
PROTOKÓŁ NR XII/16
z XII sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie
z dnia 17 lutego 2016 r.

XII Sesja Rady Miejskiej w Łabiszynie została zwołana zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

Przewodniczący obrad: Pani Teresa Paliwoda

Sekretarz obrad: Paulina Dąbkowska

Czas trwania sesji: od godziny 13.00 do godziny 14.30

Obecni Radni: wg załączonej listy obecności.

1. Otwarcie XII sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Otwarcia XII Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie dokonała Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda, witając radnych i zaproszonych gości:

1. Pana Jacka Idziego Kaczmarka - Burmistrza Łabiszyna,
2. Panią Marlenę Bujak – Wiceburmistrza Łabiszyna,
3. Panią Iwonę Krajka – Skarbnika Gminy Łabiszyn,
4. Pana Stanisława Pogla – Wiceprzewodniczącego Rady Powiatu,
5. Przedstawicieli prasy.

2. Stwierdzenie quorum

Przewodnicząca obrad Pani Teresa Paliwoda oświadczyła, iż zgodnie z listą obecności, w obradach uczestniczy 15 radnych, co stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych uchwał.

3. Przedstawienie porządku obrad

Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda przedstawiła porządek obrad. Zaproponowała wyłączenie z porządku obrad uchwały w sprawie przeprowadzenia

konsultacji z mieszkańcami Gminy Łabiszyn celem uzyskania opinii o utworzeniu wspólnie z innymi Gminami związku metropolitalnego.

Powód wyłączenia tej uchwały zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Po analizach prawnych i medialnych, które miały miejsce na komisjach stoimy na stanowisku, że nie ma żadnych podstaw, aby w tym momencie takie konsultacje przeprowadzić. Ustawa bardzo wyraźnie mówi, że takie rozporządzenie może zostać wydane wyłącznie poprzez Radę Ministrów. Dopiero takie rozporządzenie jest podstawą do zasięgnięcia opinii rady gminy położonej w granicach obszaru metropolitalnego poprzedzonej przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami. Kiedy Minister wyda stosowne rozporządzenie i określi obszar metropolitalny, wówczas Rada swoją opinię wyrazi, ale wcześniej poprzedzi to konsultacjami z mieszkańcami. Co więcej, ustawa nie wymaga takich konsultacji, gdyż w przypadku trzymiesięcznego braku odzewu jako Rady, zostałoby to uznane jako pozytywne zaopiniowanie związku metropolitalnego. Stoimy więc na stanowisku, że ta uchwała na dzień dzisiejszy nie powinna być wprowadzona w życie.

Radni jednogłośnie przyjęli porządek obrad wraz z zaproponowanymi zmianami.

4. Przyjęcie protokołu z obrad XI sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie

Radni nie wnieśli uwag do protokołu Nr XI/15 z XI Sesji Rady Miejskiej z dnia 30 grudnia 2015 r. przyjmując go jednogłośnie.

5. Sprawozdanie Burmistrza Łabiszyna z realizacji uchwał i działalności między sesjami Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Pakiet uchwał z poprzedniej sesji został wysłany do stosownych organów nadzorczych i żadna z uchwał nie została wstrzymana w swojej realizacji. W związku z powyższym wszystkie uchwały weszły w życie.

W najbliższy piątek Urząd Miejski będzie czynny do godziny 13 ze względu na wylewkę nowej nawierzchni podłogowej. Nastąpił etap prac wykończeniowych w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie. Jeśli chodzi o inwestycje to trwają przygotowania do dwóch kwestii, które dotyczą rewitalizacji starówki: ulicy Farnej i Placu 1000 lecia. Dokumentacja ulicy Farnej jest już całkowicie zakończona. Jeśli chodzi o rewitalizację Placu 1000 lecia to jest przygotowany projekt wstępny. Staramy się zachować stronę Starego Miasta (część bliżej urzędu) i plac zieleni, a z drugiej strony planowane jest utworzenie około 80 nowych miejsc parkingowych. Wczoraj odbyły się ostateczne uzgodnienia co do Placu 1000 lecia i ciągów komunikacji pieszej. Plac 1000 lecia nie zostanie wyłączony z ruchu. Odnośnie pytania Radnego Pana

Kubkowskiego na poprzedniej sesji, mamy informację, że większość placu przy ulicy Bankowej zakupił Bank Spółdzielczy Pałuki i na tym terenie będzie organizował parking, który ma służyć głównie klientom Banku Spółdzielczego, ale również mieszkańcom.

W ostatnim czasie odbyło się kilka spotkań dotyczących ZITu, do którego jako gmina należymy i mamy pozytywną informację. Z bydgoskiego obszaru funkcjonalnego dokonano rozdziału środków finansowych, które zakładają przydział środków według ilości mieszkańców. Ze wstępnych uzgodnień udało się wynegocjować kwotę 8.000.000 złotych dla naszej gminy. Odbywało się to na zasadzie wzajemnego handlu. Z naszej puli oddano pewne środki do innych gmin, a one oddały pieniądze, których nie będą wykorzystywać. Wszystkie środki, które uda się pozyskać w ramach ZITu planuje się przeznaczyć na uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej. Dotyczy to II etapu modernizacji stacji ujęcia wody poprzez stworzenie czterech zbiorników retencyjnych, dalszego systemu oczyszczania wody, kanalizacji obszaru Starego Miasta (opracowywana jest już dokumentacja) i likwidacji pozostałych sieci wodociągowych wykonanych z azbestu. Mamy ich około 7-8% na terenie miasta, gdyż na terenie wsi w ogóle nie występują. Znajdują się one głównie w obszarze Nowego Rynku i osiedla przy ulicy Żnińskiej. Są to środki przyznane „poza konkursem”, czyli jest bardzo duża szansa, że realnie trafią do gminnego budżetu w latach 2017-2022. Unia Europejska w tej chwili wymaga, aby do roku 2018 już osiągnąć pewną skuteczność wydawania tych środków finansowych. Może okazać się, że jeżeli jeszcze w tym roku ruszy nabór w ramach sieci wodnokanalizacyjnych to będziemy gotowi ze swoimi projektami i do tych zadań możemy przystąpić.

Program 500+ został przyjęty przez sejm i senat, czeka na podpis Prezydenta. Gmina przygotowuje się do programu 500+ poprzez tworzenie nowego stanowiska w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, ale żadnych instrumentalnych czynności nie podejmuje. Został wystosowany wniosek do Urzędu Pracy o skierowanie osoby w ramach stażu na to stanowisko.

6. Zgłaszanie wniosków i interpelacji

1. Radna Ewa Milczek zapytała czy jest przewidziany remont dróg gruntowych. Chodzi o dosypywanie i uzupełnianie tych dróg, a nie o wylanie.
2. Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Wiesław Kubkowski ponowił wniosek o próg zwalniający na ulicy Nowy Rynek.

7. Podjęcie uchwał w następujących sprawach:

a. zmiana uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łabiszyn na 2016 rok

Uchwałę zarekomendowała Pani Skarbnik Iwona Krajka.

Zwiększa się plan dochodów w rozdziale dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami o kwotę 3.483,47 złotych na podstawie decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego na wypłatę zryczałtowanych dodatków energetycznych.

Zwiększa się plan wydatków w następujących rozdziałach: wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 8.000,00 złotych na dalszą rozbudowę garaży przy ul. Przemysłowej (dla samochodów i sprzętu będącego własnością Gminy), różne wydatki na rzecz osób fizycznych o kwotę 170.000,00 złotych, w związku z błędnym zapisem wydatków dotyczących diet radnych w paragrafie wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy, koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego o kwotę 1.000,00 złotych na koszty postępowania sądowego, wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń o kwotę 2.500,00 złotych, w związku z błędnym zapisem w paragrafie różne wydatki na rzecz osób fizycznych, w paragrafie wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych o kwotę 30.000,00 złotych na wpłaty na PFRON, wynagrodzenia osobowe pracowników o kwotę 254.000,00 złotych w związku z błędnym zapisem wydatków płacowych w paragrafie wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne, wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 15.000,00 złotych na modernizację Szkoły Podstawowej w Ojrzanowie oraz wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 35.000,00 złotych tj. zakup nowej sali komputerowej w SP Ojrzanowo, dodatki mieszkaniowe o kwotę 3.483,47 złotych na wydatki związane z wypłatą dodatków energetycznych.

Jednocześnie rozwiązuje się Rezerwę Burmistrza na kwotę 50.000,00 zł, aby zabezpieczyć środki na nowe wydatki inwestycyjne dotyczące Szkoły Podstawowej w Ojrzanowie.

W załączniku dotyczącym Planu Finansowego Inwestycji Gminy Łabiszyn, w rozdziale drogi publiczne gminne wyodrębnia się zadanie pn. Przebudowa drogi gminnej nr 139103C w miejscowości Nowe Dąbie, gmina Łabiszyn w kwocie 715.000,00 złotych.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/99/16 wprowadzając zmiany w budżecie Gminy Łabiszyn na 2016 rok.

b. zmiana uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2016 – 2024

Uchwałę zarekomendowała Pani Skarbnik Iwona Krajka.

W związku ze zmianami w uchwale budżetowej Gminy Łabiszyn konieczna jest zmiana uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2016 – 2024.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/100/16 zmieniając uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2016 – 2024.

c. wyodrębnienie w budżecie Gminy Łabiszyn środków stanowiących fundusz sołecki

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Ustawa o funduszu sołectwim określa, że w terminie do 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, Rada podejmuje uchwałę rozstrzygającą o wyodrębnieniu w budżecie Gminy na dany rok środków stanowiących fundusz sołecki. Dokonując analizy w zakresie wydatkowania środków finansowych z budżetu Gminy postanowiono, że zadania remontowo-inwestycyjne w sołectwach będą realizowane bezpośrednio z budżetu Gminy, natomiast środki dla sołectw na działalność kulturalno-oświatową będą przekazywane z budżetu Gminy na podstawie wniosków sołtysa, co pozwoli na racjonalne gospodarowanie budżetem Gminy.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Wiesław Kubkowski zapytał czy większość sołectw korzysta z tego funduszu kulturalno- społecznego, czy są jakieś sołectwa, które nie korzystają z tych środków.

Pan Burmistrz powiedział, że wszystkie sołectwa korzystają z tego funduszu w sposób racjonalny. Są duże jednak dysproporcje w sołectwach, ze względu na ilość osób mieszkających w danej miejscowości. W puli globalnej na fundusz kulturalno-społeczny nie wydaje się więcej niż jest to przewidziane w budżecie.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/101/16 decydując o niewyodrębnieniu w budżecie Gminy Łabiszyn środków stanowiących fundusz sołecki.

d. wyrażenie wstępnego stanowiska o utworzeniu związku metropolitalnego z udziałem Gminy Łabiszyn

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Geneza ustawy o związkach metropolitalnych leży w Unii Europejskiej. Założeniem Unii Europejskiej jest maksymalne preferowanie dużych ośrodków miejskich, aby się dynamicznie rozwijały, a przy okazji tych dużych ośrodków rozwijali się Ci, którzy z tych ośrodków korzystają. Odległość Łabiszyna do Bydgoszczy jest tak niewielka, że dużo osób korzysta m.in. ze szkolnictwa, służby zdrowia, kultury, z handlu i wielu innych instytucji, jednak najmniej z administracji. Biorąc pod uwagę kwestię administracyjną to najczęściej korzysta się ze Żnina i Torunia. Na dzień dzisiejszy centrum dyspozycyjne środków unijnych znajduje się w Toruniu przy Urzędzie Marszałkowskim.

Uchwała o utworzeniu związku metropolitalnego pojawiła się z inicjatywy Bydgoszczy. To miasto Bydgoszcz zdaje sobie sprawę, że spełnia kryteria bycia metropolią i tworzenia takiego związku metropolitalnego, a jednym z warunków jest kryterium ludnościowe (minimum 500 000 mieszkańców). Bydgoszcz sama ma około 400 000 mieszkańców i jeśli dodamy gminy sąsiadujące to wymóg ten jest spełniony. Informacje, które docierają z Bydgoszczy mówią, że metropolia ma mieć nawet 650 000 mieszkańców. Po dokonaniu analizy podstawowej uchwały, która mówi o związku metropolitalnym, jako gmina stoimy na stanowisku, że działania Bydgoszczy na dzień dzisiejszy nie mają podstaw prawnych. Ustawa o związkach metropolitalnych bardzo wyraźnie określa rangę Rady Ministrów, która wyda stosowne rozporządzenie oraz rangę Wojewody, pełnomocnika Wojewody, który ma to wszystko organizować. Powinno być tak, że Rada Ministrów określa obszar metropolitalny, czyli zakreśla go geograficznie. Kolejno rady poszczególnych gmin wypowiadają się w tym zakresie po konsultacjach ze swoimi mieszkańcami i zgłaszają swój akces do związku metropolitalnego. Dopiero następnym rozporządzeniem Rada Ministrów zawiązuje taki związek metropolitalny. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określa tryb postępowania składania takiego wniosku, zakres dokumentów jakie należy przedłożyć, jakie elementy terminowe występują itd. Dokonując analizy chęci działania Bydgoszczy można dojść do wniosku, że ta chęć izolacji Bydgoszczy od Torunia jest najważniejsza. Chęć stworzenia organizmu, który ma wyjść z propozycją do Ministra. Minister się na to zgodzi i wtedy miasto Toruń spotyka się już ze zorganizowaną strukturą jaką ma być metropolia Bydgoszcz. Gospodarz, który kreuje sytuację, zaprasza Toruń, ale już na warunkach bydgoskich. Burmistrz powiedział, że osobiście uważa, że nie należy ograniczać perspektywy bycia w związku metropolitalnym z Bydgoszczą tylko ukierunkowywać się na bycie w związku metropolitalnym, ale wspólnie z dwoma dużymi ośrodkami administracyjnymi. Należy bardziej iść w kierunku integracji, a nie podejmować uchwały, która ma charakter dezintegracyjny. W trakcie prac komisji została wypracowana ostateczna propozycja, co do projektu tej uchwały, która na razie ma charakter daleko intencyjny. Minister dopiero powoła

i określi obszar metropolitalny, a jako gmina będziemy musieli powrócić do punktu początkowego, podjąć uchwałę konkretyzującą do czego chcemy zmierzać i wtedy wywołać uchwałę o konsultacjach społecznych, ale już w określonym kierunku. Ustawa o związkach metropolitalnych podaje dwie daty. Pierwsza data, która mówi, że do 30 kwietnia zostanie wydane rozporządzenie o obszarze metropolitalnym, a druga, że związek metropolitalny będzie tworzony z dniem 1 lipca, ale nikt nie podaje roku. Dlatego też, aby nie tworzyć poczucia izolacji Gminy Łabiszyn od wspólnego działania z naszymi wszystkimi sąsiadami wychodzimy naprzeciw, wywołując uchwałę intencyjną, że chcemy tworzyć związek metropolitalny z sąsiednimi gminami województwa kujawsko-pomorskiego. W mediach jest napisane, że Prezydent Torunia zaprasza się do poszczególnych gmin, do nas też się zaprosił i ma dotrzeć na początku marca. Rzeczywiście w dużej mierze jesteśmy połączeni funkcjonalnie z Bydgoszczą, ale w sferze administracyjno-samorządowej i finansowej jesteśmy bardzo mocno połączeni z Toruniem, dlatego nie powinniśmy robić nic co by kogokolwiek uprzedzało do Gminy Łabiszyn. Wniosek jest taki, aby uchwała miała charakter intencyjny ogólnej chęci tworzenia związku metropolitalnego z wszystkimi, którzy zostaną objęci rozporządzeniem Ministra jeśli chodzi o obszar metropolitalny.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Wiesław Kubkowski powiedział, że w materiale, które otrzymano od Przewodniczącej Rady Miejskiej w Łabiszynie, dotyczącym możliwości finansowania związku metropolitalnego podstawowym źródłem dochodów tych związków będzie udział podatków dochodowych od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego - 5 %, które pokrywa Rząd. Nie dotyczy to bezpośrednio społeczeństwa tylko budżetu państwa. Natomiast na te finanse składały się będą również składki od gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego (zasady ustalania wysokości składek określa przepis dodawany do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Radny zadał pytanie, czy wiadomo co ten przepis mówi, jaki to jest procent, jaka by to była kwota w przypadku Gminy Łabiszyn. Ponadto, na finanse związku metropolitalnego będą również wpływały dochody uzyskane przez metropolitalne jednostki budżetowe i wpłaty z metropolitalnych zakładów budżetowych. Na terenie gminy Łabiszyn jest taka jednostka i zakład budżetowy również. Czy to znaczy, że ta jednostka i ten zakład będą zobowiązane percypować w kosztach utrzymania tego związku metropolitalnego? Kolejną kwestią są dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Czy oprócz tej składki, którą określają przepisy będzie jeszcze dodatkowa dotacja i czy będzie ona obligatoryjna czy dowolna?

Pan Burmistrz powiedział, że ten związek metropolitalny ma działać trochę na zasadzie administracyjnej szczebla wojewódzkiego. Aby działać trzeba mieć pieniądze, zwłaszcza, że ten związek zakłada sobie takie kwestie podstawowe jak kształtowanie ładu przestrzennego, rozwój obszaru, publiczny transport, współdziałanie w zakresie przebiegu dróg, promocja obszaru metropolitalnego i jeszcze wiele innych zadań. Tak jak Pan Radny powiedział pierwsze podstawowe źródło finansowania tj. 5% z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych mieszkających w obszarze związku metropolitalnego. To jest faktycznie coś co nie pójdzie z kasy gminy tylko Minister Finansów obliczy jaki jest wpływ podatku dochodowego wszystkich pracujących z tego obszaru metropolitalnego i 5% odda do siedziby związku metropolitalnego. Ze strony gminy musimy przekazać 4% naszego udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zobrazować można to w ten sposób, że mamy 4.000.000 złotych wpływu z udziału w podatku dochodowym od osób

fizycznych, czyli w bieżącym roku trzeba byłoby przekazać do wspólnej kasy około 160.000 złotych. Ostatecznie będziemy to wiedzieć faktycznie po wykonaniu, bo podstawą tego obliczenia są sprawozdania za trzy kwartały. Ten związek metropolitalny będzie mógł tworzyć zakłady i jednostki budżetowe, które będą wykonywały pewne usługi. Na przykład chociażby stworzyć zakład budżetowy, który będzie zajmował się transportem na terenie obszaru metropolitalnego i to będzie przynosiło zyski, które będą odprowadzone do związku metropolitalnego. Zgromadzenie będzie składało się z dwóch przedstawicieli Rady Gminy tj. Burmistrza i jednego przedstawiciela Rady Miejskiej. Może być taka sytuacja, że na wspólnym zgromadzeniu wszyscy przedstawiciele Rady Gminy mogą podjąć uchwałę o dodatkowej dotacji celowej z budżetu gminy, bo jako związek metropolitalny chcą realizować jakieś zadanie, na które nie ma pokrycia w tych pozostałych dochodach, które były wcześniej omawiane. Dlatego trzeba te dochody wzmocnić poprzez gminne dotacje i to zadanie realizować. Może powstać dodatkowe obciążenie jeśli chodzi o funkcjonowanie gminy. Jak to dokładnie będzie wyglądać nie wiadomo, gdyż na dzień dzisiejszy ustawa jest bardzo ogólnikowa. Z Gminy Łabiszyn do kasy związku metropolitalnego trzeba będzie dokonać wpłaty około 550.000 złotych bo tyle jest wpłacanego podatku dochodowego.

Radny Wiesław Kubkowski zapytał czy uchwała o przekazaniu dotacji będzie podejmowana na zgromadzeniu zwykłą większością głosów.

Burmistrz Łabiszyna powiedział, że w demokracji większość zawsze decyduje. W pewnym momencie, kiedy już ten związek powstanie, zostaną określone jego ramy, będzie stworzony statut i wówczas ten statut będzie mówił o wszystkich szczegółach i faktycznie o krążeniu środków finansowych. W przypadku dostrzeżenia jakiegokolwiek absurdu można próbować wnioskować o wystąpienie z tego związku. Żeby związek metropolitalny powstał w danym obszarze, musi się zgodzić na to co najmniej 70% jednostek samorządowych. Może się tak zdarzyć, że dana jednostka jest przeciwna, ale jest tak geograficznie położona, że nie da się z tej gminy stworzyć białej plamy, to i tak będzie musiała w tym związku być. Na przykład jednym z zadań jest tworzenie ładu przestrzennego. Jeżeli w tym związku metropolitalnym będzie Barcin, Żnin, a Łabiszyna by nie było, to ład przestrzenny nie byłby zachowany. Jeśli mówi się o sieci dróg wojewódzkich, to nie da się nad Gminą Łabiszyn zrobić pustej przestrzeni i siłą rzeczy gmina w tym związku będzie. Rząd jest przeciwny rozłamowi, ponieważ metropolia ma powodować wzmocnienie niektórych ośrodków, a brak możliwości rozwojowych innych ośrodków, które są poza nią. Może to dotyczyć całych regionów, gdyż istotnym kryterium jest 500 000 mieszkańców i przez to takiego związku metropolitalnego nie stworzy Olsztyn, Białystok, Kielce, ponieważ te miasta nie spełnią tego warunku.

Radna Genowefa Lubiszewska podsumowała, że Gmina Łabiszyn czy chce czy też nie chce przystąpić do związku metropolitalnego to i tak w nim będzie, jeżeli 70% pozostałych gmin wyrazi zgodę na to przystąpienie.

Pan Burmistrz powiedział, że jeżeli Minister wykreśli ostateczne położenie geograficzne związku metropolitalnego to może się okazać, że te krańcowe gminy, które dzisiaj są proponowane (typu Barcin, Żnin) nie zostaną objęte, a Łabiszyn będzie krańcową gminą. Jeśli obszar metropolitalny pójdzie w układzie wschód zachód będzie możliwość zadecydowania czy Gmina Łabiszyn chce

czy nie chce przystąpić do metropolii. Taka hipotetyczna możliwość istnieje, gdyż nie ma jeszcze rozporządzenia, które określa położenie geograficzne związku metropolitalnego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda powiedziała, że uchwała, którą ma być podjęta jest uchwałą bezpieczną i nie przekreślamy ani Bydgoszczy, ani Torunia.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/102/16 wyrażając pozytywne wstępne stanowisko o utworzeniu związku metropolitalnego z udziałem Gminy Łabiszyn.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda ogłosiła 10-minutową przerwę.

**e. wyrażenie zgody na przystąpienie Gminy Łabiszyn do partnerskiego projektu:
„Elektronizacja procesów obsługi przedsiębiorców w 10 JST woj. kujawsko-pomorskiego”**

Uchwałę zarekomendowała Pani Sekretarz Marlena Bujak.

Projekt „Elektronizacja procesów obsługi przedsiębiorców w 10 JST woj. kujawsko-pomorskiego” zostanie złożony w odpowiedzi na ogłoszony w dniu 14 grudnia 2015 r. konkurs nr POWR.02.18.00-IP.01-00-005/15 przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.

Termin złożenia wniosku o dofinansowanie projektu upływa w dniu 29 lutego 2016 r.

Projekt ma na celu przyczynienie się w jak najwyższym stopniu do osiągnięcia w ramach doskonalenia jakości oraz monitorowania procesu świadczenia usług administracyjnych istotnych dla prowadzenia działalności gospodarczej w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014 - 2020.

Cel ten będzie realizowany w ramach II osi priorytetowej - Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, działanie wysokiej jakości usługi administracyjne poprzez wdrażanie rozwiązań poprawiających efektywność zarządzania usługami dziedzinowymi w następujących obszarach:

a) podatki i opłaty lokalne poprzez:

- elektronizację procesu obsługi podatkowej w urzędach jednostek samorządu terytorialnego, automatyzację rozliczeń oraz poprawę dostępności do informacji o sposobie załatwienia i przebiegu sprawy;

- doskonalenie kompetencji kadr JST w zakresie m.in. obsługi podatkowej, stosowania narzędzi elektronicznych, obsługi klienta, zarządzania satysfakcją, orzecznictwa;
 - wdrażanie rozwiązań zarządczych w urzędach JST poprawiających jakość obsługi przedsiębiorców w szczególności w zakresie: zarządzania satysfakcją klienta, zarządzania jakością, zarządzania procesowego, dostępem do informacji publicznej.
- b) zarządzanie nieruchomościami, w szczególności w zakresie gospodarowania lokalami użytkowymi poprzez:
- wdrażanie rozwiązań w JST poprawiających dostęp do usług administracyjnych oraz informacji o lokalach użytkowych i nieruchomościach gruntowych przeznaczonych pod inwestycje, poprawa obsługi klienta z wykorzystaniem m.in. narzędzi zarządzania satysfakcją;
 - doskonalenie kompetencji kadr samorządowych m.in. w zakresie zarządzania samorządowym zasobem nieruchomości, zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, obsługi klienta, zarządzania satysfakcją, orzecznictwa;
 - wsparcie administracji samorządowej w zakresie opracowania planów wykorzystania zasobu nieruchomości, zagospodarowania pustostanów, skutecznej realizacji umów najmu i dzierżawy, elektroniczacji procesu świadczenia usług i ewidencji nieruchomości oraz usprawnienia procesu współpracy i kontroli zarządców zasobów nieruchomości.

Na etapie podpisania umowy o dofinansowanie projektu, Instytucja Ogłaszająca Konkurs wymaga od podmiotu ubiegającego się o dofinansowanie złożenia odpowiednich załączników (m.in. umowy partnerskiej, której podpisanie musi być poprzedzone podjęciem niniejszej uchwały).

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/103/16 wyrażając zgodę na przystąpienie Gminy Łabiszyn do partnerskiego projektu: „Elektronizacja procesów obsługi przedsiębiorców w 10 JST woj. kujawsko-pomorskiego”.

f. aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łabiszyn oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze gminy Łabiszyn

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Jesteśmy na początku podejmowania uchwały miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obszarze Nowego Rynku. Pojawił się nowy wymóg, który nakazuje przed uchwaleniem tego typu uchwał dotyczących miejscowych planów zagospodarowania

przeanalizować aktualność studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Plan miejscowy musi być zgodny ze studium. Przy badaniu tejże uchwały przez nadzór wojewody jest to w tej chwili określone. Ostatnie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Łabiszyn podejmowane było uchwałą w 2011 roku, natomiast cały czas dokonywane są pewne zmiany. W załączniku niniejszej uchwały są wskazane ogólne informacje dotyczące obowiązujących planów i w jakim kierunku powinny iść ewentualne zmiany studium, aby docelowo uchwycić zmiany w przepisach. Studium musi być wzmocnione poprzez narzędzia ochrony krajobrazu i ustawy o lokalizacji, które pojawiły się w nowych przepisach ustawowych w 2015 roku, których w obecnym studium nie ma. To wskazanie w studium nie ma związku, z tym co ma być podjęte na przyszłej sesji, czyli z zatwierdzeniem planu miejscowego w obszarze Nowego Rynku, ponieważ w studium są tereny zurbanizowane, tereny mieszkaniowe. Nie ma sytuacji konfliktowej między ewentualną zmianą, a studium. W przypadku tworzenia nowego planu zagospodarowania przestrzennego poza granicami miasta Łabiszyn należy wcześniej szczegółowo określić zakres ochrony środowiska czy rewitalizacji.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/104/16 uaktualniając studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łabiszyn oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze gminy Łabiszyn.

g. przyjęcie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Łabiszyn w 2016 roku,

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Każda Gmina ma obowiązek corocznego podejmowania w drodze uchwały, do dnia 31 marca, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program obejmuje on swoim zakresem realizację takich zadań jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) sprawowanie opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) wyłapywanie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;

8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Łabiszynie na rok 2015 został przekazany do zaopiniowania:

- 1) Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Żninie;
- 2) Kołu Łowieckiemu „Darz Bór” w Szubinie;
- 3) Bydgoskiemu Klubowi Przyjaciół Zwierząt „Animals” w Bydgoszczy;
- 4) Kołu Łowieckiemu „Głuszc” w Toruniu;
- 5) Wojskowemu Kołu Łowieckiemu „Szarak” w Rzywnie;
- 6) Kołu Łowieckiemu „Złoty Róg” w Bydgoszczy;
- 7) Kołu Łowieckiemu „Ryś” w Żninie.

Nie wnosząc żadnych uwag do projektu Programu.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda podziękowała Panu weterynarzowi Ryszardowi Lisieckiemu, który dba o zwierzęta, udziela im pomocy i dzięki jego inicjatywie dużo zwierząt trafia do zaprzyjaźnionych gospodarzy, którzy te zwierzęta adoptują.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Wiesław Kubkowski zapytał czy schronisko może również wziąć do adopcji inne zwierzę niż psy czy koty.

Pan Burmistrz powiedział, że w Gminie Łabiszyn jest gospodarstwo rolne, które przyjmuje zwierzęta hodowlane. Jeżeli pojawi się konieczność, to Burmistrz decyzją administracyjną nakazuje odbiór zwierzęcia właścicielowi i wówczas wskazuje gospodarstwo rolne, które takie zwierzę przyjmuje i dba o nie.

Radny Bogusław Senska zapytał co zrobić z kotami przy blokach w Lubostroniu, gdyż rozmnażanie ich w tej chwili jest niekontrolowane.

Pan Burmistrz odpowiedział, że należy to zgłosić do Urzędu Miejskiego w dziale Ochrony Środowiska, zostanie dokonana wizja przez pracowników, którzy postarają się tą sytuację rozwiązać. Na terenie Łabiszyna są dwa punkty profesjonalnego dokarmiania kotów tj. przy Stadionie Miejskim i przy blokach przy ulicy Odrodzenia. Dokarmianiem zajmują się wolontariusze, a gmina stara się refundować koszty zakupu karmy. Spółdzielnia w Lubostroniu również mogłaby się zająć tą sytuacją i zakupić karmę lub znaleźć wolontariuszy tak jak jest to w Łabiszynie.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/105/16 przyjmując program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łabiszyn w 2016 roku.

h. udzielenie pierwszeństwa w nabyciu najemcy lokalu użytkowego w budynku nr 6 przy ulicy Plac 1000-lecia w Łabiszynie, stanowiącego własność Gminy Łabiszyn

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Lokal nr 14 w budynku nr 6 przy ulicy Plac 1000-lecia w Łabiszynie obecnie stanowi lokal użytkowy. Najemca w obecnej chwili ma ograniczone możliwości prawne pozwalające mu na dokonywanie jakichkolwiek robót budowlanych. W związku z tym, udzielenie mu pierwszeństwa w nabyciu, a w konsekwencji nabycie lokalu pozwoli mu uniknąć tych utrudnień. Ponadto, należy wskazać, że wspomniany lokal jest przedmiotem najmu rodziny najemcy od kilkadziesiąt lat.

Uprawnienie będzie przysługiwało najemcy, jeżeli skorzysta z prawa pierwszeństwa w nabyciu w terminie określonym przez Burmistrza Łabiszyna w zawiadomieniu o możliwości skorzystania z tego uprawnienia, co wynika z odesłania do odpowiedniego przepisu ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/106/16 udzielając pierwszeństwa w nabyciu najemcy lokalu użytkowego w budynku nr 6 przy ulicy Plac 1000-lecia w Łabiszynie, stanowiącego własność Gminy Łabiszyn.

i. nadanie nazw ulic w Annowie

Uchwałę zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Mieszkaniec Annowa złożył do Urzędu Miejskiego w Łabiszynie wniosek o nadanie nazwy ulicy drodze przebiegającej przy jego domu. Wniosek według właściwości został przekazany Radzie Miejskiej w Łabiszynie.

Do właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych, a także wznoszenia pomników.

Żądanie wnioskodawcy w sprawie nadania nazwy ulicy znajdującej się w pasie drogowym tj. działki nr 310/2 położonej w miejscowości Annowo, obręb geodezyjny Władystawowo, ze względu na aktualny stan prawny nie może zostać załatwiony pozytywnie.

W związku z ustawą o drogach publicznych, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych, a przedmiotowa droga w chwili obecnej nie jest zaliczana do żadnej z wymienionych kategorii dróg. Do danej kategorii dróg publicznych zgodnie z ustawą o drogach publicznych, mogą być zaliczone wyłącznie drogi stanowiące własność danego podmiotu. W chwili obecnej przedmiotowa droga stanowi własność Skarbu Państwa oraz według danych ewidencyjnych jest w użytkowaniu Gminy Łabiszyn. W świetle tych okoliczności można jedynie przyjąć, że działka nr 310/2 faktycznie wykorzystywana jest pod drogę gminną, jednak z formalnego punktu widzenia nie stanowi drogi gminnej, a jedynie drogę wewnętrzną. Drogą gminną stosownie do ustawy o drogach publicznych jest droga o znaczeniu lokalnym niezaliczona do innych kategorii, stanowiąca uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Niestety w chwili obecnej Rada Miejska nie ma prawnej możliwości zaliczenia działki nr 310/2 do kategorii dróg gminnych, a tym samym nadania jej nazwy ulicy.

Ponadto, w Gminie Łabiszyn nie jest praktykowane nadawanie nazw ulicom położonych na terenach wiejskich.

Burmistrz Łabiszyna dodał, że wyrażenie zgody na nadanie nazw tym ulicom mogłoby wywołać więcej takich wniosków w różnych miejscach Gminy. Trzeba pamiętać, że niektóre wsie są bardzo rozległe i porozrzucane, a nazywanie wszystkich ulic byłoby bardzo problematyczne i kosztowne. Gmina ponosiłaby wszelkie koszty związane ze zmianą adresu, wymianą dowodów osobistych, praw jazdy, pieczętek itp.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych:

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XII/107/16 decydując, że nazwy ulic w Annowie nie zostaną nadane.

8. Odpowiedzi na wnioski i interpelacje.

Odpowiedzi na wnioski i interpelacje udzielił Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Obecnie dokonywane jest rozstrzygnięcie przetargu na materiał typu gruz i sprzęt, który mógłby tego typu usługi świadczyć. Prace konserwacji dróg zostaną przeprowadzone w miesiącu kwietniu, po zakończeniu okresu zimowego.

Próg zwalniający zostanie zakupiony i zamontowany na Nowym Rynku.

9. Wolne głosy i wnioski.

Radny Wiesław Kubkowski zapytał czy Gmina Łabiszyn podjęła jakąś inicjatywę zachęcającą rodziców, aby 6-latki poszły do szkoły?

Burmistrz Łabiszyna popiera decyzję o braku obowiązku pójścia do szkoły przez 6-latki. Gmina w miesiącu marcu chce przeprowadzić monitoring środowiskowy jeśli chodzi o dzieci sześciolatnie i sprawdzić czy one chcą pójść do szkoły czy też nie. Po wstępnych rozmowach z dyrektorami szkół wynika, że rodzice są zadowoleni, że taki wybór na dzień dzisiejszy istnieje. W gminie sytuacja nie jest zła, ponieważ istnieją zespoły szkół trzypoziomowe: przedszkola, podstawówki i gimnazja. Całość edukacji przedszkolno-szkolnej tworzona jest na bazie tych samych obiektów. Na ulicy Poznańskiej na dzień dzisiejszy jest już przygotowana izba dla dzieci 6-letnich. W Lubostroniu są dwie izby przedszkolne dla dzieci 5 -6-letnich oraz 3-4-latków, są jeszcze wolne miejsca i można przyjąć dzieci trzyletnie. W Ojrzanowie jest taki dobry współczynnik zmianowości, że dzieci kończą szkołę już o 13.30 i nie ma problemu, aby 6 czy 7-latki funkcjonowały w obszarze tychże szkół. W gminie nie ma takiego problemu, że jeżeli 6-latek nie pójdzie do pierwszej klasy, to trzeba będzie zwolnić nauczyciela. Dyrektor szkoły jest pracodawcą dla wszystkich nauczycieli i jeżeli będzie sytuacja, że zmniejszy się ilość oddziałów pierwszoklasowych to nauczyciel będzie miał grupę 6-latków. W tym roku miała już miejsce taka sytuacja, ponieważ ponad dwadzieścia dzieci poprzez orzeczenia poradni nie poszło do pierwszej klasy i nauczycielka z pierwszej klasy przeszła do oddziału 6-latków. Zapowiedzi ministerialne mówią, że subwencja oświatowa nie będzie się zmieniała w tym roku i nie będzie uwzględniała tego co się po 1 września wydarzy. Czy tych dzieci pójdzie więcej czy mniej do pierwszej klasy, subwencja będzie na takim samym poziomie jak ustalono na dany rok budżetowy. Na koniec lutego lub początek marca przyjdzie ostateczna decyzja od Ministra Finansów określająca poziom dotacji i subwencji oświatowej na 2016 rok. Zapowiada się, że gmina otrzyma kilkanaście złotych więcej na dotację tzw. przedszkolną. Gdyby subwencje utrzymano, a dotację przedszkolną zwiększono, to sytuacja finansowa była by w miarę bezpieczna. Sytuacja jest na tyle dobra, że koszty eksploatacji tych zespołów szkolnych w gminie są obliczane sumarycznie.

10. Zamknięcie obrad.

Wobec wyczerpania się porządku obrad, Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda ogłosiła zamknięcie XII Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Protokołowała

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Paulina Dąbkowska