
**Protokół Nr 42/14
z posiedzenia Komisji Budżetu i Planowania
Z dnia 18 marca 2014r.**

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji Budżetu według załączonych list obecności.

Posiedzenie trwało od godziny 14.00 do godziny 15.15.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Zatwierdzenie protokołu Nr 41/14 z dnia 18 lutego 2014r.
4. Omówienie materiałów na XXIX Sesję Rady Miejskiej w Łabiszynie.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie obrad.

Do punktu 1

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji Radny Mieczysław Ruszkowski, witając radnych, Przewodniczącą Rady Miejskiej Panią Teresę Paliwodę, Burmistrza Łabiszyna Pana Jacka Idzi Kaczmarka oraz Panią Skarbnik Iwonę Krajka.

Do punktu 2

W posiedzeniu Komisji udział wzięli radni wg załączonej listy obecności. Przedstawiony przez Przewodniczącego Komisji porządek posiedzenia został przyjęty jednogłośnie.

Do punktu 3

Protokół Nr 41/14 z dnia 18 lutego 2014r roku został przyjęty jednogłośnie.

a. Wprowadzenie do tematyki obligacji

Przewodniczący Komisji Pan Mieczysław Ruszkowski stwierdził, że dwa główne tematy najbliższej Sesji dotyczą obligacji oraz informacji o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Gminie Łabiszyn. Omawiane będzie sprawozdanie Komendanta Powiatowego Policji w Żninie i sprawozdanie z ochrony p. pożarowej i zagrożeń pożarowych w Gminie Łabiszyn. Przewodniczący poprosił o omówienie materiałów sesyjnych Panią Przewodniczącą, Pana Burmistrza i Panią Skarbnik.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek przyznał, że najbliższa Sesja poświęcona będzie przede wszystkim emisji obligacji. Zaproszona na obrady jest firma Dragon Partners, która jest autorem opracowania pt. „Program Optymalizacji Zadłużenia dla Gminy Łabiszyn”. Pani Skarbnik przygotowała opracowanie na temat podstawowych informacji z zakresu obligacji, które radni otrzymali z materiałami sesyjnymi. Obligacje to papiery wartościowe z terminem wykupu. Są nowoczesną formą pożyczki, jakiej bank udziela jednostce samorządowej, a zamiast umowy pożyczki podpisywana jest umowa emisyjna, która określa analogiczne do kredytu warunki wypłaty i spłaty środków pieniężnych oraz wynagrodzenia. Jednostka samorządu otrzymuje z banku środki pieniężne w ustalonych terminach (zazwyczaj w ciągu danego roku, ale też przez okres np. 3 lat, na który zaplanowana jest finansowana inwestycja), samorząd płaci bankowi oprocentowanie oparte o WIBOR i marżę oraz ma obowiązek spłacić pożyczone środki w uzgodnionych terminach. Marża może wynosić od 0,5% do 1,5%, w zależności od kondycji finansowej gminy i długości spłat kredytu. Największa różnica pomiędzy kredytem o obligacjami jest taka, że obligacje są tańsze. Poza tym, są szybsze w pozyskaniu. Zazwyczaj proces emisji obligacji trwa ok. 2 miesiące. Dodać należy, że kredyt ma stałą marżę, a każda z porcji obligacji ma inną marżę. Im szybciej wykupuje się obligacje, tym marża jest niższa. Jednak marże przy obligacjach i tak są niższe niż te przy kredytach.

Każda jednostka, która stara się o emisję obligacji musi mieć szczegółowo zanalizowane możliwości skorzystania z tej formy pożyczki. Z analizy sytuacji finansowej naszej Gminy wynika, że jesteśmy bez problemu zdolni do wykupu obligacji. Kilka zdań programu firmy Dragon Partners wyraźnie mówi, że w latach 2011 – 2014 widać ogromną poprawę wskaźnika jednorocznego, z wartości -0,9% do 10,3%. Plan wykonania budżetu w 2014 roku zakłada nadwyżkę bieżącą wielkości 2.600.000 złotych. Wykonanie takiej nadwyżki bieżącej znacznie zwiększy bezpieczeństwo Gminy w zakresie obsługi długu. Firma podkreśla tendencję zwykłą naszego budżetu do 2022 roku włącznie. Przewidywania te mogą się spełnić, ale tylko jeśli będziemy bardzo zachowawczy w sensie rozwojowym, inwestycyjnym

czy modernizacyjnym. Prawda jest taka, że na terenie Miasta i Gminy Łabiszyn realizowanych jest wiele inwestycji, ale są to inwestycje małe, które nie stanowią żadnego zagrożenia dla budżetu. Poza tym, w razie potrzeby, w nagłej sytuacji można te inwestycje przerwać lub w ogóle nie rozpoczynać tych zaplanowanych. Sytuacja przedstawia się jednak zupełnie inaczej, jeśli pomyślimy o dwóch bardzo dużych inwestycjach w zakresie spraw wodno – kanalizacyjnych. Mowa jest o modernizacji oczyszczalni ścieków Łabiszynie i stacji ujęcia wody w Ojrzanowie. Tych działań nie można przerwać, jeśli zostaną rozpoczęte, a są to bardzo kosztowne inwestycje. To właśnie obligacje mają być rozwiązaniem finansowym na planowane działania w tej sferze. Pierwsze rozmowy, w kontekście art. 243 ustawy o finansach publicznych dotyczyły tego, aby zaciągnąć obligacji na wyższym poziomie, aby skonsolidować i spłacić kredyty i część pieniędzy zostawić na inwestycje. Jednak po rozmowach i negocjacjach z Bankiem Spółdzielczym udało się dopasować terminy i kwoty spłat tak, że bez problemu spełnialiśmy wymogi powyższej ustawy. Jednak Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2014 – 2019 zamyka możliwości Gminy Łabiszyn na zaciąganie w tym czasie jakichkolwiek pożyczek i kredytów. Dlatego też drugi etap rozmów dotyczył zaciągnięcia obligacji na poziomie 3.165.000 złotych, aby sfinansować inwestycje w zakresie wod. – kan. Niemniej jednak, od kilku dni mowa jest o tym, aby powrócić do pomysłu pierwotnego, czyli emisji obligacji na poziomie, który umożliwi konsolidację i spłatę kredytów oraz sfinansowanie zadań inwestycyjnych. Jest to o tyle dobre, że art. 243 ustawy o finansach publicznych nie stanowiłby dla nas problemu, ponieważ na dany rok przewidziana jest tylko obsługa odsetkowa obligacji (około 3%), która jest tańsza niż obsługa kredytów. Poza tym, zostają środki w wysokości około 1.500.000 – 2.000.000 złotych rocznie, które w tej chwili przeznaczamy na spłatę kapitału, a które mogą być dodatkowo zainwestowane w rozwój Gminy. Po kilku latach przychodzi czas wykupu obligacji i większość jednostek zaciąga kolejne obligacje na spłatę poprzednich. W umowie emisyjnej można też umieścić zapis o możliwości wcześniejszego wykupu obligacji, jeśli Gmina będzie miała na to fundusze.

Zadłużenie Gminy sięga w tej chwili około 7.000.000 złotych, więc całość obligacji wyniosłaby około 10.000.000 złotych. Należałoby oczywiście w takiej sytuacji wydłużyć okres wykupu obligacji. Jest to ważne także w perspektywie nowych funduszy unijnych na lata 2014 – 2020, gdzie trzeba pamiętać, że na każdą inwestycję należy najpierw wyłożyć swoje pieniądze, aby później otrzymać dofinansowanie.

Firma Dragon Partners za przeprowadzenie Gminy przez procedurę zaciągnięcia obligacji otrzyma zapłatę w wysokości 0,3% emitowanej kwoty.

Wszelkie szczegóły radni poznają na Sesji Rady Miejskiej, na której całą tematykę obligacji zaprezentuje przedstawiciel firmy Dragon Partners.

b. Omówienie projektów uchwał

Burmistrz Łabiszyna omówił projekt uchwały w sprawie aktualizacji podziału Gminy Łabiszyn na stałe obwody głosowania. W związku z utworzeniem nowego nr posesji (18 A) przy ul. Szubińskiej w Łabiszynie i tym samym zmianą granic obwodu głosowania nr 4 należy zaktualizować uchwałę. Poza tym, w celu spełnienia wymogu określonego w art. 186 Kodeksu wyborczego, czyli zapewnieniu odpowiedniej liczby lokali wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych (tj. w każdej gminie co najmniej 1/3 lokali obwodowych komisji wyborczych powinna być dostosowana do potrzeb wyborców niepełnosprawnych) wskazuje się dodatkowy lokal wyborczy dostosowany do potrzeb wyborców niepełnosprawnych w obwodzie głosowania nr 6 tzn. świetlicę środowiskową w Jabłówku.

Projekt zwolnienie samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łabiszynie - z obowiązku wpłat do budżetu Gminy Łabiszyn nadwyżki środków obrotowych za 2013 rok omówił Burmistrz Łabiszyna. Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Łabiszynie w roku 2013 wypracował nadwyżkę środków obrotowych w wysokości 119.349,91 zł netto. Zysk ten zakład planuje przeznaczyć na działalność statutową w roku 2014, w tym zakup środka transportu dla zespołu obsługi sieci kanalizacyjnej gminy. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych daje możliwość Radzie Miejskiej podjęcia uchwały o niewpłacaniu środków obrotowych samorządowego zakładu budżetowego do budżetu gminy. Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Łabiszynie jest zakładem realizującym ustawowe zadania w imieniu Gminy.

Projekt uchwały na temat udzielenie pierwszeństwa w nabyciu najemcy lokalu użytkowego w budynku numer 6 w Jeżewicach, stanowiącego własność Gminy Łabiszyn omówił Burmistrz Łabiszyna. Rada Miejska w Łabiszynie może udzielić pierwszeństwa w nabyciu lokali ich najemcom. Lokal nr 5 w budynku nr 6 w Jeżewicach obecnie stanowi lokal użytkowy (strych) i wymaga kapitalnego remontu. Najemca w obecnej chwili ma ograniczone możliwości prawne pozwalające mu na dokonywanie jakichkolwiek robót budowlanych. W związku z tym udzielenie mu pierwszeństwa w nabyciu, a w konsekwencji nabycie lokalu pozwoli mu uniknąć tych utrudnień. Gmina w tym wypadku ponadto zyska niemal pewnego nabywcę przedmiotowego lokalu.

Uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie bonifikaty od ceny sprzedaży nieruchomości gruntowej położonej w Łabiszynie, stanowiącej własność Gminy Łabiszyn omówił Burmistrz Łabiszyna. Kształt przedmiotowej nieruchomości i założenia obowiązującego na tym terenie planu miejscowego nie pozwalają na zagospodarowanie jej jako odrębnej, zatem przy zainteresowaniu nabyciem przez właściciela nieruchomości przyległej może zostać zbyta na polepszenie zagospodarowania tej nieruchomości w trybie bezprzetargowym. Jest to nieduży klin ziemi wzdłuż ulicy Szerokiej. Do Burmistrza Łabiszyna

z wnioskiem o wykup przedmiotowej nieruchomości zwróciła się osoba fizyczna spełniająca wyżej wymienione przesłanki. Nieruchomość przyległa przeznaczona jest na cele mieszkaniowe zgodnie z obowiązującym planem zagospodarowania przestrzennego, a przedmiotowa nieruchomość poprawi jej zagospodarowanie, gdyż zapewni dostęp do kolejnej drogi publicznej, zwiększy powierzchnię możliwą do zagospodarowania i polepszy kształt terenu możliwego do zagospodarowania.

Temat wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony został omówiony przez Pana Burmistrza. Rada Miejska w Łabiszynie może wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawierania m. in. umowy dzierżawy na czas dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony. Teren, którego dotyczy przedmiotowa uchwała znajduje się w kompleksie handlowo-usługowym oraz w pobliżu osiedli mieszkalnych. Przeznaczenie terenu ma nastąpić na cele handlowe związane ze sprzedażą artykułów spożywczych, natomiast podjęcie takiej działalności przez zainteresowanego dzierżawą zależne jest od trwałości tego stosunku prawnego tj. długości okresu oddania nieruchomości w dzierżawę. Jest to niezbędne do uzyskania odpowiednich środków finansowych na uruchomienie takiej działalności, która niewątpliwie związana jest ze sporym nakładem pieniężnym. Ustawodawca nie określił momentu w jakim rada ma podjąć uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od trybu przetargowego zawierania wspomnianej umowy, wobec tego należy przyjąć, że może ona zostać podjęta zarówno przed przeznaczeniem nieruchomości do oddania w dzierżawę, jak i po tym przeznaczeniu byle przed zawarciem umowy.

Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łabiszyn w 2014 roku omówił Burmistrz Łabiszyna. Nowelizacja ustawy o ochronie nałożyła na gminy obowiązek corocznego podejmowania w drodze uchwały, do dnia 31 marca, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W związku z powyższym, przygotowany został Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łabiszyn obejmujący swoim zakresem realizację takich zadań jak zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, sprawowanie opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, wyłapywanie bezdomnych zwierząt, obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Łabiszynie na rok 2014 został przekazany do zaopiniowania w dniu między innymi Powiatowemu Lekarzowi

Weterynarii w Żninie, Bydgoskiemu Klubowi Przyjaciół Zwierząt „Animals” w Bydgoszczy oraz kołom łowieckim. Nie wniesiono żadnych uwag.

Uchwałę w sprawie rozpatrzenia wniosku Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego o ustanowienie w statucie Gminy Łabiszyn obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej omówiła Przewodnicząca Rady Miejskiej w Łabiszynie Pani Teresa Paliwoda oraz Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek. Do Rady Miejskiej w Łabiszynie wpłynął wniosek Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego o ustanowienie w statucie gminy Łabiszyn obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Burmistrz Łabiszyna wyjaśnił, że inicjatywa mogła pojawić się stąd, iż ostatnio bardzo wiele mówi się o rozszerzeniu udziału społeczeństw lokalnych w życiu politycznym pewnych środowisk. W tej chwili jest koncepcja prezydencka, która mówi o tym, że niektóre grupy społeczne będą mogły mieć taką inicjatywę uchwałodawczą. Pojawiła się już nawet inicjatywa ustawodawcza w obszarze Sejmu. Są już w Polsce Gminy, które mają w swoich statutach wpisane zapisy o inicjatywie uchwałodawczej. Myśl, która przyświeca tego typu działaniom jest taka, żeby zwiększać bezpośredni udział obywateli w życiu politycznym swoich środowisk. Ostateczny kształt naszego projektu uchwały różni się od wersji początkowej. Nastąpiła w tej kwestii spora ewolucja. Końcowe wnioski są takie, że należy otworzyć furtkę do realizacji tego wniosku. Oczywiście będzie to czasochłonne ze względu na konieczne procedury. Musi między innymi zostać powołana Komisja Statutowa, która wypracuje swoje stanowisko w tej kwestii, choćby poprzez analizę jakiej dokonał wcześniej radny Wiesław Kubkowski. Potem, dokonać trzeba będzie konsultacji społecznych, a dopiero na końcu Komisja Statutowa przekaże radnym wniosek z prac, które przeprowadzi przez pewien czas. Radni w wyniku dyskusji stwierdzili, że pozytywnie rozpatrzą wniosek Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego.

W wyniku dyskusji radni postanowili wnieść na Sesję projekt uchwały o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku Związku Mieszkańców Powiatu Żnińskiego.

Do punktu 5

Nie wniesiono żadnych wniosków i uwag.

Do punktu 6

Pan Mieczysław Ruszkowski podziękował członkom komisji oraz Przewodniczącej Rady Miejskiej, Panu Burmistrzowi i Pani Skarbnik za spotkanie i zamknął obrady Komisji.

Protokołowała Marta Smolak

Przewodniczący Komisji

Mieczysław Ruszkowski