
PROTOKÓŁ NR XXIX/14
z XXIX sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie
z dnia 19 marca 2014 r.

XXIX Sesja Rady Miejskiej w Łabiszynie została zwołana zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

Przewodniczący obrad: Pani Teresa Paliwoda

Sekretarz obrad: Marta Smolak

Czas trwania sesji: od godziny 13.00 do godziny 16.30

Obecni Radni: wg załączonej listy obecności.

1. Otwarcie XXIX sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Otwarcia XXIX Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie dokonała Przewodnicząca Rady Miejskiej w Łabiszynie Teresa Paliwoda, witając radnych i zaproszonych gości:

1. Pana Zbigniewa Jaszcuka – Starostę Powiatu Żnińskiego,
2. Pana Jacka Idziego Kaczmarka - Burmistrza Łabiszyna,
3. Pana Stanisława Pogla – Radnego Rady Powiatu,
4. Panią Marlenę Bujak – Sekretarza Gminy Łabiszyn,
5. Panią Iwonę Krajka – Skarbnika Gminy Łabiszyn,
6. Panią Aleksandrę Klinger - Przewodniczącą Miejskiej Komisji Wyborczej w Łabiszynie,
7. Pana Rafała Adamczyka -Dyrektora Regionalnego Dragon Partners Sp. z o.o.
8. Pana Bogusława Szymczaka – radcę prawnego,
9. Przedstawicieli prasy

2. Stwierdzenie quorum

Przewodnicząca obrad Pani Teresa Paliwoda oświadczyła, iż zgodnie z listą obecności, w obradach uczestniczy 14 radnych, co stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych uchwał.

3. Złożenie ślubowania przez radną Beatę Filanowską

Przewodnicząca Miejskiej Komisji Wyborczej w Łabiszynie Pani Aleksandra Klinger poinformowała, że wyborach uzupełniających do Rady Miejskiej w Łabiszynie w dniu 23 lutego 2014 r. radną Rady Miejskiej w Łabiszynie została Pani Beata Filanowska.

Przewodnicząca Miejskiej Komisji Wyborczej w Łabiszynie Pani Aleksandra Klinger wręczyła Radnej zaświadczenie o wyborze na Radnego Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda poprosiła wszystkich o powstanie, następnie odczytał rotę ślubowania. Pani Beata Filanowska złożyła ślubowanie wypowiadając słowo „ślubuję” z dodaniem zdania „Tak mi dopomóż Bóg”.

Przewodnicząca obrad oraz Burmistrz Łabiszyna złożyli gratulacje radnej Beacie Filanowskiej oraz wręczyli bukiet kwiatów.

Przewodnicząca Rady Miejskiej ogłosiła, iż razem z Panią Filanowską obecnych jest 15 radnych.

4. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda przedstawiła porządek obrad XXIX Sesji Rady Miejskiej. Radni nie wnieśli zastrzeżeń do porządku obrad.

5. Przyjęcie protokołu z obrad XXVIII sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Radni nie wnieśli uwag do protokołu Nr XXVIII/14 z XXVII sesji Rady Miejskiej z dnia 19 lutego 2014 r., przyjmując go jednogłośnie.

6. Prezentacja możliwości emisji obligacji przez firmę specjalistyczną Dragon Partners sp. z o. o.

Radni otrzymali wraz z materiałami sesyjnymi podstawowe informacje na temat obligacji. Materiał stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Wprowadzenia do tematyki obligacji dokonał Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek. Już od jakiegoś czasu sygnalizuje się radnym, że Gminę Łabiszyna czeka pakiet bardzo poważnych inwestycji, koniecznych do zrealizowania, ale bardzo kosztownych. Dotyczą one gospodarki wodno – ściekowej. Mowa jest o oczyszczalni ścieków i stacji ujęcia wody w Ojrzanowie. Poza tym, modernizacji wymaga też stacja ujęcia wody w Łabiszynie. W ostatnich miesiącach ubiegłego roku nawiązała się współpraca z firmą Dragon Partners

z Warszawy, która specjalizuje się w przede wszystkim w opracowywaniu informacji na temat obligacji. To właśnie obligacje mają być rozwiązaniem finansowym na planowane inwestycje. Rozmowy dotyczyły emisji obligacji na poziomie około 3.000.000 złotych, ale w ostatnim czasie pojawił się pomysł, aby zaciągnąć obligacje na większym poziomie tak, aby zastąpiły one zobowiązania kredytowe Gminy. Zadłużenie Gminy sięga w tej chwili około 7.000.000 złotych, więc całość obligacji wyniosłaby około 10.000.000 złotych. Należałoby oczywiście w takiej sytuacji wydłużyć okres wykupu obligacji. Jest to ważne także w perspektywie nowych funduszy unijnych na lata 2014 – 2020, gdzie trzeba pamiętać, że na każdą inwestycję należy najpierw wyłożyć swoje pieniądze, aby później otrzymać dofinansowanie. Burmistrz poprosił Dyrektora Regionalnego Dragon Partners o omówienie tematu.

Prezentację pt. „Program Optymalizacji Zadłużenia dla Gminy Łabiszyn” poprowadził pan Rafał Adamczyk Dyrektor Regionalny Dragon Partners Sp. z o.o. Pan Rafał Adamczyk wyjaśnił, że materiał dotyczy emisji obligacji na poziomie 3.000.000 złotych. Obligacje są nowoczesną formą pożyczki, jakiej bank udziela jednostce samorządowej, a zamiast umowy pożyczki podpisywana jest umowa emisyjna, która określa analogiczne do kredytu warunki wypłaty i spłaty środków pieniężnych oraz wynagrodzenia. Jednostka samorządu otrzymuje z banku środki pieniężne w ustalonych terminach (zazwyczaj w ciągu danego roku, ale też przez okres np. 3 lat, na który zaplanowana jest finansowana inwestycja), samorząd płaci bankowi oprocentowanie oparte o WIBOR i marżę oraz ma obowiązek spłacić pożyczone środki w uzgodnionych terminach. Marża może wynosić od 0,5% do 1,5%, w zależności od kondycji finansowej gminy i długości spłat kredytu. Jednostka samorządu terytorialnego może dostosować terminy spłaty do możliwości budżetu i ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Największa różnica pomiędzy kredytem a obligacjami jest taka, że obligacje są tańsze. Poza tym, są szybsze w pozyskaniu. Zazwyczaj proces emisji obligacji trwa ok. 2 miesiące. Dodać należy, że kredyt ma stałą marżę, a każda z porcji obligacji ma inną marżę. Im szybciej wykupuje się obligacje, tym marża jest niższa. Jednak marże przy obligacjach i tak są niższe niż te przy kredytach.

Procedura pozyskania obligacji przedstawia się następująco. W pierwszym etapie przygotowana zostaje analiza finansowa, Wieloletnia Prognoza Finansowa i uchwały o emisji obligacji. Uchwała zawiera m.in. wielkość programu emisji, kwoty poszczególnych serii obligacji, sposób prowadzenia ewidencji, sposób ustalania i wypłaty oprocentowania, daty spłat poszczególnych serii. Następnie niezbędna jest opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie możliwości spłaty obligacji. RIO zazwyczaj pozytywnie podchodzi do emisji obligacji, natomiast stanowiska co do rodzaju możliwej emisji różnią się w każdym województwie. Później przeprowadza się konkurs ofert dla banków. Pozyskanie środków z obligacji jest wyłączone z procedury zamówień publicznych, a więc nie ma konieczności korzystania z oferty nieodpowiadającej oczekiwaniom lub można takie oferty negocjować.

Przeprowadzenie konkursu owocuje lepszymi ofertami w stosunku do sytuacji, kiedy samorząd pracuje tylko z jednym bankiem. Na zakończenie procedury podpisywana jest umowa, dochodzi do emisji obligacji i wypłaty środków. Od podpisania umowy środki można otrzymać nawet w 2-3 dni. Należy pamiętać, że zmienić się może tylko WIBOR, czyli procent na jaki banki pożyczają sobie nawzajem pieniądze. Obecnie jest na najniższym od lat poziomie 2,7%, ale jeszcze jakiś czas temu dochodził do prawie 5%.

Pan Rafał Adamczyk omówił także analizę sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn. W latach 2011-2014 widać ogromną poprawę wskaźnika jednorocznego, z wartości -0,9% do 10,3%. Plan wykonania budżetu w 2014 roku zakłada nadwyżkę wielkości 800.000 złotych. Wykonanie takiej nadwyżki bieżącej znacznie zwiększy bezpieczeństwo Gminy w zakresie obsługi długu. Zakłada się, że Gmina będzie w stanie utrzymać poziom wskaźników jednorocznych na poziomie z 2014 roku w przyszłości. Dzięki temu możliwe będzie realizowanie inwestycji wymagających finansowania zewnętrznego. Średnia wskaźników jednorocznych z lat 2011-2013 wyznacza maksymalną dopuszczalną spłatę w 2014 roku. W Gminie Łabiszyn podniesienie wartości wskaźników jednorocznych było konieczne. Jeśli w kolejnych latach Gmina utrzyma wielkości wskaźnika jednorocznego to zdolność obsługi długu (prezentowana jako wskaźnik maksymalnej dopuszczalnej spłaty) będzie wzrastać do 2016 roku.

Na koniec 2013 roku Gmina posiadała zadłużenie wynoszące 8.033.961,22 złotych stanowiące 28% dochodów ogółem. Wśród tego długu tylko 6.878.799,99 złotych stanowi zadłużenie wynikające z zobowiązań długoterminowych. Taką kwotę długu należy uznać za niską, co sugeruje możliwość pozyskania nowego finansowania. Dzięki elastyczności obligacji możliwe jest ustanowienie spłat obligacji od 2020 roku.

Przedstawiciel Dragon Partners omówił Program Emisji Obligacji. Planowane wielkości wydatków majątkowych według Bazowej Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Łabiszyn (bez emisji obligacji) przedstawiają się następująco. W 2013 roku było to 2.750.000 złotych, w 2014 roku będzie 2.640.000 złotych, a w 2015 roku 1.400.000 złotych. Z emisją obligacji w latach 2014-2015 wydatki majątkowe wyniosą w 2014 roku 3.490.000 złotych, a w 2015 roku 3.840.000 złotych. W latach kolejnych, od roku 2016, wydatki będą kształtowały się na poziomie 1.680.000, 1.820.000, 1.970.000, 2.460.000, 2.740.000, 2.670.000, i 2.750.000 złotych w 2022 roku. Wzrost wydatków majątkowych w latach 2014-2015 wynika z emisji obligacji. Wzrost wydatków majątkowych w kolejnych latach wynika ze zmian prognoz wydatków bieżących poczynionych z konieczności utrzymania obecnego poziomu nadwyżki bieżącej.

Proponowany Program Emisji Obligacji opiewa na kwotę 3.165.000 złotych. Kwota ta zostanie pozyskana w ciągu dwóch lat, tj. 2014-2015. Kwota emisji obligacji w roku 2014 wynosi 865.000 złotych. Emisja obligacji pozwoli pokryć deficyt budżetowy wynikający

z realizacji zaplanowanych inwestycji oraz przypadające w tym roku raty posiadanych kredytów. Kwota emisji obligacji w roku 2015 wynosi 2.300.000 złotych.

Struktura proponowanej emisji obligacji przedstawia się następująco: w 2014 roku zostanie wyemitowana jedna seria, której wykup zaplanowano na rok 2018, a wartość obligacji wyniesie 865.000 złotych, w 2015 roku zostaną wyemitowane dwie serie. Pierwsza, której wykup nastąpi w roku 2021, będzie miała wartość 1.100.000 złotych, a druga, z wykupem zaplanowanym na 2022 rok, będzie warta 1.200.000 złotych. W sumie cała wartość obligacji wyniesie 3.165.000 złotych. Proponowana emisja obligacji została opracowana tak, by wykup obligacji odpowiadał możliwościom finansowym Gminy Łabiszyn. Ze względu na długoterminowość długu, w prognozach założone zostały odpowiednie wyższe poziomy stóp WIBOR (zapewniając bezpieczeństwa w zakresie wahań poziomu stóp procentowych). Różnica między wartościami wskaźników maksymalnej dopuszczalnej oraz planowanej spłaty stanowi miarę bezpieczeństwa Gminy w zakresie obsługi długu. Po emisji obligacji różnica między wskaźnikami - margines bezpieczeństwa – w latach 2015-2022 zawiera się w przedziale od 2 punktów procentowych do 8 punktów procentowych. Wielkość marginesu wynosząca 2 punkty procentowe w roku 2015 oznacza, że spłata długu może wzrosnąć ponad planowany poziom aż o 550.000 złotych. Margines ten w 2016 wynosi już ponad 1.000.000 złotych, co świadczy o bezpieczeństwie Gminy w zakresie zdolności obsługi długu. Po przeprowadzeniu emisji obligacji w latach 2014-2015 poziom zadłużenia wzrośnie maksymalnie do wartości 28,7%, co stanowi o 0,5% wyższy poziom od zadłużenia na koniec 2013 roku. Należy pamiętać, że jeszcze do końca 2013 roku obowiązywało ograniczenie poziomu zadłużenia (max. 60% wielkości budżetu). Zadłużenie Gminy Łabiszyn jest dalekie od maksymalnego poziomu, co powinno mieć odbicie na atrakcyjności ofert Banków (niższe obecne zadłużenie jest sygnałem wyższej zdolności obsługi nowego zadłużenia).

Radny Mikuła zapytał co stanie się kiedy nadejdzie czas wykupu obligacji, a samorząd nie będzie miał pieniędzy. Zapytał czy można wziąć kolejne obligacje i czy bank, który będzie je emitował musi być ten sam co poprzednio. Pan Rafał Adamczyk wyjaśnił, że może dojść do tzw. rolowania obligacji, czyli emisji następnych obligacji celem spłacenia poprzednich. Można wybrać bank, który będzie miał korzystniejszą ofertę.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek dodał ważną informację, że nawet przy wyemitowaniu obligacji o wartości 10.000.000 złotych nie będzie trzeba wykupić wszystkiego w jednej transzy, tylko rozłoży się wykup na kilka lat, aby spłacać około 1.500.000 – 2.000.000 złotych rocznie, czyli dokładnie tyle, ile wynosi poziom naszych spłat kredytowych w ostatnim czasie. Tylko w 2013 roku spłaciliśmy 1.6000.000 złotych kredytów i pożyczek. Ponadto, w rozmowie tuż przed sesją z Panem Dyrektorem okazało się, że niektóre umowy kredytowe Gminy Łabiszyn są bardzo dobre, ponieważ marża wynosi tylko 0,5% i być może nie trzeba będzie zamieniać ich na obligacje. Przed ostatecznymi decyzjami na pewno Pan Adamczyk pojawi się na sesji jeszcze raz i zaprezentuje konkretne rozwiązania. Należy też brać pod

uwagę, że temat obligacji trzeba rozważyć pod względem ekonomicznym tzn. czy się opłacają czy nie, a także społecznym, czyli brać pod uwagę oczekiwania mieszkańców na różnego rodzaju inwestycje.

Burmistrz Łabiszyna poprosił Starostę Powiatu Żnińskiego o ocenę obligacji, ponieważ Starostwo Powiatowe w Żninie już kilka lat korzysta z tej formy pożyczki.

Starosta Powiatu Pan Zbigniew Jaszcuk powiedział, że Starostwo już trzykrotnie emitowało obligacje: w 2004 roku na kwotę 3.000.000 złotych, później na 7.000.000 złotych i trzy lata temu na sumę 8.000.000 złotych. Największe zalety obligacji w porównaniu do kredytów to uproszczona procedura, ogłaszanie konkursów i możliwość negocjacji warunków (przy kredycie musi być przetarg), a także niższa marża. Wszystkie trzy emisje obligacji dla Powiatu związane były ze Spółdzielczą Grupą Bankową. Ogólnie licząc obligacje wychodziły 2% - 2,5% do 3% taniej niż kredyty.

Radny Mieczysław Ruszkowski stwierdził, że słyszy tylko o pozytywnych stronach obligacji, zapytał więc czy są też jakieś negatywy? Pan Rafał Adamczyk odpowiedział, że nie może dopatrzeć się żadnych negatywów. Radny Ruszkowski stwierdził, że tak naprawdę musimy wyemitować obligacje, ponieważ trzeba zmodernizować oczyszczalnię ścieków, a nie ma na chwilę obecną możliwości zaciągnięcia kredytu na ten cel.

Radny Wiesław Kubkowski stwierdził, że do tej pory w Polsce obligacje zaciągnęło około 600 gmin. Zapytał z czego wynika, że jeszcze niewiele samorządów korzysta z takiej możliwości. Pan Adamczyk odpowiedział, że obligacje to stosunkowo nowy produkt i na razie nie było potrzeby sięgać po coś nowego. Teraz nowelizacja ustawy o finansach publicznych wymusiła na samorządach szukanie innych niż kredyty rozwiązań na realizację zadań inwestycyjnych.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Terasa Paliwoda podziękowała Dyrektorowi Rafałowi Adamczykowi za wyczerpującą prezentację.

Przewodnicząca Rady Miejskiej ogłosiła 15-minutową przerwę.

Po przerwie Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda powitała kolejnych zaproszonych gości:

1. Pana Dariusza Biskupa - Zastępcę Komendanta Powiatowego Policji w Żninie
2. Pana Krzysztofa Kujawskiego - Kierownika Posterunku Policji w Łabiszynie
3. Pana Krzysztofa Jaźwińskiego – Rzecznika prasowego Komendanta Powiatowego Policji w Żninie
4. Pana Marka Krygier - Dowódcę Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej
5. Pana Artura Pliszowskiego - Komendanta Ochrony Przeciwpożarowej w Łabiszynie

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Terasa Paliwoda zaproponowała, aby wprowadzić zmianę w porządku obrad tzn. zająć się w pierwszej kolejności Informacją o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Gminie Łabiszyn, a później sprawozdaniem Burmistrza Łabiszyna i pozostałymi punktami.

Radni w głosowaniu jednogłośnie zgodzili się na wprowadzenie zmian w porządku obrad.

7. Informacja o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Gminie Łabiszyn:

a. sprawozdanie Komendanta Powiatowego Policji w Żninie

Przewodnicząca Rady Miejskiej przypomniała, że wszyscy radni otrzymali sprawozdania o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Gminie Łabiszyn. Pani Teresa Paliwoda oddała głos Zastępcy Komendanta Powiatowego Policji w Żninie.

Pan Dariusz Biskup przedstawił prezentację multimedialną z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu żnińskiego. Materiał stanowi załącznik do niniejszego protokołu. Zastępca Komendanta omówił między innymi wyniki pracy pionu prewencji: liczbę bezwzględną policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej wszystkich komórek organizacyjnych Komendy Powiatowej Policji w Żninie, liczbę przeprowadzonych interwencji przez funkcjonariuszy KPP w Żninie w 2013 roku, liczbę popełnianych wykroczeń na terenie działania Komendy Powiatowej, czas reakcji na zdarzenie, czas reakcji na zdarzenie osiągnięty przez Komendę Powiatową, nadzór nad ruchem drogowym na terenie powiatu żnińskiego, ogólną liczbę zdarzeń drogowych w porównaniu z latami 2011 – 2012, liczbę wypadków drogowych wg kategorii dróg w porównaniu z latami 2011 – 2012, liczbę zabitych wg kategorii dróg w porównaniu z latami 2011 – 2012, liczbę rannych wg kategorii dróg w porównaniu z latami 2011 – 2012, liczbę nietrzeźwych kierujących ujawnionych przez policjantów ruchu drogowego KPP w Żninie w porównaniu z latami 2011 – 2012, zagrożenie przestępczością nieletnich.

Rzecznik prasowy Komendanta Powiatowego Policji omówił realizację zadań profilaktycznych na terenie powiatu żnińskiego. Wskazał między innymi na działania prowadzące do poprawy bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, poprawienia bezpieczeństwa pieszych, program „Kamizelka”, program „STOP – bezpiecznie na drodze”, omówił też służbę zewnętrzną o charakterze prewencyjnym z podmiotami poza-policyjnymi: Strażą Miejską, Inspekcją Transportu Drogowego, Strażą Leśną, Strażą Rybacką, Powiatową Inspekcją Sanitarną i Starostwem Powiatowym.

Zastępca Komendanta Powiatowego Policji Pan Dariusz Biskup przedstawił radnym wyniki pracy pionu kryminalnego. Omówił wykrywalność wybranych siedmiu przestępstw pospolitych: kradzieże mienia, kradzieże samochodów, kradzieże z włamaniem, bójki lub

pobicia, przestępstwa rozbójnicze, uszczerbek na zdrowiu oraz uszkodzenie mienia. Zaprezentował wskaźniki ogólnej statystyki przestępstw na terenie powiatu żnińskiego w rozbiciu o poszczególne jednostki oraz dane statystyczne przestępstw z powyższych siedmiu kategorii. Pan Dariusz Biskup omówił też osiągnięcia policjantów w 2013 roku, ważniejsze realizacje spraw kryminalnych w 2013 roku oraz debaty społeczne.

b. sprawozdanie z ochrony p. pożarowej i zagrożeń pożarowych w Gminie Łabiszyn

Przewodnicząca obrad wyjaśniła, że sprawozdanie z działalności ochotniczych straży pożarnych działających na terenie Gminy Łabiszyn w 2013 roku radni otrzymali wraz z materiałami sesyjnymi. Materiał stanowi załącznik do niniejszego protokołu. Pani Teresa Paliwoda poprosiła o wprowadzenie w tematykę ochrony p. pożarowej i zagrożeń pożarowych w Gminie Łabiszyn i powiatu żnińskiego Pana Marka Krygier.

Dowódca Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej powiedział, że w 2013 roku zarejestrowano łącznie 1081 interwencji na terenie powiatu żnińskiego, z tego 183 pożary i 879 miejscowych zagrożeń. Zanotowano też 19 fałszywych alarmów. W Gminie Łabiszyn zanotowano 106 różnego rodzaju zdarzeń, w tym 22 pożary, 83 miejscowe zagrożenia, 1 fałszywy alarm oraz 1 ćwiczenia Obwodowej Kampanii Gaśniczej Inowrocław. Ochotnicza Straż Pożarna z Łabiszyna wyjeżdżała 97 razy, a OSP Lubostroń 15 razy. W celu podnoszenia kwalifikacji Ochotniczych Straży Pożarnych zorganizowano liczne szkolenia między innymi: szkolenia wstępne, szkolenie strażaków ratowników jednoetapowe, szkolenia z zakresu dowódców, szkolenia z zakresu naczelników czy ćwiczenia w specjalnej komorze dymowej w Toruniu. W ubiegłym roku do jednostek straży pożarnej na terenie powiatu trafił nowy sprzęt taki jak: samochody ratownictwa gaśniczego, pompy, radiotelefony, armatura wodna, sprzęt ochrony osobistej strażaków, drabiny pożarnicze, nowa syrena ratownicza, aparaty ochrony dróg oddechowych, kombinezony. Do OSP w Łabiszynie trafił średni samochód ratownictwa gaśniczego na podwozi MAN TGM 13.290 4x4, który może pomieścić 3500 litrów wody oraz 350 litrów środka pianotwórczego, którego wartość opiewa na 570.240 złotych, z czego dotacja z Gminy Łabiszyn wyniosła 283.840 złotych, z Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Warszawie 150.000 złotych oraz z Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego 136.400 złotych. Poza tym, jednostka została zaopatrzona w aparaty ochrony dróg oddechowych, komplet węży pożarniczych, rozpieracz kolumnowy, latarki specjalistyczne oraz radiotelefony przenośne. Dowódca Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej omówił też temat orkanu Ksawery, który pojawił się na naszym terenie pod koniec ubiegłego roku. Jednostka z Łabiszyna miała z jego powodu dziewięć interwencji, a z Lubostrońa dwie. Największym mankamentem akcji w powiecie żnińskim był całkowity brak współpracy ze służbą energetyczną. Sztab kryzysowy, który powstał w Żninie, składający się z policji, straży pożarnej i Starosty pracował

przez 1,5 dnia bez przerwy. Dzięki samochodowi tzw. Mega City, który znajduje się na terenie naszego powiatu, udało się bardzo szybko i sprawnie zakończyć akcję, w porównaniu z innymi powiatami. Pojazd pracował łącznie przez dwie doby (wymieniał się tylko załoga), a jego zadanie polegało przede wszystkim na wydobywaniu ciężarówek, które wypadły z drogi. Dzięki pracy całego zespołu bardzo szybko udało się przywrócić przejezdność drogi krajowej nr 5.

Komendant Ochrony Przeciwpozarowej w Łabiszynie Pan Artur Pliszkowski wnioskował o przywrócenie ruchu dwukierunkowego na ulicy Mickiewicza w Łabiszynie. Ruch jednokierunkowy utrudnia wyjazd strażaków do zdarzeń, ponieważ nie wszyscy kierowcy wiedzą jak reagować, kiedy pod prąd na sygnale jedzie wóz strażacki. Poza tym, prosił policję o zdyscyplinowanie kierowców parkujących koło lotka przy ulicy Sienkiewicza, ponieważ wyjazd z ulicy jest bardzo wąski, a zaparkowane tam auta utrudniają manewry samochodem strażackim.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda poparła wniosek Pana Artura Pliszkowskiego. Przewodnicząca obrad otworzyła dyskusję na temat bezpieczeństwa publicznego.

Radna Agnieszka Kupis zgodziła się z Dowódcą Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej w sprawie kontaktu z Eneą podczas trwania Ksawerego. Mieszkańców Ojrzanowa dotknął brak prądu w tym czasie i nie było możliwości dodzwonienia się do Enei. Nikt nie odbierał telefonów przez dwa dni. Dopiero telefon do straży pożarnej poskutkował włączeniem prądu w ciągu pół godziny. Radna Kupis podziękowała strażakom za taką szybką reakcję. Poza tym, Przewodnicząca Komisji Zdrowia podziękowała Komendantowi Arturowi Pliszkowskiemu za fantastyczne zorganizowanie festynu w Ojrzanowie w zakresie nauki udzielania pierwszej pomocy.

Radny Eugeniusz Rzymyszkiewicz stwierdził, że dzisiejszych czasach młodzież ma niezliczone możliwości dotarcia do narkotyków, specjalistycznych sprzętów, aparatury do włamań itp. Podziękował więc policji, za tak wysoką wykrywalność przestępców. Radny Rzymyszkiewicz powiedział, że cała prezentacja na temat bezpieczeństwa była bardzo dobrze przygotowana, ale brakuje mu podania numerów telefonów na posterunki i komisariaty, aby w każdej chwili powiadomić odpowiednie służby o zauważonym przestępstwie.

Pan Dariusz Biskup Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Żninie wyjaśnił, że w całej Polsce działają Centra Powiadamiania Ratunkowego. Każde zauważone przestępstwo, wypadek, pożar itp. trzeba zgłaszać pod numer 112.

Starosta Powiatu Żnińskiego Pan Zbigniew Jaszczuk stwierdził, że sytuacja w zakresie bezpieczeństwa publicznego na terenie Gminy Łabiszyn znacząco się poprawiła. Jeszcze kilka lat wcześniej wskaźnik wykrywalności przestępstw kształtował się na poziomie kilkunastu

procent, a w tej chwili wykrywalność wynosi 84%. Ponadto, w omawianych siedmiu kategoriach przestępstw maleje ogólna liczba popełnianych przestępstw.

Starosta dodał, że w ramach tematu wymiaru sprawiedliwości należy wspomnieć o sądach. W mediach pojawiły się informacje, że Prezydent najprawdopodobniej podpisze nowelizację ustawy mówiącą, że ma zostać przywróconych 49 sądów rejonowych. Jednak Sąd Rejonowy w Żninie nie znalazł się na tej liście. Jest to paradoks, ponieważ zostanie przywrócony Sąd Rejonowy w Nakle, a to oznacza, że powiat nakielski będzie miał dwa sądy rejonowe na swoim terenie tzn. w Nakle i Szubinie, a sąsiadujący z nim powiat żniński nie będzie miał żadnego. Nie da się ukryć, że dla mieszkańców Łabiszyna i Barcina byłoby łatwiej, gdyby Sąd Rejonowy znajdował się w Żninie, szczególnie wydział ksiąg wieczystych. W tej chwili dochodzi do sytuacji, że najpierw mieszkańcy udają się do Starostwa po niezbędne dokumenty, potem muszą pojechać do Szubina do wydziału ksiąg, żeby później wrócić ponownie do Żnina.

Starosta potwierdził także zarzuty straży pożarnej i radnej Kupis dotyczące Enei. Sztab kryzysowy, który zawiązał się w Żninie też nie mógł dodzwonić się do pogotowia energetycznego.

Starosta Powiatu Żnińskiego Pan Zbigniew Jaszcuk stwierdził, że Dożynki Wojewódzkie, które we wrześniu odbędą się Łabiszynie będą dużym wyzwaniem dla wielu służb, między innymi dla policji i straży pożarnej. Poprosił też radnych o wsparcie dla Burmistrza przy organizacji tej dużej imprezy.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda podziękowała zarówno policjantom jak i strażakom za pracę jaką wykonują w celu zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim mieszkańcom.

Radna Agnieszka Kupis zwróciła się z zapytaniem do Starosty Żnińskiego czy droga powiatowa w Ojrzanowie będzie skończona tym roku. Poza tym, radna powiedziała, że mieszkańcy naszej Gminy pytają o możliwość zbudowania chodnika dla pieszych wzdłuż ulicy Rynarzewskiej. Jest to wniosek zasadny, ponieważ osiedle domków jednorodzinnych na tym terenie rozbudowuje się bardzo szybko i coraz więcej dzieci uczęszcza tą drogą do szkoły.

Starosta Powiatu Żnińskiego przyznał, że wniosków o budowę chodników spływa mnóstwo i Starostwo nie jest w stanie zaspokoić wszystkich potrzeb. Wysoko poprzeczkę podniósł Burmistrz Barcina, który wyszedł z inicjatywą dołożenia 50% kosztów budowy chodnika dla pieszych wzdłuż drogi powiatowej i ta inwestycja została zrealizowana. Jeśli Burmistrz Łabiszyna również będzie w stanie przeznaczyć z budżetu taką sumę, to można będzie o chodnikach porozmawiać. Starosta nie ukrywał też, że woli fundusze przeznaczyć na modernizację kluczowych w powiecie dróg.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek przyznał, że rozmowy z mieszkańcami Gminy utwierdzają go w przekonaniu, że zamiast dokładać pieniądze do dróg powiatowych

i do chodników przy tych drogach, lepiej jest wydatkować fundusze na remonty dróg gminnych, ponieważ niektóre z nich są w złym stanie np. Akacyjowa czy Leśna.

Radny Powiatowy Pan Stanisław Pogiel przyznał, że nadal będzie obstawał przy pomysle budowy chodnika w Ojrzanowie. Poza tym stwierdził, że przy tworzeniu budżetu Gminy Łabiszyna na bieżący rok, Burmistrz Łabiszyna wspomniał o zabezpieczonych pieniądzach na remont drogi powiatowej w Jabłowie Pałuckim. Ta modernizacja najprawdopodobniej nie dojdzie do skutku, więc pieniądze można przeznaczyć na chodnik w Ojrzanowie.

Przewodnicząca Rady Miejskiej ogłosiła 5-minutową przerwę.

8 Sprawozdanie Burmistrza Łabiszyna z realizacji uchwał i działalności między sesjami Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek przedstawił sprawozdanie z realizacji uchwał i działalności między sesjami. Uchwały podjęte na poprzedniej sesji zostały wprowadzone w życie. Zostały też przekazane do odpowiednich organów nadzorczych.

Okres między sesjami nie był zbyt długi. Niemniej jednak udało się zrealizować kilka zadań inwestycyjnych. Zakończono modernizację ulicy Słonecznej, ostatniej na osiedlu domków jednorodzinnych wzdłuż ulicy Żnińskiej. Poza tym, rozpoczęto remont ulicy Bankowej, która stanie się ważnym ciągiem komunikacji pieszej, ponieważ prowadzi do kładki. Następna w kolejności będzie modernizowana ulica Spółdzielcza. W najbliższym okresie będzie montowana konstrukcja kładki, która już jest przygotowana w zakładzie w Siedlcach, a teraz w całości musi być przetransportowana do Łabiszyna. Zakończono też budowę świetlicy w Jabłótku. Nadal jednak nie ma tam energii elektrycznej, ponieważ od września Enea nie można określić warunków przyłącza prądu. Na dzień dzisiejszy prądu używa parafia. Rozpoczęły się także prace konserwacyjne dróg wiejskich, ogłoszono przetarg na wymianę okien w szkole w Lubostroniu, a także bardzo ważny dla Gminy przetarg dotyczący gospodarki odpadowej na okres od 1 lipca 2014 r. do 31 grudnia 2016 r. Na stadionie trwają prace konserwatorskie, rozpoczęto budowę chodnika wzdłuż ulicy Żnińskiej, a jednocześnie trwają prace dokumentacyjne związane z modernizacją całej ulicy Żnińskiej. Ruszyły też roboty publiczne i prace społecznie użyteczne. Problem pojawił się w sferze staży, ponieważ trzeba zobligować się do zatrudnienia osoby po odbytych stażu na minimum trzy miesiące. W Urzędzie Miejskim jest to w zasadzie niemożliwe, ponieważ przepisy w tej chwili nakazują dokonać procedury konkursowej przy zatrudnianiu. W kwestiach finansowych do tej pory

udało się obsłużyć około 275.000 złotych kredytów i pożyczek. Dobra informacja w tematach finansowych jest taka, że dostaliśmy dotację na przedszkola w wysokości 350.000 złotych.

W ostatnim czasie Miasto Bydgoszcz i gminy z tzw. Bydgoskiego Obszaru funkcjonalnego podpisały deklaracje przystąpienia do ZIT-u. Trzeba sobie jednak uświadomić, że ZIT może wcale nie dojść do skutku, jeśli takiej deklaracji nie podpisze Prezydent Torunia. Wymóg Ministerstwa jest bowiem taki, że dwa kluczowe miasta dla Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych oraz przynajmniej połowa pozostałych gmin muszą podpisać dokument.

Radna Agnieszka Kupis zapytała czy w specyfikacji nowego przetargu na odbiór odpadów nadal obowiązuje zasada gniazd? Jeśli tak, to czy trakcie trwania umowy z firmą można zmienić system na workowy? Radna stwierdziła, że po ostatnim wietrznym weekendzie przy gniazdach był straszny bałagan, wszystkie śmieci wysypywały się z pojemników i trafiały do ogrodów mieszkańców. Jest to wina zarówno osób wyrzucających śmieci, ponieważ nie zmniejszają objętości odpadów, ale też firmy ponieważ pojemniki na odpady segregowane były już przepełnione.

Burmistrz Łabiszyna zauważył, że na początku działania nowego systemu gospodarki odpadami, jeszcze w lipcu 2013 roku było czuć zdyscyplinowanie mieszkańców przy segregacji. Teraz w gniazdach sytuacja się pogarsza, ale co gorsza pojawiają się worki z odpadami w lasach. Pojawiły się apele i postulaty do mieszkańców, aby poprawić jakość segregacji, ponieważ w przeciwnym razie diametralnie zwiększą się koszty wywozu. Umowę można zmienić, ponieważ każda umowa przewiduje odpowiednie terminy na konkretne działania. Można też negocjować z firmą, ale te wszystkie działania niosą za sobą ogromne koszty, które poniesie też społeczeństwo. Inna sprawa, czy mieszkańcy faktycznie będą płacić wyższe rachunki. Warto dodać, że w nowej specyfikacji zmieniła się trochę rytmika wywozów, to znaczy na terenie miasta Łabiszyn i na obszarze Lubostronia zwiększy się ilość wywozów tworzyw sztucznych i szkła.

Radny Wiesław Kubkowski zapytał, czy pojawiły się sygnały od firmy, że segregacja nie przebiega tak jak powinna?

Pani Sekretarz Marlena Bujak odpowiedziała, że sami mieszkańcy zgłaszają fakt, że firma Świdnica zbierając wysegregowane odpady wrzuca wszystkie na jeden samochód. Zostało wystosowane w tej sprawie odpowiednie pismo, ponieważ mieszkańcy są trochę prowokowani do tego, aby nie sortować odpadów, skoro i tak wszystkie trafią do przystawkiowego jednego worka. ZOM Świdnica wytłumaczył, że zbierane razem są tylko papier i tworzywa sztuczne, ponieważ te dwie frakcje i tak są segregowane w sortowni w Świątkowie.

Radna Genowefa Lubiszewska stwierdziła, że obok bloku, w którym mieszka jest czysto i nie zauważa problemu z segregacją.

Burmistrz Łabiszyna stwierdził, że takiego problemu nie ma przy zabudowie wielorodzinnej, ponieważ są przygotowane odpowiednie boksy na każdą frakcję odpadów. Takie sytuacje zdarzają się na niektórych terenach wiejskich oraz w miejscach przejazdowych tzn. ulica Barcińska, Poznańska czy PKS.

9. Zgłaszanie wniosków i interpelacji

1. Radny Zenon Mikuła wnioskował do radnego powiatowego o wycięcie połamanych konarów drzew przy drodze powiatowej w stronę Rynarzewa.

10. Podjęcie uchwał w następujących sprawach:

Zarówno Burmistrz Łabiszyna jak i Przewodnicząca Rady Miejskiej stwierdzili, że wszystkie projekty uchwał były bardzo szczegółowo omawiane na Komisjach Rady Miejskiej i nie ma potrzeby powtarzania wszystkich informacji. Jeżeli ktoś z radnych będzie miał pytania można je zadawać przed głosowaniem każdej uchwały.

a. aktualizacja podziału Gminy Łabiszyn na stałe obwody głosowania

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/254/14 zgadzając się na aktualizację podziału Gminy Łabiszyn na stałe obwody głosowania.

b. zwolnienie samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łabiszynie - z obowiązku wpłat do budżetu Gminy Łabiszyn nadwyżki środków obrotowych za 2013 rok

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/255/14 zwalniając samorządowy zakład budżetowy - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łabiszynie - z obowiązku wpłat do budżetu Gminy Łabiszyn nadwyżki środków obrotowych za 2013 rok.

c. udzielenie pierwszeństwa w nabyciu najemcy lokalu użytkowego w budynku numer 6 w Jeżewicach, stanowiącego własność Gminy Łabiszyn

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/256/14 udzielając pierwszeństwa w nabyciu najemcy lokalu użytkowego w budynku numer 6 w Jeżewicach, stanowiącego własność Gminy Łabiszyn.

d. wyrażenie zgody na udzielenie bonifikaty od ceny sprzedaży nieruchomości gruntowej położonej w Łabiszynie, stanowiącej własność Gminy Łabiszyn

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/257/14 wyrażając zgodę na udzielenie bonifikaty od ceny sprzedaży nieruchomości gruntowej położonej w Łabiszynie, stanowiącej własność Gminy Łabiszyn.

e. wyrażenie zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/258/14 wyrażając zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony.

f. przyjęcie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łabiszyn w 2014 roku

Do projektu uchwały nie wniesiono żadnych uwag.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXIX/259/14 przyjmując program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łabiszyn w 2014 roku.

g. rozpatrzenie wniosku Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego o ustanowienie w statucie Gminy Łabiszyn obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Wiesław Kubkowski zapytał co było przestanką złożenia wniosku o ustanowienie w statucie Gminy Łabiszyn obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Radni zostają przecież wybrani przez obywateli i reprezentują ich w Radzie. Każdy mieszkaniec, który chciałby podzielić się swoimi pomysłami i mieć swój udział w sprawach wspólnoty samorządowej, może zwrócić się do radnego będącego jego przedstawicielem w Radzie w celu zaprezentowania problemu. Zostanie wysłuchany, a radny przekaże wniosek na Sesji. Ponadto, porządek obrad każdej Sesji Rady Miejskiej przewiduje punkt „wolne głosy i wnioski”, więc każdy obywatel może przyjść na posiedzenie Komisji Rady Miejskiej lub na Sesję i sam zgłosić swoje wnioski. Radni składają też wnioski podczas Sesji, które są odzwierciedleniem potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców. Wygląda na to, że te działania są niewystarczające, skoro pojawiło się takie pismo. Radny stwierdził, że taką sytuację traktuje jako rodzaj żółtej kartki dla Rady lub Burmistrza lub dla obu tych organów.

Burmistrz Łabiszyna wyjaśnił, że inicjatywa mogła pojawić się stąd, iż ostatnio bardzo wiele mówi się o rozszerzeniu udziału społeczeństw lokalnych w życiu politycznym pewnych środowisk. W tej chwili jest koncepcja prezydencka, która mówi o tym, że niektóre grupy społeczne będą mogły mieć taką inicjatywę uchwałodawczą. Pojawiła się już nawet inicjatywa ustawodawcza w obszarze Sejmu. Są już w Polsce Gminy, które mają w swoich statutach wpisane zapisy o inicjatywie uchwałodawczej. Myśl, która przyświeca tego typu działaniom jest taka, żeby zwiększać bezpośredni udział obywateli w życiu politycznym swoich środowisk. Ostateczny kształt naszego projektu uchwały różni się od wersji początkowej. Nastąpiła w tej kwestii spora ewolucja. Końcowe wnioski są takie, że należy otworzyć furtkę do realizacji tego wniosku. Oczywiście będzie to czasochłonne ze względu na konieczne procedury. Musi między innymi zostać powołana Komisja Statutowa, która wypracuje swoje stanowisko w tej kwestii, choćby poprzez analizę jakiej dokonał wcześniej radny Wiesław Kubkowski. Potem, dokonać trzeba będzie konsultacji społecznych, a dopiero na końcu Komisja Statutowa przekaże radnym wniosek z prac, które przeprowadzi przez pewien czas.

Obecny na sesji Koordynator na Gminę Łabiszyn Stanisław Pogiel wyjaśniał, że Związek Mieszkańców Powiatu Żnińskiego złożonym wnioskiem nie miał na celu deprecjonowania działania radnych, ale obywatelska inicjatywa uchwałodawcza za moment stanie się standardem. Poza tym, Pan Pogiel stwierdził, że radni mają władzę uchwałodawczą, a władzę warto się dzielić i dać mieszkańcom współudział i współodpowiedzialność za podejmowane decyzje. Radny Stanisław Pogiel powiedział też,

że proponuje podjąć uchwałę o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku, ale procedura nie musi zostać uruchomiona w tej kadencji.

Wiceprzewodniczący Wiesław Kubkowski dodał, że w trakcie ewentualnych prac Komisji Statutowej trzeba utworzyć bardzo logiczne warunki dla inicjatywy mieszkańców, ponieważ zbyt małe uwarunkowania składania projektów uchwał mogą bardzo utrudnić pracę Rady Miejskiej i zamiast około dziesięciu uchwał trzeba będzie rozpatrywać na Sesji pięćdziesiąt.

Koordynator Stanisław Pogiel powiedział też, że nikt radnym nie odbierze prawa głosowania za lub przeciw konkretnej uchwale. Jeśli więc projekt uchwały będący pomysłem mieszkańców zostanie uznany za niesłuszny, to radni mogą głosować przeciw jego przyjęciu.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda powiedziała, że jeśli dzisiejsza uchwała będzie rozpatrzona pozytywnie, to procedura musi być uruchomiona od razu. Nie można z tym czekać do następnej kadencji, z czym zgodził się Burmistrz Łabiszyna.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **14**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **1 (Radny Zenon Mikuła)**

Rada Miejska 14 głosami za i 1 wstrzymującym się podjęła uchwałę Nr XXIX/260/14 rozpatrując pozytywnie wniosek Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego o ustanowienie w statucie Gminy Łabiszyn obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

11. Odpowiedzi na wnioski i interpelacje.

Radny Powiatowy Stanisław Pogiel zobowiązał się zgłosić wniosek radnego Mikuły do Zarządu Dróg Powiatowych.

12. Wolne głosy i wnioski.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek przypomniał radnym o konieczności złożenia oświadczeń majątkowych za 2013 rok.

13. Zamknięcie obrad.

Wobec wyczerpania się porządku obrad, Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda ogłosiła zamknięcie XXIX Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Protokołowała

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Marta Smolak