

Uchwała Nr 2/P/2010
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2011 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 26.601.933,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 22.636.000,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 3.965.933,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 27.619.933,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 21.758.000,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 5.861.933,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA w kwocie 3.099.933,00 zł. Środków tych nie wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 2 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1.018.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 1.018.000,00 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu kredytów w wysokości ogółem 2.500.000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów. Przedłożony projekt budżetu na 2011 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 100.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 2 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Gminy Łabiszyn wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. W projekcie, zgodnie z art. 258 ustawy zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Projekt uchwały nie zawiera upoważnień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.).

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

Ustalona w projekcie obligatoryjna kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 10.000,00 zł nie spełnia wymogów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.), który stanowi o tym, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono niezgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W załącznikach do uchwały budżetowej planowane kwoty dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W § 5 projektu uchwały budżetowej na 2011 rok ustalono wydatki związane z realizacją inwestycji na kwotę 5.861.933,00 zł, jednakże nie załączono do projektu załącznika wydatków inwestycyjnych na 2011 rok.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 1.018.000,00 zł zaplanowano pokryć w całości zaciągniętymi kredytami, lecz w § 3 projektu wskazano kwotę kredytów w wysokości 2.500.000,00 zł, zamiast 1.018.000,00 zł.

W § 13 projektu uchwały budżetowej na 2011 rok określono plan dochodów własnych jednostek budżetowych w wysokości 50.000,00 zł, nie dołączając do projektu załącznika tych dochodów.

Nie wskazano w § 15 projektu uchwały budżetowej limitów zobowiązań zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu j.s.t. i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, które winny wynosić odpowiednio: 1.482.000,00 zł i 1.018.000,00 zł.

Nieprawidłowa jest również kwota upoważnienia zamieszczona w § 16 pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, gdyż jak wynika z zapisu § 15 limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu wynosi 500.000,00 zł, natomiast upoważnienie do jego zaciągania wynosi 2.500.000,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Łabiszyn, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. ✓

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Łabiszyn powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2011 rok. Projekt uchwały nie zawiera bowiem niezbędnych elementów określonych przepisami ustawy o finansach publicznych. Ponadto projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Andrzej Tatkowski
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.