

59 12. 2021

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA		
85-018 Bydgoszcz ul. Ks. Piotra Skargi 2 tel: 52 376-17-00	wpłynęło 18.06.2025 e-mail: wios@wios.bydgoszcz.pl www.wios.bydgoszcz.pl	fax: 52 376-17-34

Ilość załączników
podpis

PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-BYDG 221/2025

Sygnatura protokołu	WIOŚ-WI.7023.3.221.2025.GJ	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 425)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Gmina Łabiszyn Składowisko Odpadów Komunalnych w Załachowie, Gm. Łabiszyn., 1000-Lecia 1, 89-210 Łabiszyn, Gmina Łabiszyn (miejsko-wiejska), Powiat żniński	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Składowisko odpadów komunalnych w Załachowie, gm. Łabiszyn. Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	1000-Lecia 1, 89-210 Łabiszyn, Gmina Łabiszyn (miejsko-wiejska), Powiat żniński	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Jacek Idzi Kaczmarek, Burmistrz Łabiszyna	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	092351200	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców	nie dotyczy	
Rejestracja	administracja samorządowa	
Telefon/ fax.	52 384 40 52	
Adres strony internetowej: email	https://labiszyn.pl/	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Jacek Idzi Kaczmarek	Stanowisko Burmistrz Łabiszyna
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Lidia Dąbkowska	Stanowisko Inspektor ds. gospodarki odpadami

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	30-05-2025
Data zakończenia	18-06-2025

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



kontroli	
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	
Okres objęty kontrolą	2024 r. - stan bieżący.
Cel kontroli	9. Kontrola realizacji obowiązków przez prowadzących składowiska odpadów.
Cykl kontrolny	
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	Gracjana Jedynak	inspektor IOŚ	legitymacja nr 02003
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
Osoby uczestniczące w kontroli	- p. Marta Mierzwicka - pracownik WIOŚ w Bydgoszczy, - p. Maciej Andrysiewicz - inspektor w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie (uczestnictwo podczas oględzin w dniu 30.05.2025 r.)		

1. Ustalenia kontroli

Gmina Łabiszyn, ul. Plac 1000-lecia 1, 89-210 Łabiszyn, jest zarządzającym składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, gm. Łabiszyn. Kontrolę składowiska przeprowadzono zgodnie z planem kontroli na rok 2025.

Kontrola Gminy nie jest prowadzona w oparciu o przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r., poz. 236), w związku z powyższym nie było wymogu zawiadamiania o zamiarze wszczęcia kontroli. Kontrolę rozpoczęto po okazaniu legitymacji służbowych.

Pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego niepodlegającego ww. ustawie, stanowi załącznik nr 1.

Informacja RODO, stanowi załącznik nr 2.

Pan Jacek Idzi Kaczmerek, Burmistrz Łabiszyna upoważnił:

- Panią Lidię Dąbkowską, Kierownika Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie do reprezentowania Gminy podczas kontroli WIOŚ w Bydgoszczy,
- Pana Macieja Andrysiewicza, inspektora w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie do udziału w kontroli przedmiotowego składowiska.

Ww. upoważnienia, stanowią załącznik nr 3 do protokołu kontroli.

1.1. Informacje o kontrolowanym podmiocie.

Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, zlokalizowane jest na działce nr ew. 412 w m. Załachowo i zarządzane przez Gminę Łabiszyn. Na składowisku zaprzestano przyjmowania odpadów 31.12.2009 r.

1.2. Strona formalno-prawna.

Decyzją z dnia 02.06.2010 r., znak: OŚ.7164-8/10, Starosta Żniński udzielił Gminie Łabiszyn zgody na zamknięcie składowiska odpadów komunalnych położonych w miejscowości Załachowo, gm. Łabiszyn. Ww. decyzja została zmieniona decyzjami:

- Starosty Żnińskiego z dnia 15.11.2011 r., znak: OŚ.6237.5.2011,
- Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17.05.2018 r., znak: ŚG-I-G.7241.19.2018/MB.

Zgodnie z ww. decyzją rekultywację składowiska należało przeprowadzić do końca 2023 r.

Pismem z dnia 30.12.2022 r., znak: ROŚ.7021.1.2.2022.LD, Gmina Łabiszyn poinformowała o wykonaniu prac rekultywacyjnych na przedmiotowym składowisku odpadów.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Decyzją z dnia 30.05.2018 r., znak: ŚG-I-G.7241.20.2018/MB, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zatwierdził:

- instrukcję prowadzenia składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, gm. Łabiszyn,
- zabezpieczenie roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku, w związku z prowadzeniem ww. składowiska odpadów, w formie polisy ubezpieczeniowej lub gwarancji ubezpieczeniowej, w wysokości 50 000 zł.

Zarządzający składowiskiem nie posiada zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku.

Zgodnie z art. 131 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.) zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany utrzymywać ustanowione zabezpieczenie roszczeń przez okres zarządzania przez niego składowiskiem odpadów. Zarządzający składowiskiem nie utrzymywał ustanowionego zabezpieczenia roszczeń, czym naruszył warunek wskazany w art. 131 ust. 2 ustawy o odpadach.

1.3. Ustalenia w zakresie przestrzegania zasad ochrony środowiska zgodnie z celem kontroli.

1.3.1. Wizja lokalna.

W dniu 30.05.2025 r. inspektorzy WIOŚ w Bydgoszczy przy udziale przedstawiciela Urzędu Miejskiego w Łabiszynie przeprowadzili oględziny na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, gm. Łabiszyn. Podczas oględzin ustalono, co następuje:

- składowisko w całości zrekultywowane,
- kwatera składowania porośnięta roślinnością niską,
- składowisko znajduje się na terenie nieogrodzonym, dostępnym dla osób postronnych,
- nie stwierdzono deponowania odpadów na zrekultywowanym składowisku, tzw. „podrzutów”,
- na kwaterze 4 studnie odgazowujące z widocznym złożem – nie stwierdzono zapachu typowego dla gazu składowiskowego,
- zlokalizowano piezometr P3 (na odpływie wód ze składowiska) – piezometr niezabezpieczony (brak kapturka)
- składowisko nie jest objęte wizyjnym systemem kontroli (składowisko zostało zrekultywowane – brak obowiązku jego prowadzenia).

Protokół oględzin z dnia 30.05.2025 r. wraz z dokumentacją fotograficzną, stanowi załącznik nr 4 do protokołu kontroli.

1.3.2. Monitoring składowiska odpadów.

A) za 2024 r.

Pismem z dnia 31.03.2024 r. (wpływ do Inspektoratu: 03.04.2024 r.), znak: ROŚ.7021.1.1.2024.LD, Burmistrz Łabiszyna przekazał wyniki monitoringu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, gm. Łabiszyn. Ww. wyniki zostały przekazane WIOŚ w ustawowym terminie (art. 124 ust. 5 ustawy o odpadach), tj. do dnia 31.03.2023 r.

Zgodnie z § 21 pkt 6 ww. rozporządzenia, badania zostały wykonane przez akredytowane laboratorium, nr akredytacji PCA: AB 313, SGS Polska Sp. z o.o., ul. Cieszyńska 52a, 43-200 Pszczyna.

Zgodnie z decyzją zatwierdzającą instrukcję prowadzenia składowiska odpadów i rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2022 r., poz. 1902), wykonano następujące pomiary:

- osiadczenia powierzchni składowiska,
- wód powierzchniowych (1 punkt – staw) – co 6 miesięcy,
- gazu składowiskowego (4 studnie odgazowujące) – co 6 miesięcy,
- wielkości opadów atmosferycznych – codziennie.

Nie wykonano badań wód podziemnych – w piezometrze P1 oraz P3 stwierdzono brak wody, natomiast piezometr P2 został zdewastowany.

B) za 2025 r.

Pismem z dnia 11.03.2025 r. (wpływ do Inspektoratu: 11.03.2025 r.), znak: ROŚ.7021.1.1.2025.AS, Burmistrz Łabiszyna przekazał wyniki monitoringu składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Załachowo, gm. Łabiszyn. Ww. wyniki zostały przekazane WIOŚ w ustawowym terminie

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

(art. 124 ust. 5 ustawy o odpadach), tj. do dnia 31.03.2023 r.

Zgodnie z § 21 pkt 6 ww. rozporządzenia, badania zostały wykonane przez akredytowane laboratorium, nr akredytacji PCA: AB 313, SGS Polska Sp. z o.o., ul. Cieszyńska 52a, 43-200 Pszczyna.

Wykonano następujące pomiary:

- osiadiania powierzchni składowiska,
- wód powierzchniowych (1 punkt – staw) – co 6 miesięcy,
- gazu składowiskowego (4 studnie odgazowujące) – co 6 miesięcy,
- wielkości opadów atmosferycznych – codziennie.

Nie wykonano badań wód podziemnych – w piezometrze P1 oraz P3 (1 pomiar) stwierdzono brak wody, laboratorium stwierdziło brak piezometru P2.

W sprawozdaniu z badań wskazano zalecenie dokonania przeglądu pełnej sieci monitoringowej wód podziemnych oraz podjęcie działań celem umożliwienia realizacji badań wynikających z wymogów prawnych poprzez udrożnienie, przegłębienie lub odtworzenie problematycznych piezometrów. Do czasu rozpoczęcia kontroli Gmina Labiszyn nie zastosowała się do ww. zalecenia.

Podczas oględzin w dniu 30.05.2025 r. nie zlokalizowano piezometru P2. Mailem z dnia 05.06.2025 r. (załącznik nr 5 do protokołu kontroli) przedstawiciel Kontrolowanego przekazał dokumentację fotograficzną dot. wszystkich piezometrów oraz wskazał, że dokonano wyciągnięcia kryzy piezometru P2. Analiza zdjęć z oględzin z fotografiami przekazanymi przez Gminę, potwierdziła wcześniejsze nie wyprowadzenie kryzy piezometru P2 – wyprowadzenie nastąpiło po rozpoczęciu kontroli i przeprowadzeniu oględzin.

Zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.), zarządzający składowiskiem odpadów utrzymuje i prowadzi składowisko odpadów w sposób zapewniający właściwe funkcjonowanie urządzeń technicznych stanowiących wyposażenie składowiska odpadów oraz zachowanie wymagań sanitarnych, bezpieczeństwa i higieny pracy, przeciwpożarowych, a także wymagań ochrony środowiska, zgodnie z instrukcją prowadzenia składowiska odpadów i decyzją zatwierdzającą tę instrukcję. W myśl pkt 9 instrukcji prowadzenia składowiska odpadów zatwierdzonej decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30.05.2018 r., znak: ŚG-I-G.7241.20.2018/MB, składowisko posiada aparaturę kontrolno-pomiarową do prowadzenia jego monitoringu, tj. m.in. piezometry P1, P2 i P3 do pomiaru wód podziemnych. Nie utrzymywanie piezometru P2 w sposób umożliwiający pobór wód podziemnych narusza ww. warunek pkt 9 instrukcji oraz art. 135 ust. 2 ustawy o odpadach. W 2024 r. piezometry P1 i P3 (jeden pomiar) podczas prób poborów były suche. Brak danych dotyczących wód podziemnych uniemożliwia określenie oddziaływania na nie składowiska odpadów.

W sprawozdaniu z monitoringu za 2023 r. i 2024 r. wskazano, że charakter studni odgazowujących nie pozwala na pomiar prędkości przepływu gazu, w związku z czym nie obliczono prędkości objętościowej i emisji poszczególnych gazów.

W pozostałych analizowanych wynikach badanych parametrów nie stwierdzono zmian wskazujących na możliwość wystąpienia lub powstanie zagrożeń dla środowiska lub dla życia lub zdrowia ludzi.

2. Naruszenia

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Nieutrzymywanie ustanowionego zabezpieczenia roszczeń.	pkt 1.2. protokołu kontroli	art. 131 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.)
2	Prowadzenie składowiska odpadów z	pkt 1.3.2. protokołu kontroli	- pkt 9 instrukcji

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

	nieuwzględnieniem wymagań ochrony środowiska, zgodnie z instrukcją prowadzenia składowiska odpadów i decyzją zatwierdzającą tę instrukcję.	zał. 4-5 do protokołu kontroli	prowadzenia składowiska zatwierdzonej decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30.05.2018 r., znak: ŚG-I-G.7241.20.2018/MB, - art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.)
--	--	--------------------------------	--

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Podstawa prawna	Imię i nazwisko osoby, która popełniła wykroczenie	Zastosowana sankcja (pouczenie, mandat) lub odmowa przyjęcia mandatu
1	Prowadzenie składowiska odpadów z nieuwzględnieniem wymagań ochrony środowiska, zgodnie z instrukcją prowadzenia składowiska odpadów i decyzją zatwierdzającą tę instrukcję.	art. 189 - Ustawa o odpadach - 2.10) Niedopełnianie, przez zarządzającego składowiskiem odpadów, ciężących na nim obowiązków w zakresie utrzymywania i prowadzenia składowiska odpadów w sposób zapewniający właściwe funkcjonowanie urządzeń technicznych stanowiących wyposażenie składowiska odpadów oraz zachowanie wymagań sanitarnych, bezpieczeństwa i higieny pracy, przeciwpożarowych, a także wymagań ochrony środowiska, zgodnie z instrukcją prowadzenia składowiska odpadów i decyzją zatwierdzającą tę instrukcję, zgodnie z art. 135 ust. 2.	Jołcia Dąbkowska	Mandat (500 zł)

4. Inne zagadnienia

Daty podejmowanych czynności kontrolnych:

- 30.05.2025 r.,
- 06.06.2025 r.

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- 1 Pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego niepodlegającego ustawie Prawo przedsiębiorców.
- 2 Informacja RODO.
- 3 Upoważnienia dla pracownika Urzędu Miejskiego w Łabiszynie.
- 4 Protokół oględzin z dnia 30.05.2025 r. wraz z dokumentacją fotograficzną.
- 5 Mail z dnia 05.06.2025 r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Kujawsko-pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.
Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Pani Lidii Dąbkowskiej

Jeden egzemplarz protokołu doręczono ~~Panu Jackowi Łdżi Kaczmarek~~.

Zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 3/2025.

Miejsce i data podpisania protokołu: Łabiszyn, 18-06-2025

Inspektor
Inspekcji Ochrony Środowiska

mgr inż. Gracjana Jedynak

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

Z up. BURMISTRZA

Lidia Dąbkowska
Kierownik Referatu Rolnictwa,
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Nieruchomościami

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Młodszy specjalista
ds. ochrony środowiska
mgr inż. Marta Mierzwicka

GINA ŁABISZYN
ul. Plac 1000 lecia 1
89-210 ŁABISZYN
NIP 5621772747, Regon: 092351200

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.