



Uchwała Nr 3/P/2021
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2022 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Łabiszyna, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 12 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2022 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2022 - 2030, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 49.101.500,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 44.633.780,77 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 4.467.719,23 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 49.101.500,00 zł,
z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 42.404.806,03 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 6.696.693,27 zł,
3. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 4. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Skład Orzekający informuje, że w części normatywnej budżetu wskazano nieprawidłową kwotę dochodów majątkowych w wysokości 4.467.719,00 zł zamiast 4.467.719,23 zł.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego, w którym to plan dochodów oraz plan wydatków wynoszą po 49.101.500,00 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 2.150.000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy. Środki te zaplanowano w wysokości zapewniającej sfinansowanie planowanych rozchodów w roku 2022. Zaplanowane w łącznej kwocie 2.150.000,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.500.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 650.000,00 zł.

Projekt budżetu na 2022 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2.228.974,74 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń. Skład Orzekający zauważa, iż na potrzeby opracowania projektu uchwały budżetowej 2022 r. uwzględniono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), w tym wymogi określone w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia, dotyczące sposobu ujmowania w budżetach JST wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Łabiszyn planuje na 2022 rok dochody w kwocie 414.096,10 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 568.664,10 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 6.696.693,97 zł stanowią 13,64 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2022 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej

relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 120.000,00 przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2022 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2022 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 250.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Plan dochodów oraz wydatków z tego tytułu stanowi załącznik nr 8 projektu uchwały budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu zaplanowano także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 20.000,00 zł bez wskazania, że środki te przeznacza się na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. W uchwale budżetowej zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, które to są związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Zdaniem Składu Orzekającego zasada ta dotyczy także wpływów z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml. Skład Orzekający zwraca uwagę, że środki te powinny być przeznaczone na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, jednakże środki te mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii pod warunkiem wskazania związku pomiędzy tymi zadaniami. Zaplanowano również wpływy w wysokości 50.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3.601.500,00 zł, w takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Skład Orzekający wnosi także o przeanalizowanie treści załącznika Nr 10 do projektu budżetu dotyczący planu dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie ujęcia w nim wpływów z różnych opłat w kwocie 200,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na podstawie art. 212

ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały budżetowej zawarto także upoważnienie dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek budżetowych i innych jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2022 rok po uwzględnieniu uwagi Składu Orzekającego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzcíński*