
Protokół Nr 1/14
z posiedzenia Komisji Budżetu i Planowania
Z dnia 1 grudnia 2014r.

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji Budżetu według załączonych list obecności.

Posiedzenie trwało od godziny 14.00 do godziny 15.30.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Omówienie materiałów na II Sesję Rady Miejskiej w Łabiszynie.
4. Sprawy różne.
5. Zamknięcie obrad.

Do punktu 1

Posiedzenie otworzyła Przewodnicząca Komisji Pani Agnieszka Kupis, witając radnych, Przewodniczącą Rady Miejskiej Panią Teresę Paliwodę, Burmistrza Łabiszyna Pana Jacka Idziego Kaczmarka oraz Sekretarza Gminy Panią Marlenę Bujak.

Do punktu 2

W posiedzeniu Komisji udział wzięli radni wg załączonej listy obecności. Przedstawiony przez Przewodniczącą Komisji porządek posiedzenia został przyjęty jednogłośnie.

Do punktu 3

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek powitał radnych na pierwszym posiedzeniu Komisji Budżetu i Planowania. Powiedział, że Sesje Rady Miejskiej będą odbywać się zazwyczaj w środy o godzinie 13.00. Wyjątkiem będzie sesja budżetowa, kończąca rok 2014, która z racji Sylwestra odbędzie się w poniedziałek 29 grudnia.

Najbliższa sesja będzie bardzo ważna i bardzo trudna, ponieważ dotyczyć będzie podatków. Pierwszy projekt uchwały mówi jednak o zmianach w budżecie Gminy Łabiszyn na 2014 rok. W uchwale tej najważniejsze jest zabezpieczenie funduszy na zakup samochodu do

Zakładu Wodociągów i Kanalizacji za 40.000 złotych. ZWiK nie może dokonać zakupu samodzielnie, ponieważ nie ma osobowości prawnej, ale przekaze Gminie środki finansowe na ten cel z planowanej nadwyżki.

Drugi projekt uchwały dotyczy wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Na początek Burmistrz Łabiszyna pokazał radnym kilka artykułów z gazet w tematyce gospodarki odpadami: „Śmieciowa klęska”, „Podwyżki cena za śmieci nieuniknione”(materiał stanowi załącznik do niniejszego protokołu). Półtora roku temu wprowadzono w Polsce nowe zasady, według których właścicielem wszystkich odpadów jest gmina, na terenie której są one wytwarzane. Należy je odebrać i zagospodarować. Zadanie to jest realizowane poprzez specjalistyczne firmy, wyłaniane w drodze przetargów. Na terenie Gminy Łabiszyn działa ZOM Świdnica. To właśnie ta firma wygrała pierwszy przetarg w maju 2014 roku i dwa kolejne także. Ciekawostką jest to, że w pierwszym przetargu brały udział trzy firmy, w drugim dwie, a do trzeciego przetargu stanął już tylko jeden podmiot.

W Gminie Łabiszyn przyjęto zasadę, że wyliczenie zależy od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość. Pierwsza uchwała Rady Miejskiej w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określała, że stawka wyniesie 5 złotych od osoby. Wówczas, w przetargu firma Świdnica zaproponowała kwotę, która potwierdziła słuszność naszych kalkulacji. Do budżetu wpływała bowiem kwota 57.000 złotych, a podmiot wystawiał fakturę na sumę 62.000 złotych. Umowa ta obowiązywała do czerwca 2014 roku, a w maju 2014 roku został wywołany nowy przetarg, w którym ZOM Świdnica podniósł kwotę aż do 92.000 złotych. Ostatni przetarg, który miał miejsce dzisiaj zakończył się wygraną Świdnicy, ponownie na kwotę 92.000 złotych miesięcznie. W związku z powyższym, w budżecie Gminy Łabiszyn pojawia się duży niedobór środków, ponieważ mieszkańcy według przypisu wpłacają około 57.000 złotych, a Gmina musi zapłacić fakturę na 92.000 złotych. Dodać trzeba, że przypis nie oznacza faktycznych wpływów środków finansowych, ponieważ przez półtora roku obowiązywania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mieszkańcy mają już zadłużenie wobec Gminy Łabiszyn na sumę 86.000 złotych.

Prawda jest taka, że w obecnej sytuacji należałoby miesięcznie dopłacać do systemu 30.000 złotych, co rocznie daje kwotę 360.000 złotych. Po pierwsze, jest to bardzo niekorzystne dla budżetu Gminy, a po drugie niezgodne z prawem. Tak naprawdę ustawa mówi, że z wpłat od osób zamieszkujących na terenie danej gminy powinien spłacać się cały system gospodarowania odpadami, w tym także koszty administracyjne, budowa i utrzymanie Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów, wynagrodzenia pracowników, usługi pocztowe i wiele innych. W naszej Gminie i tak bierzemy pod uwagę jedynie fakturę, którą wystawia podmiot odbierający odpady, a cała reszta opłacana jest z budżetu Gminy. W ościennych gminach stawka opłat za gospodarkę odpadową albo już zaczęła rosnąć, albo od samego początku była wyższa. Przykładowe stawki opłat innych gmin stanowią załącznik do niniejszego protokołu.

Może zdarzyć się sytuacja, że przy kolejnym przetargu za pół roku firma jeszcze bardziej podniesie ceny. Rynek stał się monopolistyczny, więc Gmina będzie musiała zapłacić każdą cenę za odbiór i zagospodarowanie odpadów, nawet kosztem inwestycji, ponieważ nie można pozwolić sobie na to, żeby śmieci nie były zabierane. Jest to bardzo wrażliwy punkt, ponieważ przy nierozstrzygniętym przetargu bylibyśmy zarzuceni śmieciami. Trzeba więc dostosować stawkę opłat, aby bilansowała działanie całego systemu. Z prostych wyliczeń matematycznych wynika, że aby opłacić fakturę na kwotę 92.000 złotych, każdy mieszkaniec Gminy Łabiszyn, a zadeklarowanych jest 8600 osób, powinien zapłacić około 11 złotych miesięcznie za gospodarkę odpadami komunalnymi. Jest to jednak nierealna stawka, ponieważ podwyżka wyniosłaby ponad 100%. Burmistrz Łabiszyna przedstawił radnym dwa warianty cenowe, które mogłyby obowiązywać na terenie Gminy. Materiał stanowi załącznik do niniejszego protokołu. Oba zakładają zróżnicowanie stawek w zależności od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Mniejsze środowiska rodzinne płaciłyby trochę wyższe stawki, a większe, wielodzietne rodziny stawki mniejsze. Przestanką do podjęcia takiej decyzji było wyjście naprzeciw rodzinom wielodzietnym, których na terenie naszej Gminy jest kilkadziesiąt, a wydatek rzędu 7 – 9 złotych od osoby byłby dla nich zbyt wysoki. Wyliczenia obejmują także stawki opłat za pojemniki dla nieruchomości niezamieszkałych (sklepy, szkoły, zakłady: fryzjerskie, rzemieślnicze, biura, restauracje itp.). Przy wyborze wersji I, gdzie stawki opłat wahają się od 5 złotych do 9 złotych od osoby, miesięczny przypis wyniosłby 84.000 złotych, a przy wersji II, gdzie stawka opłat waha się od 4 złotych do 7 złotych od osoby, miesięczny wpływ do budżetu wyniosłby 73.000 złotych. Należy podkreślić, że przed wejściem w życie nowego systemu, umowy z firmami odbierającymi odpady zawierane były indywidualnie, a przeciętna rodzina 2-osobowa lub 3-osobowa, za wywóz śmieci dwa razy w miesiącu, płaciła około 45 złotych. Kiedy w lipcu 2013 roku nowelizacja wspomnianej ustawy weszła w życie, taka rodzina w Gminie Łabiszyn płaciła 10 lub 15 złotych, a teraz przy opcji pierwszej zapłaci 18 lub 24 złote, a przy opcji drugiej 14 lub 21 złotych. Podwyżka jest więc znacząca, ale tylko w stosunku do stawek aktualnie obowiązujących, ponieważ przed wejściem w życie tego systemu rodziny i tak płaciły znacznie więcej. Pamiętać trzeba o tym, że głównym założeniem wprowadzanych zmian jest to, że wszyscy mieszkańcy prowadzą selektywną gospodarkę odpadami oraz to, że odpady te odbierane są z każdej posesji. Omawiane stawki dotyczą segregacji. Jeśli mieszkaniec zdecyduje się nie segregować odpadów, wtedy stawka wyniesie 16 lub 18 złotych, w zależności od wybranej wersji. Należy też pamiętać, że w przypadku nieruchomości niezamieszkałych przez kilka miesięcy nie ma wpływów rzędu 5.000 złotych, ponieważ w okresie jesienno-zimowym działkowicze nie opłacają systemu gospodarowania odpadami, a ZOM Świdnica wystawia co miesiąc taką samą fakturę.

Sekretarz Gminy Łabiszyn Pani Marlena Bujak dodała, że zwiększają się też stawki opłat za pojemnik dla nieruchomości niezamieszkałych. Będą one podobne do stawek obowiązujących w Gminie Żnin.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Pan Wiesław Kubkowski stwierdził, że podwyżka jest jak najbardziej uzasadniona. Trzeba tylko przemyśleć stawkę. Niezależnie od wyboru wersji, Gmina i tak będzie musiała dołożyć środki finansowe z budżetu kosztem innych inwestycji i przedsięwzięć. Dlatego też, wybór opcji pierwszej, gdzie stawki wynoszą od 5 złotych do 9 złotych miesięcznie od osoby, jest korzystniejszy, ponieważ przypis wynosi prawie 84.000 złotych i dokładać trzeba będzie około 8.000 złotych miesięcznie, a nie 18.000 jak w wersji drugiej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Pani Teresa Paliwoda zgodziła się z radnym Kubkowskim.

Burmistrz Łabiszyna stwierdził, że segregacja odpadów w Gminie Łabiszyn nie jest prawidłowa. Mieszkańcy obok pojemników na odpady wysegregowana stawiają wersalki, fotele, toalety itp. A wystarczyłoby zawieźć te rzeczy na PSZOK. Poza tym, w gniazdach znajdują się bardzo duże ilości odpadów zmieszanych.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek powiedział, że mieszkańcy muszą też wiedzieć, że w tym roku nie będzie podwyżek cen wody ani ścieków. Z Gazety Prawnej wiadomo, że średnia ceny wody wynosiła w Polsce w 2013 roku 3,57 złotego, a w Gminie Łabiszyn 2,72 złotego.

W wyniku głosowania Komisja Budżetu i Planowani jednogłośnie przyjęła stanowisko, aby stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła od 5 złotych do 9 złotych od osoby, w zależności od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej została omówiona przez Panią Sekretarz Marlenę Bujak. Jest ona konsekwencją zmiany stawek opłat za gospodarowanie odpadami. Absurd ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmusza właścicieli nieruchomości, których na terenie Gminy Łabiszyn jest około 1800, do ponownego przyścia do Urzędu i złożenia nowej deklaracji, ponieważ zmieniała się stawka. Deklaracja została dostosowana do zróżnicowanych stawek opłat w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości. Dodatkowo uchwała zawiera informacje o możliwości i sposobie złożenia deklaracji drogą elektroniczną tzw. „e-deklaracji”.

W wyniku dyskusji radni stwierdzili, że w uchwale należy wykreślić część tytułu „oraz warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej”, ponieważ sugeruje on możliwość składania deklaracji tylko drogą elektroniczną, a nie w wersji papierowej.

Burmistrz Łabiszyna omówił projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2015 rok. Przedstawił radnym materiały, stanowiące załącznik do niniejszego protokołu z proponowanymi stawkami podatków lokalnych.

W poprzednim roku nie było podwyżek podatków i opłat lokalnych, w związku z czym w 2014 roku obowiązywały stawki z roku 2013. Ważna informacja jest taka, że na terenie Gminy Łabiszyn zachodzi równość podatkowa, czyli wszystkich podatników dotyczą identyczne stawki tzn. osoby fizyczne i prawne, mieszkańców miasta i wsi. Do tej pory w ustalaniu podwyżek kierowano się wskaźnikiem ministerialnym wynoszącym 0,4%. Obecnie wypracowane zostały konkretne kwoty podatków niezależne od wskaźnika Ministra, ponieważ przy stawkach rzędu kilkudziesięciu groszy 0,4% nie wniosłoby żadnej podwyżki. Nadal jednak kwoty podatków są znacząco niższe, niż te proponowane przez Ministra Finansów – np. za grunty związane z działalnością gospodarczą Minister proponuje opłatę 0,90 zł/m², a my 0,70 zł/m², za budynki pod mieszkania propozycja wynosi 0,75 zł/m², a ustalona została kwota 0,60 zł/m², za budynki pod działalność gospodarczą stawka zaproponowana wynosi 23,13 zł/m², a nasza 19 zł/m². W pewnych obszarach sytuacja zaczyna robić się niebezpieczna, ponieważ gmina nie może zejść poniżej 50% wskaźnika Ministra, a za budynki pozostałe Minister Finansów proponuje stawkę 7,77 zł/m², a na terenie Gminy Łabiszyn została ustalona kwota 4,70 zł/m². Prawda jest taka, że takie polegliwe podejście do podatków nie jest dla Gminy korzystne, ponieważ wpływy do budżetu są niższe z powodu mniejszej subwencji wyrównawczej otrzymywanej z budżetu państwa.

W wyniku dyskusji radni podnieśli zaproponowane przez Burmistrza stawki za grunty pozostałe i letniskowe z 0,25 zł/m² do 0,27 zł/m².

Podsumowując, podwyżki wynoszą od 1% do 4% w zależności od zakresu podatkowego, a ogólna kwota o jaką zwiększą się wpływy do budżetu Gminy w porównaniu z rokiem poprzednim to około 100.000 złotych (łącznie od osób fizycznych i prawnych).

Uchwała dotycząca obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów wymiaru podatków rolnego musi być podejmowana co roku, w przeciwnym razie obowiązywałaby stawka zaproponowana przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, która określana jest na podstawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy, a w tym roku wynosi 61,37 zł/tony za 1q. Propozycja jest taka, aby podstawą wyliczenia podatku rolnego była kwota 52 zł/tony. Przy tym wskaźniku wzrost wpływów podatkowych z całej Gminy Łabiszyn wyniosłby 22.000 złotych. Gminny sąsiednie mają podobne stawki np. Szubin 52,50 zł, Żnin 53,50 zł, Kcynia 57 zł. Podjęcie tej uchwały wymaga zasięgnięcia opinii Kujawsko – Pomorskiej Izby Rolniczej, która jest dla naszej Gminy pozytywna.

Temat określenia stawek podatku od środków transportowych na rok podatkowy 2015 omówił Burmistrz Łabiszyna. W przypadku tej uchwały został zastosowany wskaźnik ministerialny w wysokości 0,4% do 2%, ponieważ dotarło do Gminy wystąpienie Izby Transportowej wskazujące na spadek dochodów firm transportowych w kontekście konfliktu gospodarczego Polski z Rosją. Stąd wynika mały progres wzrostu tego rodzaju podatku.

Projekt uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych omówił Burmistrz Łabiszyna. Rada Gminy w drodze uchwały określa wzory formularzy informacji i deklaracji podatkowych niezbędnych do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego, na których to osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne, oraz spółki niemające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Agencji Nieruchomości Rolnych, a także jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, są obowiązane składać organowi podatkowemu informacje podatkowe. Podjęcie tej uchwały jest formalnością, którą trzeba spełnić.

Uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Łabiszyn lub jej jednostkom podległym oraz wskazanie organu i osób do tego uprawnionych omówił Burmistrz Łabiszyna. Z różnych relacji występujących pomiędzy gminą i jej jednostkami, mieszkańcami i innymi podmiotami wynikają zobowiązania cywilnoprawne. Ordynacja podatkowa określa zasady postępowania w przypadku dłużników podatkowych, a ta uchwała zasady postępowania w przypadku umów cywilnoprawnych. Dotyczy do opłat czynszu mieszkaniowego, wody, opłaty śmieciowej, sprzedaży, najmu, dzierżawy, użytkowania wieczystego, odprowadzania ścieków, odbioru nieczystości stałych i płynnych itp. Treść uchwały przedstawia zasady umarzania, odraczania i rozkładania na raty należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskaże organ lub osobę uprawnioną do udzielania tych ulg. Podsumowując, podjęcie uchwały pozwoli na uporządkowanie i ujednolicenie w Gminie Łabiszyn postępowań w sprawach umorzenia, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym. Przedmiotowy projekt uchwały został uzgodniony z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Burmistrz Łabiszyna w corocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy musi przedstawić Radzie Miejskiej w Łabiszynie informację o łącznej liczbie i kwocie dokonanych umorzeń.

Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu działki nr 1/10 w miejscowości Zdziarsk, gm. Łabiszyn został omówiony przez Burmistrza Łabiszyna. Procedura podjęcia tej uchwały została zapoczątkowana przez indywidualny wniosek właściciela gruntu. Uchwała Rady Miejskiej w Łabiszynie w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu działki nr 1/10 w miejscowości Zdziarsk rozpocznie tryb formalnoprawny sporządzenia planu, stosownie do zapisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Dokonano analizy dotyczącej stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań planu miejscowego z ustaleniami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Łabiszyn. Podjęcie uchwały zmieniłoby obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego podjętego uchwałą nr XXXIII/267/02 z dnia 26 kwietnia

2002 roku. Podjęcie tej uchwały rozpocznie procedurę trwającą około 1,5 roku, a przejmie ją urbanista.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek poinformował, że zaszła konieczność wprowadzenia do porządku obrad jeszcze jednej uchwały w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Łabiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2015. Wynika to z zalecenia Wojewody Kujawsko – Pomorskiego. Uchwała, o której mowa była już podejmowana dnia 7 listopada 2014 roku, ale w wyniku postępowania nadzorczego Wojewody, któremu przekazywane są wszystkie uchwały Rady Miejskiej, okazało się, że należy dopisać do treści Programu kwotę pieniędzy jaką planuje się wydatkować na współpracę z organizacjami pozarządowymi. W związku z powyższym, do treści programu dopisano, że w 2015 roku planuje się przekazać sumę 200.000 złotych na współpracę z organizacjami pozarządowymi.

Do punktu 5

Radny Wiesław Kubkowski zapytał o wspomniane przez Burmistrza Łabiszyna zagrożenia finansowe w sferze opieki społecznej.

Burmistrz Łabiszyna wyjaśnił, że w przypadku, kiedy dzieci zostają odebrane rodzicom i trafiają do rodziny zastępczej albo pieczy zastępczej, to za pobyt takiego dziecka w tej rodzinie płaci: Starostwo Powiatowe w pierwszym roku 90%, a Gmina 10%, w drugim roku Starostwo 70%, a Gmina 30%, w trzecim roku Starostwo i Gmina po 50%. Pobyt czwórki dzieci z naszej Gminy w domu dziecka kosztuje aktualnie 12.000 złotych miesięcznie. Na razie budżet Gminy kosztuje to 1.200 złotych, ale niedługo będzie kosztowało 6.000 złotych. Są to bardzo duże pieniądze. Jedno dziecko przebywa też aktualnie w Warszawie, a Gmina płaci na jego utrzymanie 4.600 złotych miesięcznie. Podobnie jest z umieszczaniem osób starszych w Domach Pomocy Społecznej.

Do punktu 6

Pani Agnieszka Kupis podziękowała członkom komisji, Pani Przewodniczącej, Panu Burmistrzowi i Pani Sekretarz za spotkanie i zamknęła obrady Komisji.

Protokołowała Marta Smolak

Przewodniczący Komisji

Agnieszka Kupis