KUJAWSKO - POMORSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
w Bydgoszczy
Wydział Nadzoru i Kontroli

Sek 7486.2020

Bydgoszcz, 30 października 2020 r.

URZĄD MIEJSKI W ŁABISZYNIE
wpłynęło 03. 11. 2020
ilość załączników .....
podpis .....

WNK.III.431.1.4.2020.WL.MG-B

Pani
Teresa Paliwoda
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łabiszynie
ul. Plac 1000-lecia 1
89-210 Łabiszyn

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464), art. 2 pkt. 1 i art. 6 ust. 4 pkt. 3, art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 365 ze zm.) – zwanej dalej ustawą z dnia 27.07.2001 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę prawidłowości Rady Miejskiej w Łabiszynie, adres: ul. Plac 1000-lecia 1, 89-210 Łabiszyn, w okresie między 30 września 2020 r. – 23 października 2020 r. zrealizowaną przez pracowników Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy:
- Wiesława Lewickiego – starszego inspektora wojewódzkiego, upoważnienie nr 357/2020,
- Małgorzatę Grochowalską-Białczyk – starszego inspektora, upoważnienie nr 358/2020, (przerwa w przeprowadzeniu kontroli od 7 do 16 października br.),
w zakresie:

1) przedmiot kontroli:
a) spełnianie wymogów formalnoprawnych dokumentacji sporządzanej w związku z przeprowadzaniem wyborów ławników na kadencję 2020 – 2023 oraz poprawność czynności związanych z tymi wyborami,
b) terminowość i kompletność przekazywania dokumentacji wybranych ławników prezesom właściwych sądów powszechnych,
c) sposób postępowania z dokumentacją kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani.

2) okres objęty kontrolą: rok 2019

Kontrola została przeprowadzona w trybie zdalnym – poza siedzibą jednostki kontrolowanej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została pozytywnie.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:
- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,

- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismami z dnia 20 maja 2019 r., znak: A-1301-4/19 (wpływ do Urzędu Miejskiego w Łabiszynie w dniu 22 maja 2019 r.) Prezes Sądu Okręgowego w Bydgoszczy powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łabiszynie o liczbie ławników sądowych, którzy powinni być wybrani na kadencję 2020-2023, wskazując 3 ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy oraz 1 do Sądu Rejonowego w Szubinie.

[akta kontroli str. 13-14]

2. Informacja o zapotrzebowaniu i zasady naboru na ławników do Sądu Okręgowego i Sądu Rejonowego na kadencję 2020-2023 została upowszechniona poprzez wywieszenie w okresie od 28.05.2019 r. do 01.07.2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Łabiszynie (pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 21 września 2020 r., znak: OR.1710.3.1.2020.MS)
Informacja zawierała m.in.:
- oznaczenie sądu, do którego przeprowadzane są wybory,
- wskazanie miejsca i terminu składania zgłoszeń kandydatów,
- liczbę ławników, którzy powinni zostać wybrani do orzekania w Sądzie,
- wskazanie podmiotów uprawnionych do zgłaszania kandydatów na ławników,
- wskazanie przesłanek pozytywnych i negatywnych wymaganych od kandydatów na ławników,
- określenie przesłanek powodujących pozostawienie zgłoszeń bez dalszego biegu,
- określenie sposobu zgłaszania kandydatów na ławników i dokumentacji wymaganej przy zgłaszaniu kandydatów,
- informacje o udostępnieniu wzorów dokumentów (tj. karty zgłoszenia, oświadczeń składanych przez kandydata na ławnika, listy osób popierających kandydata na ławnika) w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie.
Jak wynika z oświadczenia Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 21 września 2020 r., znak: OR.1710.3.2.2020.MS, żaden z kandydatów na ławników nie pobrał karty zgłoszenia w siedzibie Rady Miejskiej w Łabiszynie.

[akta kontroli str. 15, 16-21, 26]

Tożsama treściowo informacja została umieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Łabiszyn w zakładce „Wybory Ławników na kadencję 2020-2023" wraz z możliwymi do pobrania dokumentami:
- kartą zgłoszenia kandydata na ławnika
- wzorem listy osób popierających kandydata na ławnika,
- wzorami oświadczeń kandydata na ławnika.

[akta kontroli str. 22-25, 27-33]

Wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika udostępniony w Urzędzie odpowiada wzorowi zawartemu w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) – zwanym dalej rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.

[akta kontroli str. 27-28]

3. W dniu 12 czerwca 2019 r. podjęta została Uchwała Nr VII/57/19 Rady Miejskiej w Łabiszynie (zgodnie z art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.) w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników.

[akta kontroli str. 34-35]

4. Pismem z dnia 4 lipca 2019 r., znak: OR.533.1.2019 Przewodniczący Rady Miejskiej wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy o udzielenie informacji o wskazanych osobach ubiegających się o pełnienie funkcji ławnika, tym samym wypełniając dyspozycję art. 162 § 9 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.

[akta kontroli str. 37, 61, 64-70]

Odpowiedź od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Łabiszynie w dniu 23.07.2019 r.

[akta kontroli str. 36]

5. W dniu 6 sierpnia 2019 r. odbyło się posiedzenie zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników, z którego został sporządzony i podpisany protokół.

[akta kontroli str. 38]

Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników w dniu 6 sierpnia 2019 r. wypracował opinię, w której stwierdził:
- wpływ w wyznaczonym terminie (do 30.06.2019 r.) 2 zgłoszeń kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego,
- dokonanie zgłoszeń kandydatów na ławników przez podmioty uprawnione, tj. 2 grupy obywateli,
- dokonanie zgłoszeń na kartach zgłoszenia wraz z dokumentami wskazanymi w art. 162 § 2-5 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.,
- spełnienie przez kandydatów wymagań wskazanych w art. 158 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.,
- brak okoliczności wskazanych w art. 159 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.,
- Zespół odniósł się do informacji o kandydatach uzyskanych od Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 22 lipca 2019 r.

[akta kontroli str. 39-41]

6. W dniu 4 września 2019 r. odbyła się IX Sesja Rady Miejskiej w Łabiszynie, podczas której, jak wynika z wyciągu z protokołu z sesji Rady, podjęto Uchwałę Nr IX/70/19 w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy. Następnie przeprowadzono wybory ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy na kadencję 2020 – 2023, podczas, których Przewodniczący zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników przedstawił opinię Zespołu na temat zgłoszonych kandydatów na ławników, spełniając tym samym wymóg art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.

[akta kontroli str. 42-44, 45-50]

7. Rada Miejska w Łabiszynie w dniu 4 września 2019 podjęła Uchwałę NR IX/71/19 „w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy na kadencję od 2020 r. do 2023 r".

[akta kontroli str. 51-52]

8. Uchwała Nr IX/71/19 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 4 września 2019 w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy na kadencję od 2020 r. do 2023 r. została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń oraz opublikowanie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Łabiszyn.

Ponadto kandydaci na ławników zostali poinformowani o wyborze na ławnika telefonicznie przez pracownika Urzędu Miejskiego (pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 21 września 2020 r., znak: OR. 1710.3.4.2020.MS).

[akta kontroli str. 57]

9. Zgodnie z pisemną informacją Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 21 września 2020 r., znak: OR.1710.3.3.2020.MS, Rada ta nie podejmowała uchwały w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszeń kandydatów na ławników, które nie spełniały wymogów formalnych w wyborach na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020 - 2023, bowiem wszystkie zgłoszenia spełniały te wymagania (art. 162 § 10 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.).

[akta kontroli str. 56]

10. Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. oraz § 4 rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r., Przewodniczący Rady Miejskiej pismem z dnia 12 września 2019 r., znak: OR.533.2.2019 przekazał Prezesowi Sądu Okręgowego w Bydgoszczy (wpływ do Sądu w dniu 16 września 2019 r.) podjętą uchwałę o wyborze ławników, karty kandydatów, którzy zostali wybrani ławnikami wraz z załączonymi do nich dokumentami, oraz informacje z Policji.
Przekazanie dokumentacji nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 164 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r.

[akta kontroli str. 53-55]

11. W związku z wyborem przez Radę Miejską w Łabiszynie dwóch zgłoszonych kandydatów na ławników, Rada ta nie posiada dokumentacji dotyczącej postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani, określonej w § 5 rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r. (pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 21 września 2020 r., znak: OR.1710.3.5.2020.MS).

[akta kontroli str. 58]

W związku z oceną pozytywną kontrolowanej działalności nie wskazuje się zakresu, przyczyn i skutków stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolę wpisano do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Łabiszynie pod pozycją 5/2020.

[akta kontroli str. 59-60, 61-63]

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo do zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych, od dnia otrzymania niniejszego projektu, do dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, umotywowanych, pisemnych zastrzeżeń do projektu.

Starszy inspektor wojewódzki
Wiesław Lewicki
29/10/20
.....
(kontrolujący)

Starszy inspektor
Małgorzata Grochowalska-Białczyk
29.10.20

z.o. Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli
Kierownik Oddziału Nadzoru
Rafał Krzyżanowski
.....
(kierownik komórki ds. kontroli)