
PROTOKÓŁ NR XXX/14
z XXX Nadzwyczajnej Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie
z dnia 2 kwietnia 2014 r.

XXX Nadzwyczajna Sesja Rady Miejskiej w Łabiszynie została zwołana zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym.

Przewodniczący obrad: Pani Teresa Paliwoda

Sekretarz obrad: Marta Smolak

Czas trwania sesji: od godziny 14.00 do godziny 15.00

Obecni Radni: wg załączonej listy obecności.

1. Otwarcie XXX sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Otwarcia XXX Nadzwyczajnej Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie dokonała Przewodnicząca Rady Miejskiej w Łabiszynie Teresa Paliwoda.

Przewodnicząca odczytała treść pisemnego wniosku Burmistrza Łabiszyna o zwołanie Sesji w trybie nadzwyczajnym. W związku ze zmianami jakie zaszły w zakresie współpracy samorządów Bydgoszczy, Torunia i obszarów funkcjonalnych tych dwóch miast w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, należy podjąć nową uchwałę w zakresie zgody na zawarcie Porozumienia w sprawie realizacji ZIT dla Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego. Wniosek stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca obrad powitała radnych i zaproszonych gości:

1. Pana Jacka Idziego Kaczmarka - Burmistrza Łabiszyna,
2. Panią Marlenę Bujak – Sekretarza Gminy Łabiszyn,
3. Przedstawicieli prasy.

2. Stwierdzenie quorum

Przewodnicząca obrad Pani Teresa Paliwoda oświadczyła, iż zgodnie z listą obecności, w obradach uczestniczy 15 radnych, co stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych uchwał.

3. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda przedstawiła porządek obrad XXX Nadzwyczajnej Sesji Rady Miejskiej. Radni nie wnieśli zastrzeżeń do porządku obrad.

4. Podjęcie uchwał w następujących sprawach:

a. zgoda na zawarcie Porozumienia w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego

Projekt uchwały zarekomendował Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek.

Sprawa, dla której została zwołana Sesja Nadzwyczajna jest bardzo ważna, ponieważ dotyczy perspektywy finansowej naszej Gminy. 19 lutego 2014 roku Rada Miejska w Łabiszynie podjęła uchwałę, która pozwalała włączyć się w koncepcję Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych. Na tamten moment podstawowym kryterium przemawiającym za włączeniem naszej Gminy do ZIT-u były oświadczenia najwyższych władz Bydgoszczy i Gmin Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego (BOF) o zagwarantowaniu dla Łabiszyna środków w wysokości 2.000.000 euro. Już w lutym i marcu pojawiały się jednak obawy radnych z Łabiszyna o trwałość podjętej uchwały, z uwagi na trudne i napięte relacje Bydgosko – Toruńskie. Z dnia na dzień sytuacja dotycząca ZIT-u komplikowała się coraz bardziej, zanikały też znaczące terminy. Okazuje się, że 8 kwietnia należało wystosować stosowne Porozumienie i złożyć je w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, które stałoby się podstawą do dalszych negocjacji z Brukselą. Województwo kujawsko – pomorskie jest jedynym, które nie porozumiało się w sprawie ZIT-u. Miasto Toruń obwarowało się przy swoich założeniach, a Bydgoszcz przy swoich. Dla naszej miejscowości założenia Bydgoszczy były korzystniejsze, ponieważ zakładały parytet ludnościowy, czyli podział funduszy w zależności od liczby mieszkańców danej gminy. Oznaczałoby to, że Gmina Łabiszyn otrzyma zagwarantowane 2.000.000 euro, jeśli tylko wkomponuje swój projekt inwestycyjny w strategię ZIT. Nie tak dawno do Wicepremier Bieńkowskiej udał się Marszałek Województwa oraz Prezydenci Bydgoscy i Torunia, celem dokonania pewnych ustaleń, aby Porozumienie jednak powstało. Postawa

Rady Miasta Bydgoszczy w tej kwestii było bardzo mocno sprecyzowana i obligowała Prezydenta do obrony wypracowanych założeń. Jednak w trakcie negocjacji w Warszawie stanowiska tego nie udało się Prezydentowi Bruskiemu podtrzymać i tak naprawdę przegrał wszystkie pierwotne postanowienia Bydgoszczy. Odpadł całkowicie parytet ludnościowy, Toruń pozyskał trzy nowe gminy do Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego (TOF), które pokrywają się z powiatem toruńskim, do BOF zostało przyłączone Nakło, które nie należy do powiatu Bydgoskiego, a więc układ sił BOF do TOF zmienił się z 11: 8 do 12:11. Ponadto, Komitetem Sterującym nie będzie kierował Przewodniczący, ponieważ takiego nie planuje się powołać, a będzie dwóch Wiceprzewodniczących, którymi zostaną Prezydenci Bydgoszczy i Torunia. Co więcej, nie będzie założenia podwójnej większości głosowania, ponieważ wprowadzona została zasada, że za przyjęciem jakiegokolwiek decyzji musi być przynajmniej 75% gmin, w tym bezwzględnie Bydgoszcz i Toruń.

Burmistrz Łabiszyna zauważył też, że do tej pory w każdym spotkaniu gmin BOF, które odbywało się w tematyce ZIT-u brał udział zarówno Prezydent Bydgoszczy Rafał Bruski, jak i Przewodniczący Rady Miasta Roman Jasiakiewicz, a podczas ostatniej wizyty w Bydgoskim Ratuszy był już tylko Prezydent. Pan Rafał Bruski podkreślił, że stanowisko Pana Przewodniczącego jest zupełnie inne niż to, które zostało wynegocjowane w Warszawie. Z prasy lokalnej wiadomo, że Sesja Rady Miasta Bydgoszczy przewidziana jest na piątek, ale nie wiadomo czy w obecnej sytuacji Rada udzieli Prezydentowi Bruskiemu upoważnienia do negocjowania i podpisania Porozumienia, w którym tak naprawdę Toruń jest liderem i zwycięzcą. Jedyne co ugrała Bydgoszcz to siedziba ZIT-u w Bydgoszczy i fakt, że przewodniczącym Zarządu będzie Prezydent Bydgoszczy.

W związku z wszystkimi omówionymi faktami, uchwała Rady Miejskiej z 19 lutego 2014 roku, której załącznikiem było Porozumienie oparte na poprzednich założeniach nie ma w tej chwili mocy sprawczej. Jeśli Gmina Łabiszyn nadal deklaruje chęć bycia członkiem ZIT-u, to należy dokonać zmiany w/w uchwały. Projekt nowej uchwały nie zawiera już załącznika w postaci wzoru Porozumienia, ponieważ Rady Miast Torunia i Bydgoszczy obradować będą jutro i pojutrze, więc mogą pojawić się drobne zmiany w treści Porozumienia. W związku z powyższym, projekt uchwały został przygotowany na wzór uchwały Nakła, gdzie treść wyraźnie mówi, że upoważnia się Burmistrza Łabiszyna do współuczestniczenia w procesie tworzenia się Porozumienia, negocjowania jego warunków oraz podpisania dokumentu.

Należy podjąć rozsądną decyzję w tym obszarze, żeby mieszkańcy nie zarzucali i radnym i Burmistrzowi, że nie chcieli pozyskać funduszy, które były dostępne. Jednak Toruń intensywnie walczył o parytet projektowy, co oznacza, że najprawdopodobniej ma aspirację na pozyskanie w ten sposób wyższych kwot, niż przy paryecie ludnościowym. Oznacza to, że gminy toruńskie zyskają więcej, a pozostałe jednostki będą miały niższe dofinansowania. Poza tym, Zintegrowane Inwestycje Terytorialne trzeba traktować jako swojego rodzaju perspektywę, ponieważ jeśli taki system dofinansowania w ramach RPO się sprawdzi, to być

może decydent RPO na województwo kujawsko – pomorskie podejmie decyzję o kontynuacji takiego schematu przy rozdzielaniu funduszy unijnych.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek powiedział, że w dniu wczorajszym odbyło się spotkanie w Starostwie Powiatowym z przedstawicielami Urzędu Marszałkowskiego, na którym była Pani Kierownik Referatu Inwestycji w sprawie tzw. Obszarów Społeczno – Gospodarczych, czyli ZIT-u powiatowego. Podczas tej wizyty nie padły jednak żadne konkrety i nikt nie powiedział nic wiążącego. Gmina Łabiszyn jest bardzo zainteresowana tym tematem, ponieważ oczekujemy odpowiedzi na pytanie, czy udział w ZIT-ie Bydgosko –Toruńskim wykluczy nas z udziału w ZIT-ie powiatowym. To znaczy, czy Powiat Żniński w ramach Obszaru Funkcjonalnego będzie miał pomniejszoną kwotę parytetu ludnościowego o liczbę mieszkańców Gminy Łabiszyn. Cała trudność dla nas polega na tym, żeby przy całych zawirowaniach dotyczących tego projektu unijnego, Gmina Łabiszyn nie przegrała w obu obszarach.

Burmistrz Łabiszyna zapytał radnych, czy pomimo zmian jakie w ostatnim czasie zaszły w tematyce ZIT-U Gmina Łabiszyn nadal powinna włączyć się do tego projektu? Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek dodał, że radni otrzymali fragment deklaracji podpisany przez wszystkie gminy BOF, o chęci przystąpienia do tej koncepcji, aby nie przekreślać szans pozyskania środków unijnych w ramach RPO. Pojawiały się bowiem przecieki z Ministerstwa, że jeśli ZIT się nie zawiąże, to województwo kujawsko – pomorskie może zostać pozbawione wszystkich funduszy w ramach RPO.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda otworzyła dyskusję na temat Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Przewodnicząca obrad stwierdziła, że pojawił się teraz duży dylemat w temacie ZIT-u. Z jednej strony są szanse, aby pozyskać środki finansowe na inwestycje, których inaczej byśmy nie zrealizowali, a z drugiej strony możemy zostać wykluczeni z Powiatowego Obszaru Społeczno – Gospodarczego. Jednak na jednym ze spotkań w Bydgoszczy Przewodnicząca Rady oraz Sekretarz Gminy Łabiszyn zostali z całą stanowczością zapewnieni, że Gmina Łabiszyn będzie mogła przyłączyć się do ZIT-u powiatowego. Poza tym, rzeczywiście nacisk społeczeństwa na włączenie się do projektu Bydgosko – Toruńskiego też jest ogromny. Ponadto, Przewodnicząca posądza Toruń o to, że ma już przygotowane wszystkie dobre projekty, a Bydgoszcz licząc na parytet ludnościowy dopiero będzie je tworzyć.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Wiesław Kubkowski zapytał, czy jeśli Rada podejmie uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie Porozumienia w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego, to Burmistrz jest zobligowany do podpisania tego Porozumienia, czy jeśli Burmistrz uzna, że zapisy są niekorzystne dla Gminy Łabiszyn, to może odmówić podpisania dokumentu?

Burmistrz Łabiszyna wyjaśnił, że ma swoje odczucia w sprawach ZIT, będzie znał stanowisko Rady Miejskiej, sam jest mieszkańcem Gminy Łabiszyn, więc nie będzie chciał zostać w Porozumieniu pominięty. Burmistrz może odmówić podpisania Porozumienia, tym bardziej jeśli znajdą się w nim zapisy, które już na początku wykluczają naszą Gminę z jakichkolwiek kwestii.

Wiceprzewodniczący Wiesław Kubkowski stwierdził, że sprawa jest prosta. Rada powinna podjąć uchwałę, w której upoważni Burmistrza Łabiszyna do negocjacji treści Porozumienia, a Burmistrz kierując się interesem Gminy albo Porozumienie podpisze, albo nie podpisze.

Radna Genowefa Lubiszewska poparła przedmówcę i stwierdziła, że samo prowadzenie negocjacji nie obliguje do złożenia podpisu, jeśli warunki Porozumienia nie będą dla naszej Gminy korzystne i opłacalne.

Radny Mieczysław Ruszkowski przyznał, że według niego to nie Bydgoszcz przegrała w temacie ZIT-u, ale całe województwo kujawsko – pomorskie przegrało, ponieważ każda decyzja będzie wymagała zgody dwóch największych miast. Ogromne problemy z porozumieniem się są już na etapie dokumentacji, a co będzie się działo przy ocenianiu projektów i przyznawaniu funduszy? Całe przedsięwzięcie może okazać się bardzo trudne do zrealizowania. Trzeba zdać sobie też sprawę, że przy obecnym układzie wszystkie pieniądze mogą trafić na wspólne inwestycje Bydgoszczy i Torunia, a do Gminy Łabiszyn może nie trafić ani jedna złotówka z tych 2.000.000 euro, które wszyscy już planowali dostać.

Burmistrz Łabiszyna stwierdził, że omawiane 2.000.000 euro to tak naprawdę przydzielił nam Prezydent Bruski, który zakładał, że ZIT będzie wyglądał tak, jak zaplanowała Bydgoszcz. Niestety, sprawy potoczyły się inaczej. Można przypuszczać, że Zintegrowane Inwestycje łączące dwa największe miasta będą koncentrować się wokół szeroko rozumianej komunikacji, głośno też jest o projektach tzw. „park and drive”, które zakładają budowę wielkich parkingów na obrzeżach dużych miast, gdzie obywatel parkuje i przesiada się w komunikację miejską, żeby dostać się do centrum. Inne projekty dotyczyć mogą promocji województwa, a nie podlega dyskusji fakt, że marką naszego województwa jest Toruń.

Przewodnicząca Rady Miejskiej udzieliła głosu przedstawicielowi prasy obecnemu na Sali Obrad.

Pan Łukasz Religa, autor wielu publikacji związanych z Zintegrowanymi Inwestycjami Terytorialnymi odniósł się do obaw radnych związanych z projektami Bydgosko – Toruńskimi. Podstawowa rzecz różnica pierwotną uchwałę Rady Miasta Bydgoszczy od obecnego projektu jest taka, że wcześniej mowa była o Bydgoskim Obszarze Funkcjonalnym, a teraz o Bydgosko – Toruńskim Obszarze Funkcjonalnym. Strategia Rozwoju Bydgoszczy była ukierunkowana na rozwój w BOF, czyli także rozwoju powiązań z Gminą Łabiszyn. Dlatego przewijał się też pomysł powstania dwóch osobnych ZIT-ów dla BOF i TOF. Niestety taka koncepcja nie uzyskała akceptacji w Ministerstwie, głównie dlatego, że Strategię ZIT-ów uchwaliał Sejm. Natomiast Strategia Rozwoju Województwa przewiduje rozbudowę połączeń pomiędzy Bydgoszczą i Toruniem, czyli umacnianie Bydgosko – Toruńskiego Obszaru

Funkcjonalnego, a nie ma na przykład opcji stworzenia ruchu kolejowego do Kcynii i innych przedsięwzięć, które stawiałyby na rozwój BOF.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Henryk Buczkowski poparł poprzednie wypowiedzi radnych. Zaznaczył też, że jest zwolennikiem przystąpienia do powiatowego ZIT-u. Dodał, że nie wierzy, że Łabiszyn cokolwiek zyska przystępując do ZIT-u Toruńsko – Bydgoskiego, ale jest przekonany, że Burmistrz Łabiszyna jest dobrym negocjatorem i podpisze Porozumienie tylko, jeśli będzie ono korzystne dla naszej Gminy.

Burmistrz Łabiszyna powiedział, że we wzorze Porozumienia, który otrzymał z Bydgoszczy jest zapis mówiący, że na podstawie kodeksu cywilnego można z ZIT w każdej chwili wystąpić. Dodał, że jedna z firm opracowuje już koncepcje inwestycji w ZIT, a jednym z haseł jest termomodernizacja. Cały problem polega na tym, że my jako Gmina Łabiszyn nie mamy nic do zgłoszenia, ponieważ wszystko jest zmodernizowane np. Dom Kultury czy Ośrodek Zdrowia, a w tym roku będzie też modernizowana szkoła na ulicy Nadnoteckiej. Kolejny temat to rozwój służby zdrowia. W Łabiszynie są dwa Zakłady Opieki Zdrowotnej, bardzo dobrze rozwinięta służba zdrowia, zaplecza itd., więc też nie ma potrzeby dalszego rozwoju. Trudno będzie dostosować projekty do naszych faktycznych potrzeb, ponieważ już kwestia wod. – kan. nie mieści się w ramach ZIT. W związku z powyższym, priorytety określone przez Ministerstwo nie do końca pasują naszej Gminie, ponieważ spory pakiet inwestycji z podanego zakresu mamy już zrealizowany. Jedynym tematem, który może być zadowalający jest rewitalizacja, z tym że żadna prywatna kamienica nie może być do projektu włączona, tylko sfera miejska może być brana pod uwagę, co już będzie ograniczać pomysły na rewitalizację Rynku w Łabiszynie.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek stwierdził, że nie chciałby, aby stanowisko Rady Miejskiej miało charakter destruktywny, więc wnosi o pozytywne przyjęcie uchwały, aby nie wykluczyć się z uczestnictwa w całym procesie tworzenia ZIT-u.

Radny Ryszard Lisiewski stwierdził, że zgodnie ze znanym powiedzeniem „nieobecni nie mają racji”, musimy być w ZIT, aby na tym skorzystać. Stwierdził, że należy przyjąć tą uchwałę.

Radny Bogusław Senska zapytał, czy w układzie sił 12:11 dla Bydgoszczy, gminy powiązane z Bydgoszczą w głosowaniach będą miały większość?

Burmistrz odpowiedział, że według nowych zasad w głosowaniach jakiegokolwiek decyzji musi być przynajmniej 75% głosów za, w tym dwa największe miasta, czyli Bydgoszcz i Toruń.

Nie wniesiono uwag do projektu uchwały.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowało **15** radnych

Za: **15**

Przeciw: **0**

Wstrzymało się: **0**

Rada Miejska jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXX/261/14 zgadzając się na zawarcie Porozumienia w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego.

5. Wolne głosy i wnioski.

Radny Bogusław Senska powiedział, że media donoszą o dofinansowaniu przez Urząd Marszałkowski rekultywacji wysypisk śmieci. Zapytał, czy łabiszyńskie wysypisko będzie zgłoszone do projektu.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek odpowiedział, że łabiszyńskie wysypisko nie będzie zgłoszone. Na razie z naszego powiatu dwie gminy będą brały udział w projekcie tzn. Janowiec i Rogowo. Jeżeli akcja okaże się słuszną, to na pewno będą kolejne edycje, tak jak w przypadku usuwania azbestu, a wtedy w kolejnym okresie może zgłosimy nasz udział. Trzeba wiedzieć, że jest gotowa dokumentacja rekultywacji naszego wysypiska, której koszt sięga 2.000.000 złotych.

Burmistrz Łabiszyna powiedział też, że pojawiło się jasne stanowisko Ministerstwa Finansów, które mówi, że gminy nie mogą dofinansowywać przydomowych oczyszczalni ścieków. Jest to ważna informacja dla mieszkańców, ponieważ bardzo często o to pytają. Jedyny wyjątek stanowią projekty kompleksowe, czyli realizacja przydomowych oczyszczalni w każdym domostwie na terenie np. całej wsi.

Przewodnicząca obrad przypomniała radnym o konieczności składania oświadczeń majątkowych.

6. Zamknięcie obrad.

Wobec wyczerpania się porządku obrad, Przewodnicząca Rady Miejskiej Teresa Paliwoda ogłosiła zamknięcie XXX Nadzwyczajnej Sesji Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Protokołowała

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Marta Smolak