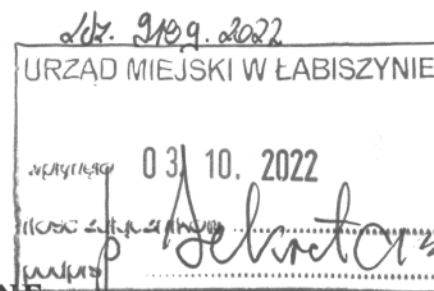




Bydgoszcz, dnia 29 września 2022 r.

**KRAJOWE
BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W BYDGOSZCZY**

DBD.422.15.2022



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. INFORMACJE O KONTROLI

1. W dniu 13 września 2022 r. Krajowe Biuro Wyborcze przeprowadziło okresową kontrolę prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców w gminie Łabiszyn, zwaną dalej kontrolą. Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie w Referacie Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich (jednostka kontrolowana). Czynności kontrolne wykonali upoważnieni do tego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy pracownicy Delegatury (jednostka kontrolująca). Czynności te wykonano w obecności pracownika jednostki kontrolowanej odpowiedzialnego za prowadzenie rejestru wyborców, a także gminnego koordynatora wyborczego.
2. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 165 § 1 pkt 1-2 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277), zwanej dalej Kodeksem wyborczym. Zasady i tryb przeprowadzania kontroli rejestru wyborców regulują przepisy rozdziału 5 (§ 21) Regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej, stanowiącego załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26, poz. 286 ze zm.), zwanego dalej Regulaminem PKW, oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2022 r. poz. 1703). W zakresie nieuregulowanym w powołanych przepisach zastosowano pomocniczo także niektóre przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).
3. Oceny prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców dokonano w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, a w szczególności:
 - 1) przepisy rozdziału 4 w dziale I Kodeksu wyborczego (art. 18-25);
 - 2) ustawę z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191);
 - 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych

w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 oraz z 2018 r. poz. 2209), zwane dalej rozporządzeniem;

- 4) rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie za-wiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania (Dz. U. Nr 184, poz. 1091);
 - 5) przepisy obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 12 § 2 oraz art. 419 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego określających, odpowiednio, podział gminy na stałe obwody głosowania oraz podział gminy na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru rady gminy.
4. Ustalenia kontroli zostały utrwalone przez kontrolerów w protokole kontroli sporzą-dzonym w Łabiszynie w dniu 13 września 2022 r. Protokół ten w dniu 13 września 2022 r., niezwłocznie po podpisaniu przez kontrolerów oraz pracowników jednostki kontrolowanej uczestniczących w kontroli, przekazano Burmistrzowi Łabiszyna. Kie-rownik jednostki kontrolowanej w dniu 13 września 2022 r. podpisał protokół kontroli bez zgłaszania zastrzeżeń.

II. OCENA PROWADZENIA I AKTUALIZOWANIA REJESTRU WYBORCÓW

Kontrolą objęto prowadzenie i aktualizowanie rejestru wyborców w gminie Łabiszyn w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 13 września 2022 r. Na podstawie ustaleń dokonanych w toku kontroli w zakresie poszczególnych zagadnień podlegających ocenie ustalono, co następuje:

1. Sposób prowadzenia przez gminę rejestru wyborców

Rejestr wyborców jednostka kontrolowana prowadzi w systemie informatycznym Sel-win 2022.01 wersja z dnia 2022.06.14c, zwanym dalej systemem informatycznym. System ten spełnia wymogi rozporządzenia dla systemu informatycznego służącego do prowadzenia rejestru wyborców. Umożliwia on przechowywanie i udostępnianie danych w zakresie określonym w § 4 ust. 2 rozporządzenia, w tym sporządzanie mel-dunku okresowego, sporządzanie spisów wyborców oraz przechowywanie informacji dodatkowych.

W systemie informatycznym prawidłowo zdefiniowano granice stałych obwodów gło-sowania oraz okręgów wyborczych utworzonych dla wyboru Rady Miejskiej w Łabi-szynie. Opis granic obwodów głosowania, jak i okręgów wyborczych uwzględnia wszystkie zmiany, jakie dokonała Rada Miejska w Łabiszynie w podziale gminy Ła-biszyn na stałe obwody głosowania oraz w podziale gminy na okręgi wyborcze.

2. Zgodność danych rejestru wyborców z danymi ewidencji ludności i aktów stanu cywilnego w gminie

Liczba mieszkańców gminy Łabiszyn ustalona wg wzoru: liczba zameldowanych na pobyt stały plus liczba wyborców wpisanych do rejestru wyborców na wniosek (Z2A+Z2B+Z2C+ZUE) minus liczba wyborców zameldowanych w gminie na pobyt stały skreślonych z rejestru wyborców z związku z wpisaniem do rejestru na wniosek

pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały (R42/T i R43/T), według stanu na dzień kontroli wyniosła 10.133 i tym samym była zgodna z danymi pobranymi z systemu informatycznego.

Ponadto dokonano wyrywkowej weryfikacji zgodności danych rejestru wyborców z aktami stanu cywilnego i nie stwierdzono w tym zakresie żadnych nieprawidłowości.

3. Postępowanie w zakresie wpisywania wyborców do rejestru wyborców z urzędu i na wniosek

Wyborcy zameldowani na pobyt stały na obszarze gminy Łabiszyn są wpisywani z urzędu do rejestru wyborców zgodnie z art. 18 § 8 Kodeksu wyborczego. Rejestr jest prowadzony wyłącznie w części A, przeznaczonej dla obywateli polskich, ponieważ na terenie gminy nie zamieszkują obywatele Unii Europejskiej niebędący obywatelami polskimi. Według stanu na dzień kontroli, w części A rejestru wyborców na wniosek wpisano 26 wyborców, lecz w samym okresie objętym kontrolą do Burmistrza Łabiszyna złożono 3 wnioski o wpisanie do rejestru wyborców. Skontrolowane decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców wydane zostały zgodnie z trybem określonym w art. 20 § 1-3 Kodeksu wyborczego.

Ponadto w okresie kontroli została wydana jedna decyzja o odmowie wpisania wyborcy do rejestru wyborców z uwagi na to, iż wyborca ten podał błędny adres zamieszkania w deklaracji załączonej do wniosku o wpisanie do rejestru wyborców. Wniosek ten został złożony przez ww. wyborcę pocztą ePUAP w dniu 01-07-2020 r. Pracownica Ewidencji Ludności przeprowadziła w dniu 03-07-2020 r. rozmowę telefoniczną z wyborcą wskazując na błąd jaki został popełniony w złożonej deklaracji. Tego samego dnia zostało wysłane przez Urząd wezwanie pocztą ePUAP do wyborcy w celu sprostowania adresu stałego zamieszkania. W związku z brakiem odpowiedzi od wyborcy w dniu 12-07-2020 r. zostało ponownie wysłane wezwanie, tym razem pocztą tradycyjną. Wezwanie to zostało odebrane w dniu 22-07-2022 r. Pomimo przeprowadzonej rozmowy telefonicznej z wyborcą oraz skutecznego wezwania, wyborca na wezwania organu nie odpowiedział. W związku z powyższym, na podstawie danych zawartych we wniosku o wpisanie wyborcy do rejestru wyborców, Burmistrz Łabiszyna wydał decyzję o odmowie wpisania do rejestru wyborców.

4. Postępowanie w zakresie skreślania wyborców z rejestru wyborców

Postępowanie w zakresie skreślania z rejestru wyborców prowadzono zgodnie z wymogami określonymi w § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia.

5. Sporządzanie i przekazywanie zawiadomień o osobach wpisanych do rejestru wyborców i skreślonych z rejestru wyborców

Zawiadomienia o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek i o skreśleniu z rejestru wyborców sporządzano prawidłowo i przekazywano terminowo.

6. Sposób udostępniania rejestru wyborców oraz rozpatrywania reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców

W okresie objętym kontrolą nie wnioskowano o udostępnienie rejestru wyborców do wglądu, ani nie wnoszono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

7. Sposób przechowywania dokumentacji rejestru wyborców w formie papierowej i elektronicznej

Dokumenty źródłowe w formie papierowej, stanowiące podstawę wpisu do rejestru wyborców, są przechowywane i kwalifikowane na stanowisku pracy pracownika prowadzącego rejestr wyborców. Dokumentacja niearchiwalna, kwalifikowana jako dokumentacja o kategorii BE5 nie była przekazywana do archiwum zakładowego oraz nie była poddawana ekspertyzie Archiwum Państwowego.

III. ZAKRES, PRZYCZYNY I SKUTKI STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI

1. W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowość w prowadzeniu i aktualizowaniu rejestru wyborców w gminie Łabiszyn w zakresie postępowania z dokumentacją niearchiwalną o kategorii BE5, która nie jest przekazywana do archiwum zakładowego oraz nie jest poddawana ekspertyzie Archiwum Państwowego.
2. W ocenie jednostki kontrolującej przyczynami stwierdzonych nieprawidłowości jest niewłaściwe postępowanie z dokumentacją niearchiwalną dotyczącą prowadzenia rejestru wyborców.
3. Skutkami stwierdzonych nieprawidłowości jest przechowywanie na stanowisku pracy dokumentacji niearchiwalnej, która powinna zostać przekazana do archiwum zakładowego oraz poddana ekspertyzie Archiwum Państwowego.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI DOTYCZĄCE USUNIĘCIA NIEPRAWIDŁOWOŚCI

W celu usunięcia stwierdzonych w wyniku przeprowadzonej kontroli nieprawidłowości, na podstawie § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców, **zalecam** dokumenty przechowywane przez okres co najmniej 5 lat w zbiorze dokumentacji niearchiwalnej poddać ekspertyzie przeprowadzanej przez Archiwum Państwowe. ✓

V. TERMIN ZŁOŻENIA INFORMACJI O WYKONANIU ZALECEŃ I WNIO- SKÓW

Informację o wykonaniu zalecenia zawartego w pkt IV niniejszego wystąpienia należy przekazać do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy w terminie **do dnia 30 października 2022 r.**

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Łabiszyna;
- 2) Wojewoda Kujawsko-Pomorski;
- 3) a/a

Dyrektor Delegatury
KRAJOWEGO BIURA WYBORCZEGO
Bydgoszczy
Adam DylA
mgr Adam DylA