

Uchwała Nr 13/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na 2014 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na 2014 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie). W projekcie zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2019. Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają normę określoną art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika z przedłożonego projektu WPF dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano wyłącznie w 2014 roku w kwocie 430.000,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w latach 2014-2015. W objaśnieniach wskazano źródło ich pozyskania jedynie w 2014 roku w kwocie 250.000,00 zł, natomiast nie zamieszczono informacji o źródłach uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku, planowanych w 2015 roku na poziomie 50.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości informacji o wysokości prognozowanych w 2015 r. dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży w 2015 r. np. lokale, działki budowlane, nieruchomości pod działalność gospodarczą itp., a także wskazanie aktów prawa, które określają te dochody (np. uchwała organu stanowiącego). Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu (art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Ponadto, w WPF nie zamieszczono danych dotyczących kwot wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczone (kolumna 11.1 – kwota 11.582.620,00 zł), a także wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (kolumna 11.2 – kwota 3.154.000,00 zł).

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Łabiszyn wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Łabiszyn na koniec 2014 roku, która wyniesie 6.253.435,67 zł, tj. 22,4% do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie WPF na 2014 rok zawyżono kwotę długu o 9.000,00 zł, określając ją na kwotę 6.262.435,67 zł, tj. niezgodnie z prognozą określoną Uchwałą Nr XXV/226/2013 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 9 października 2013 r.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, w BIP Łabiszyn oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla uchwał o wieloletniej prognozie finansowej na 2014 rok, podejmowanych do dnia 31 grudnia 2013 roku, prawidłowy jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku”. W przypadku natomiast uchwał o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej na 2014 rok, podejmowanej po 1 stycznia 2014 roku prawidłowy jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 roku”. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż uchwały organu stanowiącego w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej nie podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest przyjęcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przez organ stanowiący Gminy Łabiszyn na lata 2014 - 2019, uwzględniającej uwagi zawarte w opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalna Izba
w Bydgoszczy
[Podpis]
[Pieczęć]