

Uchwała Nr 5/P/2025
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Michał Salek

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2026 r., wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Gminy Łabiszyn, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn na 2026 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 74 700 000,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 75 496 310,50 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 796 310,50 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2 350 000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i wraz z przychodami z tytułu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2026.

Zaplanowane w łącznej kwocie 2 350 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w wysokości 1 600 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 750 000,00 zł.

W planie przychodów ujęto środki, które zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy stanowią przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Skład Orzekający przypomina, że środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 nie są kategorią, której wysokość można dowolnie zaplanować, gdyż ich kwota wynika z konkretnych urzędów księgowych. W związku z powyższym, jeżeli wskazana w projekcie budżetu kwota ww. środków nie wynika z ewidencji księgowej, nie może być planowana w przychodach budżetu na rok 2026.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2026, nie spełnienia wymogów określonych w art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 w związku z art. 235 ust. 1 i art. 236 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483). Projekt uchwały nie zawiera szczegółowego podziału dochodów i wydatków na bieżące i majątkowe, co stanowi naruszenie obligatoryjnych elementów aktu planistycznego, uniemożliwiające pełną i prawidłową ocenę struktury budżetu, w tym weryfikację zachowania reguły określonej w art. 242 ww. ustawy.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2026 rok dochody w kwocie 540 768,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 1 695 078,50 zł.

Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 200 000,00 zł nie odbiegają od uśrednionego wykonania lat poprzednich.

Zaplanowana rezerwa ogólna w kwocie 240 000,00 zł oraz rezerwa celowa w kwocie 160 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonych relacjach do planowanych wydatków. Rezerwę celową w kwocie 160 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2026 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych (załącznik nr 6 do projektu uchwały). Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2026 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 250 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 60 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (załącznik nr 9 do projektu uchwały). Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6 000 000,00 zł, w takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów (załącznik nr 8 do projektu uchwały). Zaplanowano również wpływy w wysokości 50 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 7 do projektu uchwały).

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Gminy Łabiszyn wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 500 000,00 zł, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i wykupu obligacji komunalnych w wysokości 2 350 000,00 zł. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Przewidziano udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

W projekcie budżetu nie wyodrębnia się wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Michał Salek
Przewodniczący Składu Orzekającego*