

Uchwała Nr 4/P/2011
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2012 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Łabiszyna spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyni 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 26.125.428,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 25.295.855,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 829.573,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 24.793.428,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 22.378.396,59 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 2.415.031,41 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W przedłożonym projekcie budżetu na 2012 rok Gmina Łabiszyn zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 566.573,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 2 do projektu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ujęta w dziale 759 rozdziale 75831 część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 278.289,00 zł jest nieprawidłowa, została zaniżona o kwotę 100,00 zł i winna wynosić 278.389,00 zł.

Burmistrz Łabiszyna zaproponował przyjęcie na 2012 rok budżetu z nadwyżką w kwocie 1.332.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 3 części normatywnej projektu budżetu nie wskazano przeznaczenia nadwyżki budżetu, co narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto, Skład Orzekający zauważa, iż przedłożony projekt budżetu nie przewiduje przychodów budżetu, tak więc ustanowienie w § 11 części normatywnej uchwały limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.332.000,00 zł nie spełnia wymogów art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż wolne środki nie są kategorią, która można zaplanować, gdyż ich kwota wynika z konkretnych urządzeń księgowych. Według bilansu za 2010 rok Gmina nie posiada wolnych środków.

Przedłożony projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, jednakże bez zastosowania klasyfikacji budżetowej wydatków, co narusza przepisy art. 39 ust. 1 ustawy o finansach publicznych..

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 120.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 50.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 2 do projektu uchwały.

W § 12 projektu uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 600.000,00 zł, podczas gdy przedłożony projekt budżetu na 2012 rok jest z nadwyżką budżetową w wysokości 1.332.000,00 zł. Powyższe narusza przepisy art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Łabiszyn, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Podjmując uchwałę budżetową Gmina Łabiszyn powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2012 rok. Projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
Adn
mgr Andrzej Tarkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.