

Uchwała Nr 2/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2014 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na 2015 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm. – dalej rozporządzenie). W projekcie oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2023. Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają normę określoną art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

✓ Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika z przedłożonego projektu budżetu na 2015 rok dochody majątkowe z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano w 2015 roku w kwocie 1.853.948,00 zł, natomiast nie ujęto ich w WPF Gminy na 2015 rok. Wydatki majątkowe w powyższej kwocie ujęto zarówno w projekcie WPF i budżecie na 2015 rok. Dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 50.000,00 zł planuje się wyłącznie 2015 roku. W objaśnieniach zamieszczono informację o źródle ich pozyskania.

Ponadto, w WPF nie zamieszczono danych dotyczących kwot wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczone (kolumna 11.1 – kwota 12.177.852,99 zł), a także wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (kolumna 11.2 – kwota 3.655.100,02 zł). Stwierdzono również rozbieżności pomiędzy danymi dotyczącymi dochodów bieżących z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w WPF a budżetem na 2015 rok (kolumna 1.1.1 - kwota 127.541,00 zł). Analogicznie stwierdzono rozbieżności po stronie dochodów bieżących pomiędzy WPF a budżetem, które dotyczą kolumny 1.1.2 WPF (różnica 2.000,00 zł), kolumna 1.1.3 (różnica 1.067.950,00 zł), kolumna 1.1.3.1 (różnica 17.000,00 zł) oraz kolumna 1.1.4 (różnica 48.791,00 zł). Wskazaniem jest zweryfikowanie zaistniałych różnic pomiędzy danymi zamieszczonymi w WPF a budżecie Gminy na 2015 rok.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego od 2014 roku nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Łabiszyn wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Zadłużenie Gminy Łabiszyn na koniec 2015 roku wyniesie 8.879.000,00 zł. Spłata długu w 2015 roku w kwocie 1.324.799,99 zł pokryta będzie przychodami z kredytu bankowego, natomiast w latach kolejnych Gmina zakłada uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów § 5 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, w BIP Łabiszyn oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla uchwał o wieloletniej prognozie finansowej na 2015 rok, podejmowanych do dnia 31 grudnia 2014 roku, prawidłowy jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku”. W przypadku natomiast uchwał o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej na 2015 rok, podejmowanej po 1 stycznia 2015 roku prawidłowy jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 roku”. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż uchwały organu stanowiącego w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej nie podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest przyjęcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przez organ stanowiący Gminy Łabiszyn na lata 2015 - 2023, uwzględniającej uwagi zawarte w opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Andrzej Tatkowski
mgr Andrzej Tatkowski

Uchwała Nr 2/Dpr/2014
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2014 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Łabiszyn w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

Z projektu budżetu na 2015 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 30.505.359,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 32.180.559,01 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1.675.200,01 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych.

Od 2014 roku, a także w każdym kolejnym roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu budżetu Gminy Łabiszyn, Skład Orzekający przeanalizował planowane w projekcie uchwały budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Skład Orzekający podkreśla jednakże, iż zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2015 rok deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych projektu uchwały dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn wynika, że w latach 2015-2023, objętych prognozą zostanie zachowana norma, o której stanowi art. 243 ustawy.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok, powiązana z analizą WPF Gminy wskazuje, że Gmina Łabiszyn ma możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Komisji
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Adm
mgr Andrzej Tatkowski

Uchwała Nr 2/P/2014
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2014 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok.

U z a s a d n i e

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok. Przy opiniowaniu przedłożonego projektu budżetu na 2015 rok, ocenie poddano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, ze szczególnym uwzględnieniem spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2015 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 30.505.359,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 28.500.411,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 2.004.948,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 32.180.559,01 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 26.770.559,01 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 5.410.000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował przyjęcie na 2015 rok budżetu z deficytem w kwocie 1.675.200,01 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych. Przedłożony projekt zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.729.851,99 zł, a więc spełnia wymóg określony przepisem art. 242 ust. 1 ustawy. W przedłożonym projekcie budżetu na 2015 rok Gmina Łabiszyn zaplanowała dochody i wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.853.948,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 75.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 150.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 50.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w kwocie 1.230.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 14 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2014 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Łabiszyn spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Aon
Andrzej Tańkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.