

Uchwała Nr 7/WPF/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2021-2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Trzeciński

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2021-2029.

UZASADNIENIE

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn obejmujący lata 2021-2029 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 2 pkt 1 - 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku

budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 5 projektu uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., w § 3 projektu uchylono uchwałę dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn obowiązującą w 2020 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2021-2029. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 9.878.999,99 zł, tj. 18,69% w relacji do dochodów ogółem. Do planowanej kwoty długu na koniec 2021 r. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń. Skład Orzekający zauważa natomiast, że planowana kwota długu jednostki na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosi 9.878.999,99 zł, natomiast w kolumnie 10.6 WPF za lata 2021 – 2029 wykazano spłatę rozchodów w wysokości 14.192.999,99 zł (w kolumnie tej błędnie wykazano spłatę zobowiązań które Gmina zamierza zaciągnąć w 2021 r. oraz 2022 r. w łącznej kwocie 4.314.000,00 zł, Skład Orzekający informuje, że w kolumnie tej należy wykazywać planowaną spłatę rozchodów wynikającą z zobowiązań już zaciągniętych).

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2021 r. w wysokości 2.164.000,00 zł nastąpi przychodami zwrotnymi z tytułu zaciągniętego kredytu długoterminowego. Spłata długu w 2022 r. nastąpi także przychodami zwrotnymi, natomiast od 2023 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku porównania danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej stwierdzono następujące różnice:

- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w projekcie WPF (kolumna 1.1.2) wskazano kwotę 32.000,00 zł natomiast w projekcie uchwały budżetowej kwotę 30.000,00 zł,

- pozostałe dochody bieżące w projekcie WPF (kolumna 1.1.5) wskazano kwotę 9.561.923,17 zł, natomiast w projekcie budżetu plan wydatków w tym zakresie wynosi 9.563.923,17 zł,
- inwestycje i zakupy inwestycyjne w kolumnie 2.2.1 projektu WPF wskazano 0,00 zł, natomiast w projekcie budżetu kwota inwestycji i zakupów inwestycyjnych wynosi 4.986.891,16 zł, w kolumnie 2.2.1.1 projektu WPF dotyczącej wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne wskazano 0,00 zł, natomiast w projekcie budżetu kwotę 90.000,00 zł,
- w zakresie dochodów i wydatków majątkowych na programy, projekty, lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy tj. w kolumnach 9.2.1, 9.2.1.1, 9.4.1 oraz 9.4.1.1 WPF nie wskazano kwot.

Zdaniem Składu Orzekającego, wskazanym jest dokonanie weryfikacji powyższych rozbieżności, przed podjęciem uchwały budżetowej na 2021 r. oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2029. ✓

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2021-2023. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Dariusz Trzeciński

Przewodniczący Składu Orzekającego

