

Protokół Nr 7/11

**z posiedzenia Komisji Przemysłu Rolnictwa i Ochrony Środowiska
oraz Komisji Bezpieczeństwa Publicznego Ochrony P. Pożarowej Gospodarki
Komunalnej i Mieszkaniowej
w dniu 12 września 2011r.**

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji oraz zaproszeni goście według załączonej listy obecności.

Posiedzenie trwało od godziny 12.00 do godziny 13.00.

Tematem posiedzenia było omówienie materiałów na IX sesję Rady Miejskiej w Łabiszynie.

Przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska Pan Zenon Mikuła powitał zebranych radnych oraz Burmistrza Łabiszyna Jacka Idzi Kaczmarka, Panią Skarbnik Iwonę Krajka oraz Przewodniczącą Rady Miejskiej w Łabiszynie Panią Teresę Paliwodę.

Burmistrz Łabiszyna Jacek Idzi Kaczmarek przedstawił materiały sesyjne. Wskazał, iż tematem najbliższej sesji będzie oświata. Wśród zaproszonych gości, oprócz dyrektorów szkół, będzie Pani Kierownik Miejskiego Zespołu Oświaty Aleksandra Klinger, która przedstawi sprawozdanie z poziomu przygotowania szkół do nowego roku. Pakiet uchwał na IX Sesję Rady Gminy jest duży, ale osiem uchwał dotyczy tego samego zagadnienia tj. bonifikaty przy zakupie lokali mieszkalnych na ulicy Poznańskiej. Poza tym, powstała propozycja wprowadzenia pod obrady sesji jeszcze jednej uchwały dotyczącej przedszkola. Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek powiedział, że w naszej gminie od samego początku zakładano, że przedszkole będzie bezpłatne. Po analizie ustawy o systemie oświaty i po rozmowie z radcą prawnym, postanowiono zadośćuczynić wymogom ustawowym i zaistniała potrzeba zajęcia stanowiska przez Radę Miejską w tej sprawie. Pan Jacek Idzi Kaczmarek zaznaczył, że w przypadku przedszkola płatnego do budżetu gminy wpłynęło by około 40.000 złotych rocznie. Biorąc pod uwagę, że gmina przeznacza ponad 1.000.000 złotych rocznie na przedszkole, kwota 40.000 złotych wpływów nie byłaby zbyt wielkim wpływem. Należy wziąć jednak pod uwagę, że dodatkowe opłaty byłyby zbyt duże dla rodziców przedszkolaków. W związku z powyższym, w uchwale jest mowa o bezpłatnym nauczaniu, wychowaniu i opiece w wymiarze dziesięciu godzin dziennie.

Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek powiedział, że najważniejszym tematem najbliższej sesji będzie tegoroczny budżet. Posiadamy informację o realizacji budżetu za pół roku oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w tym zakresie. Regionalna Izba Obrachunkowa pozytywnie opiniuje realizację budżetu.

Pan Jacek Idzi Kaczmarek wyjaśnił, że od 2011 roku zaczęła obowiązywać nowa ustawa o finansach publicznych, a właściwie jej dwa artykuły 242 i 243, które mówią, że dochody bieżące gminy muszą równać się wydatkom bieżącym. Wydatki gminy dzieli się na

bieżące i inwestycyjne. W czerwcu tego roku gmina otrzymała ponad 2.000.000 złotych i można było zapłacić ciążące nad nią zeszłoroczne zobowiązania. Kwota 2.000.000 złotych miała jednak charakter inwestycyjny (pochodziła z puli pieniędzy za kanalizację) i powinna być przeznaczona tylko i wyłącznie na inwestycje. Burmistrz zaznaczył, że do budżetu nie były wliczone zobowiązania zeszłoroczne, ponieważ gmina nie miała takich dochodów bieżących, żeby całą kwotę zobowiązań zeszłorocznych i tegorocznych wydatków bieżących pokryć z dochodów bieżących. W związku z tym, że zaległe zobowiązania zostały spłacone to tegoroczne plany na inwestycje nie mogą być zrealizowane. Nowa ustawa mówi, że na wydatki bieżące można wydać tylko taką kwotę jaka jest dostępna z bieżących dochodów. Regionalna Izba Obrachunkowa, analizując informację z realizacji budżetu za pierwsze półrocze sygnalizuje, że gmina będzie miała więcej wydatków bieżących niż dochodów bieżących. W związku z powyższym, należy podjąć zdecydowane kroki w zakresie budżetu. Rozwiązaniem jest zaciągnięcie kredytu w wysokości 1.608.000 złotych, co ma swoje odzwierciedlenie w projektach uchwał na najbliższą sesję.

Pani Skarbnik Iwona Krajka przedstawiła szczegóły uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie budżetu Gminy Łabiszyn na 2011 rok. Zmianie uległy następujące wielkości: dochody budżetu 28.985.678,27 złotych, wydatki budżetu 31.927.678,27 złotych. Wobec powyższego deficyt budżetowy wynosi 2.942.000 złotych. Poprzednia uchwała budżetowa zakładała deficyt w wysokości 1.442.000 złotych. Zwiększył się on o 1.500.000 złotych i zostanie pokryty dochodami z zaciągniętego kredytu. Ponadto, zmieniają się limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 złotych, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.942.000 złotych, spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych 1.126.000 złotych (w poprzedniej uchwale była to kwota 1.018.000 złotych, czyli teraz jest 108.000 złotych więcej). Poza tym, zmieniają się upoważnienia Burmistrza Łabiszyna Jacka Idzi Kaczmarka do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłat przypadających na rok 2011 kredytów i pożyczek do kwoty 4.068.000 złotych, spłat zobowiązań z tytułu kredytów na kwotę 1.126.000 złotych, zaciągania kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 złotych.

Pani Iwona Krajka przedstawiła też szczegóły planu dochodów. W dziale Rolnictwo i łowiectwo zmniejsza się plan dochodów o kwotę 1.648.881 złotych. Został podpisany aneks do umowy o przyznanie pomocy w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”. Po przeprowadzonym przetargu udział Unii Europejskiej będzie mniejszy i z tego tytułu zmniejszają się dochody gminy. W dziale Administracja publiczna dochody zwiększyły się o 5.971 złotych w związku z podpisaniem umowy na dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej. Jest też możliwe podniesienie dochodów własnych gminy poprzez podatki i inne opłaty wnoszone do gminy.

W dziale Pomoc społeczna dochód zwiększa się o 33.400 złotych. Ma to związek z opłacaniem domów opieki społecznej przez członków rodzin. W dziale Gospodarka komunalna i ochrona środowiska dochody zwiększają się 19.391 złotych. W dziale Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego dochód zwiększa się o 1.775 złotych, ponieważ

dofinansowanie z UE na plac zabaw na Wyspie jest o taką kwotę większe, niż planowano na początku roku. W dziale Kultura fizyczna doszło do przeksięgowania paragrafów. W zeszłym roku na Orlika pieniądze pochodziły z Ministerstwa Sportu i z Urzędu Marszałkowskiego. Tak było zapisane w budżecie. Okazało się, że Urząd Marszałkowski przekazuje pieniądze z UE i stąd przekwalifikowanie paragrafu.

Pani Skarbik Iwona Krajka, omówiła szczegóły planu wydatków. W dziale Rolnictwo i łowiectwo zmniejsza się wydatki o kwotę 1.104.128,38 złotych. W paragrafie 6058, związanego ze środkami UE, zmniejsza się wydatki o kwotę 1.588.881 złotych, natomiast zwiększa się wydatki w paragrafie 6050 o kwotę 484.752,62 złotych. Ma to związek z koniecznością zapłaty VAT-u za wodociąg we Władysławowie, który w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich jest kosztem niekwalifikowanym i płaci go gmina.

Radny Zenon Mikuła zadał pytanie, czy VAT jest refundowany z jakiś środków? Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek odpowiedział, że VAT jest refundowany w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego.

W dziale Transport i łączność wydatki zwiększają się o 383.000 złotych, z czego 100.000 złotych przeznaczonych jest na wydatki remontowe, a 283.000 złotych na wydatki inwestycyjne. W dziale Gospodarka mieszkaniowa wydatki wzrosną o 85.000 złotych, z czego 45.000 złotych na gospodarkę gruntami i nieruchomościami, a 40.000 złotych na wydatki inwestycyjne. W dziale Działalność usługowa plan zwiększa się o 6.000 złotych, co ma związek z uchwalaniem studium zagospodarowania przestrzennego. W dziale Administracja publiczna zwiększają się wydatki o 262.791 złotych, z czego 120.000 złotych przeznaczone jest na inwestycje (modernizacja kotłowni w Urzędzie Miejskim), 30.000z złotych przeznaczonych jest na roboty publiczne. W dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa zmniejszają się wydatki o 15.000 złotych. W dziale obsługa długu publicznego koszty zwiększają się o 45.000 złotych, co jest związane z koniecznością zapłacenia odsetek od kredytów i pożyczek oraz debetu. Duża zmiana wydatków nastąpiła w dziale Oświata i wychowanie. Wydatki zwiększone są o 529.547,52 złotych, z czego 190.000 złotych na wydatki inwestycyjne. Pozostała kwota przeznaczona jest na działalność bieżącą. W dziale Ochrona zdrowia następuje zwiększenie wydatków o 20.000 złotych (związane jest to z dochodem większym o 20.000 złotych z koncesji alkoholowych, a pieniądze muszą pozostać wydane w ramach tego samego działu). W dziale Pomoc społeczna wydatki wzrosły o 50.000 złotych na dodatki mieszkaniowe. Pani Iwona Krajka podkreśliła, że coraz więcej wniosków o dodatki mieszkaniowe jest rozpatrywanych pozytywnie. W dziale Gospodarka komunalna, na wywóz nieczystości zwiększa się kwota o 30.000 złotych, a na zakup energii o 60.000 złotych. Poza tym, sprawozdanie z dotacji celowej dla ZWiK-u na zakup samochodu pozwala zmniejszyć kwotę wydatku na ten cel o 4.000 złotych, co oznacza, że w sumie na ten dział wydatki rosną o 86.000 złotych. W dziale Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego zwiększa się wydatki o kwotę 10.000 złotych dla Domu Kultury jako dotację podmiotową, natomiast zmniejsza się wydatki na kwotę 37.500 złotych na finansowanie prac remontowych, ponieważ tylko jedna kamienica spełniała wymogi i jest wpisana do rejestru konserwatorskiego. Ponadto, zwiększają się wydatki inwestycyjne w tym dziale na kwotę

4.945,86 złotych na amfiteatr i plac zabaw na Wyspie Parkowej. Podsumowując, na ten dział wydatki zmniejszają się o kwotę 22.554,14 złotych. W dziale Kultura fizyczna wydatki inwestycyjne wzrastają o 56.000 złotych. Kwota ta jest przeznaczona na prace przygotowawcze, geodezyjne, projektowe i nadzór inwestorski przy Orliku.

Podsumowując, Pani Skarbnik Iwona Krajka powiedziała, że łącznie we wszystkich działach wydatki wzrastają o 381.656 złotych.

Burmistrz Łabiszyna Pan Jacek Idzi Kaczmarek zwrócił uwagę radnych na duże koszty w oświacie. Po reformie wprowadzonej w szkołach, gmina musi ponieść koszt 120.000.000 złotych na odprawy i ekwiwalenty dla nauczycieli (niektórzy nauczyciele dostali dziewięciokrotne odprawy). Skutki reformy w oświacie będą odczuwane w przyszłym roku budżetowym. Zdarzają się też nieprzewidziane sytuacje, jak na przykład kontrola Państwowej Straży Pożarnej, po której okazało się, że trzeba zmodernizować kotłownię Urzędu Miejskiego. Są to duże, nieplanowane wydatki, ale konieczne do zrealizowania. Poza tym, do lutego 2012 roku w budynku Urzędu Miejskiego trzeba rozprowadzić ciąg hydrantów na wszystkich trzech kondygnacjach.

Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek omówił następną uchwałę, dotyczącą zaciągnięcia kredytu. Przypominał, że Gmina Łabiszyn ma uregulowane zaległości z zeszłego roku z pieniędzy otrzymanych za wodociąg we Władysławowie. W związku z tym, należy zaciągnąć kredyt na wydatki bieżące z tego roku, aby zadośćuczynić wymaganiom ustawy. Burmistrz powiedział też, że Komisja Budżetu wyraziła pozytywną opinię na ten temat. Pan Jacek Idzi Kaczmarek zaznaczył, że na półrocze Gmina Łabiszyn miała 4.686.000 złotych długów z tytułu kredytów i pożyczek. Stanowi to 15,6% budżetu gminy. Na koniec roku, gdyby kredytu nie zaciągnięto, zadłużenie wyniesie 4.148.000 złotych, co stanowi 13,8% budżetu gminy. Tegoroczny budżet, uzupełniony środkami unijnymi, ma zamknąć się poziomem 30.000.000 złotych. W roku następnym nie będzie najprawdopodobniej tylu środków unijnych, więc dochód budżetowy wyniesie około 25.000.000 złotych. Gdyby dług z 31 grudnia 2011 roku (bez kredytu) tj. 4.148.000 złotych wyrazić procentowo w stosunku do budżetu roku 2012 roku, to dług gminy wynosiłby 16,5%. W przypadku zaciągnięcia kredytu, dług w przyszłym roku wynosiłby 23% budżetu. Pan Burmistrz zaznaczył, że wiąże się to z zerowymi zobowiązaniami i całkowicie realnym budżetem. Poza tym, uchwała o wieloletniej prognozie finansowej uwzględnia już kredyt i symulacje na kilka lat też go uwzględniają. W przyszłym roku nie są planowane kolejne pożyczki. Nie będzie też tak wielu dużych inwestycji. Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek wyjaśnił też, że kredyt powinien wynosić 1.608.000 złotych, z czego 1.500.000 złotych przeznaczone jest na obsługę zobowiązań kredytowych, a 108.000 złotych na obsługę jednej raty pożyczkowej, której nie udało zapłacić się w zeszłym roku, a zapłacono ją 3 stycznia tego roku.

Następna omawiana uchwała dotyczy wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy. Burmistrz Jacek Idzi Kaczmarek nadmienił, że jest tylko dwóch kandydatów rekomendowanych przez sąd. Poza tym, kandydaci uzyskali pozytywne stanowisko zespołu opiniotwórczego powołanego przez Radę Miejską. Przypominał też, że ławnicy muszą być wybrani przez Radę Miejską w głosowaniu tajnym.

Dwie uchwały, które będą głosowane na Sesji Rady Miejskiej, dotyczą włączenia dwóch dróg, będących własnością Agencji Nieruchomości Rolnych, do dróg gminnych. Jest to droga na ulicy Akacjowej w Łabiszynie oraz droga w Nowym Dąbiu na działkach. Ułatwi to starania mieszkańców o przyznanie warunków zabudowy, ponieważ jednym z nich jest dostęp do drogi publicznej. Zarząd Dróg Powiatowych w Żninie wydał pozytywne opinie na ten temat.

Kolejna z uchwał dotyczy rozpatrzenia skargi jednego z mieszkańców Łabiszyna na Burmistrza Jacka Idzi Kaczmarka. Skarżący zarzuca Burmistrzowi nie podjęcie działań w jego sprawie. Zakład Wodociągów i Kanalizacji odciął wodę Obywatelowi za nie płacenie rachunków. Pan _____ domagał się od Burmistrza nakazania Zakładowi przyłączenia mu wody, ale Pan Jacek Idzi Kaczmarek podtrzymał wcześniejszą decyzję ZWiK. W konsekwencji _____ złożył skargę na Burmistrza do Rady Miejskiej. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łabiszynie wydała opinię o bezzasadności skargi. Członkowie Komisji Oświaty i Komisji Zdrowia zapoznali się z protokołem z kontroli Komisji Rewizyjnej.

Osiem projektów uchwał dotyczy lokali na ulicy Poznańskiej. Ośmiu najemców chce wykupić od Gminy Łabiszyn mieszkania na łączną kwotę 386.710 złotych. Propozycja jest taka, aby dać mieszkańcom 90% upustu. Do budżetu gminy wpłynęłoby 38.671 złotych. Budynek na tej ulicy jest stary, ponad 100-letni. W związku z tym, lokatorzy będą musieli zainwestować spore kwoty pieniędzy w remonty i adaptacje, więc upust jest tak duży.

Przewodniczący Zenon Miśko podziękowała zebranym za uczestnictwo w obradach komisji i zakończyła spotkanie.

Protokołowała Marta Dąbkowska

Przewodniczący Komisji

Zenon Miśko

Leszek Stosik