

Uchwała Nr 5/P/2016
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2017 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2017 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 8 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2017 r. Przy opiniowaniu przedłożonego projektu budżetu na 2017 r., ocenie poddano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, ze szczególnym uwzględnieniem spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2017 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 38.614.766,00,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 38.253.766,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 361.000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 38.814.766,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 35.074.766,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 3.740.000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy budżetu ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował przyjęcie na 2017 r. budżetu z deficytem w kwocie 200.000,00 zł, którego źródłem pokrycia będą przychody z emisji obligacji. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w części normatywnej uchwały nie zawarto zapisu dotyczącego planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego pokrycia, stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.*

Przedłożony projekt zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.179.000,00 zł, a więc spełnia wymóg określony przepisem art. 242 ust. 1 ustawy. W przedłożonym projekcie budżetu na 2017 r. Gmina Łabiszyn nie zaplanowała dochodów i wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 112.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 9 do projektu.

Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku nr 9 do projektu budżetu na 2017 r. nie ujęto dotacji zaplanowanej w dziale 600 rozdział 60013 § 6300 w kwocie 150.000,00 zł oraz w dziale 750 rozdział 75095 § 2319 w kwocie 1.203,00 zł.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 180.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (załącznik nr 10 projektu budżetu). Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 50.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w kwocie 1.032.000,00 zł – załącznik nr 12 do projektu budżetu..

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2017 r. nie wskazano limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały nie przewiduje również fakultatywnego zapisu upoważniającego organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 14 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2016 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Łabiszyn, po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy**
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

