



Uchwała Nr 2/P/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 listopada 2019 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2020 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2020 r. Skład orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 48 098 859,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 47 027 859,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 1 071 000,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 48 098 859,00 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 46 528 951,00 zł, |

- wydatków majątkowych w wysokości - 1 569 908,00 zł,
- wynik finansowy budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie na 2020 r. budżetu zrównoważonego.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 900 000,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych postanowiono pokryć przychodami z zaciągniętego kredytu.

Przedłożony projekt budżetu na 2020 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 498 908,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina Łabiszyn zaplanowała na 2020 r. dochody na finansowane programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 658 690,00 zł, natomiast wydatki określono na poziomie 839 159,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 139 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2020 r. sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 7 do projektu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedstawione w załączniku nr 7 wielkości dotyczące udzielanych dotacji z budżetu Gminy Łabiszyn, w celu zachowania spójności z załącznikiem wydatków budżetu, winny być sporządzone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Ponadto, projekt uchwały nie przewiduje w części normatywnej, jak również w załącznikach do uchwały wielkości dochodów i wydatków zadań zleconych w § 2010 na kwotę 14 068 761,00 zł, w § 2020 na kwotę 1 500,00 zł oraz w § 2030 w kwocie 1 108 400,00 zł.

Stwierdzono również, iż w załączniku nr 6 do projektu uchwały, który dotyczy planu finansowego inwestycji Gminy Łabiszyn na 2020 r. nie uwzględniono wydatku inwestycyjnego w kwocie 646 000,00 zł (Dz. 900, rozdział 90001 § 6057).

Skład orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w budżecie na 2020 r. przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 200 000,00 zł, które w całości przeznacza się na

realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, co przedstawiono w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

Zaplanowano również dochody i wydatki w kwocie 50 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, co zaprezentowano w załączniku Nr 11 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) w kwocie 2 100 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 9 do projektu uchwały.

Projekt budżetu nie przewiduje wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie zaprezentowany w § 15 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2019 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn, po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

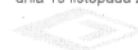
Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Łabiszyn powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. Projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr 2/WPF/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 listopada 2019 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*

Członkowie: *Krzysztof Olczak*

Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Łabiszyn spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn obejmującej lata 2020-2028 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 5 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ²⁰ Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn obowiązująca w 2019 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2020-2028. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości nie w pełni odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano wyłącznie w 2020 r. uzyskanie z budżetu UE dochodów bieżących w 14 100,00 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 646 000,00 zł. Wydatki bieżące z budżetu UE przewidziano wyłącznie w 2020 r. w wysokości 16 231,00 zł, natomiast wydatki majątkowe z budżetu UE zaplanowano na 2020 r. w wysokości 822 928,00 zł oraz w 2021 r. w wysokości 3 315 072,57 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2020-2021, na poziomie 400 000,00 zł w 2020 r. oraz 300 000,00 zł w 2021 r. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informację o tytułach mienia prognozowanego do sprzedaży w 2020 r., *natomiast nie wskazano tytułów mienia przeznaczanego do sprzedaży w 2021 r. w wysokości 300 000,00 zł.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2020 r. w kwocie 1 900 000,00 zł oraz w 2021 r. w kwocie 1 964 000 zł nastąpi przychodami z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zaliczanych do tytułów dłużnych, natomiast od 2022 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2021-2023 różnica pomiędzy planowanym (kolumna 8.1 WPF) a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (kolumna 8.3.1 WPF) wynosi zaledwie 0,8%, 0,53% i 0,47%. W związku z powyższym realizacja budżetu 2020 r. oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2020 r. i lat kolejnych będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2020-2021. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*

