

Bydgoszcz, dnia 24 października 2007 r.



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy
ul. Wały Jagiellońskie 12
85-950 BYDGOSZCZ
☎ (052) 33-90-610
☎ (052) 33-90-660

P/07/004
LBY- 41016/1/07

Id 6741/07

URZĄD MIEJSKI W ŁABISZYNIE	
wpłynęło	2007-10-29
ilość załączników	
podpis	

Seluctan

p. Klinger

Sz. P.
Idzi Kaczmarek
Burmistrz
Miasta i Gminy Łabiszyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy skontrolowała w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie (zwanym dalej „Urzędem”) gospodarowanie środkami finansowymi otrzymanymi z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych w latach 2005 – 2007 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 31 sierpnia 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia gospodarowanie przez Gminę i jej organy środkami otrzymanymi z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych.

W okresie objętym kontrolą Gmina była organem prowadzącym dla trzech szkół podstawowych i dwóch gimnazjów. W 34 oddziałach szkół podstawowych liczba uczniów w roku szkolnym 2005/2006 wynosiła 724 osoby (średnio 21,29 na oddział), a w 18 oddziałach gimnazjów było 426 uczniów (średnio 23,67 na oddział). W roku szkolnym 2006/2007 szkołach podstawowych były 33 oddziały, tj. w stosunku do roku poprzedniego o jeden mniej. Natomiast liczba uczniów w tych szkołach zmniejszyła się o 59 osób, tj. o 8,15% w stosunku do roku 2005/2006 (średnio 20,15 na oddział). Natomiast w roku szkolnym 2006/2007 w

gimnazjach ilość oddziałów i liczba uczniów nie zmieniła się, czyli była taka sama jak w 2005/2006 roku.

W latach 2005 – 2007 (I półrocze), Minister Finansów przekazał Gminie część oświatowej subwencji ogólnej w kwotach odpowiednio: 5.505,1 tys. zł, 5.704,3 tys. zł i do 30 czerwca 2007 r. kwotę 3.349,2 tys. złotych. Minister Finansów terminowo przekazywał ww. środki finansowe zgodnie z art. 34 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 ze zm.). W listopadzie 2006r. Minister Finansów zwiększył subwencję oświatową o 25.072,00 zł, którą Rada Gminy, na podstawie art. 7 ust.3 ww. ustawy przeznaczyła na wywóz nieczystości stałych i płynnych z terenu szkół w Łabiszynie, Lubostroniu oraz Ojrzanowie i opłat telefonicznych w szkołach.

W okresie objętym kontrolą wydatki na zadania oświatowe zmalały z 7.483 tys. zł w 2005r. do 5.736 tys. zł (76,65%) w 2006 roku. W pierwszym półroczu 2007r. wydatkowano w tym zakresie kwotę 3.337 tys. zł.. Przyczyną tego stanu było zmniejszenie liczby uczniów w szkołach. W 2006r. wydatki na edukację jednego statystycznego ucznia w 5 prowadzonych przez Gminę szkołach zmniejszyły się w stosunku do 2005r. z 5.458,26 zł do 3.984,70 zł (26,99 %), przy jednoczesnym zmniejszeniu liczby uczniów z 1150 (w 2005r.) do 1111 (w 2006 r.) czyli o 3,39%.

Gmina w 2006r. finansowała ze środków własnych w kwocie 1.030 tys. zł wydatki inwestycyjne (budowa sali gimnastycznej w Zespole Szkół w Lubostroniu). Na dzień 30 czerwca 2007r. wydatkowano 76,34% planowanej kwoty, a proces inwestycyjny był w toku.

W latach 2005 – 2007 (I półrocze) wydatki na wynagrodzenia nauczycieli (wraz z pochodnymi) wyniosły łącznie 11.938 tys. zł, co stanowiło 72% wydatków poniesionych na realizację zadań oświatowych (16.556 tys.zł). W I półroczu 2007r. średniomiesięczne wydatki na wynagrodzenie 1 nauczyciela w przeliczeniu na jeden etat wynosiły 3.823,79 zł i były o 238,66 zł (o 6,24%) wyższe od wydatków w 2005 roku.

Dane dotyczące liczby uczniów przekazywane przez Pana Burmistrza do Ministerstwa Edukacji Narodowej w celu wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej, były zgodne ze sporządzanymi sprawozdaniami GUS. Funkcjonujący w Gminie System Informacji Oświatowej zwany dalej „SIO”, wprowadzony na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 49, poz. 463 ze zm.) gromadził dane statystyczne również stanowiące podstawę do wyliczenia wysokości części subwencji ogólnej. Kontrola wykazała, że w jednym przypadku, w Zespole Szkół w Lubostroniu, w sprawozdaniu SIO za 2005r. nie ujęto 2 nauczycieli jako stażystów. Powstały

błąd statystyczny był wynikiem niewłaściwej interpretacji przez Dyrektora pojęcia nauczyciela stażysty. Powstała sytuacja nie powodowała błędu dla wyliczenia Gminie ostatecznych kwot subwencji ogólnej gdyż do Ministerstwa Edukacji Narodowej oddawano równolegle dwa sprawozdania, tj. EN-3 i SIO.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o: wzmożenie kontroli i szczegółowej weryfikacji danych sprawozdawczych przekazywanych Gminie przez szkoły w ramach systemu SIO.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Bydgoszczy
z up. inż. Jerzy Mierzejewski
wicedyrektor