

DBD.422.4.2024

PROTOKÓŁ KONTROLI
prawidłowości aktualizowania danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców

I. INFORMACJE O KONTROLI

1. Jednostka kontrolowana i jednostka kontrolująca

Jednostka kontrolowana: 1/ urząd gminy: Urząd Miejski w Łabiszynie 2/ adres: ul. Plac 1000 lecia 1, 89-210 Łabiszyn 3/ kierownik jednostki kontrolowanej: Jacek Idzi Kaczmarek, Burmistrz Łabiszyna (imię i nazwisko, funkcja) 4/ gminny koordynator wyborczy: Marlena Szafrńska, Zastępca Burmistrza Łabiszyna (imię i nazwisko, stanowisko służbowe) 5/ pracownik odpowiedzialny za aktualizowanie danych w CRW: Magdalena Śmigielska, inspektor (imię i nazwisko, stanowisko służbowe) 6/ pracownik odpowiedzialny za prowadzenie ewidencji ludności: Dominika Przybylińska podinspektor, Magdalena Śmigielska, inspektor (imię i nazwisko, stanowisko służbowe)	Jednostka kontrolująca: 1/ Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Bydgoszczy 2/ adres: ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz 3/ kierownik jednostki kontrolującej: Adam Dyla, Dyrektor Delegatury KBW w Bydgoszczy 4/ termin kontroli: 14 listopada 2024 r. 10 ⁰⁰ -13 ³⁰ (data, godziny) 5/ zespół kontrolerów: 1. Iwona Kitowska, główny specjalista (imię i nazwisko, stanowisko służbowe) 2. Krzysztof Oleksy, specjalista (imię i nazwisko, stanowisko służbowe) 3. Łukasz Błoński, starszy informatyk (imię i nazwisko, stanowisko służbowe)
---	---

2. Podstawa prawna podjęcia kontroli oraz zasady i tryb jej przeprowadzenia

Krajowe Biuro Wyborcze przeprowadziło okresową kontrolę prawidłowości aktualizowania danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców (zwanym dalej „CRW”) przez gminę Łabiszyn na podstawie art. 165 § 1 pkt 1 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 oraz z 2024 r. poz. 721 i 1572), zwanej dalej Kodeksem wyborczym. Szczegółowy sposób przeprowadzania tej kontroli określają przepisy rozdziału 5 (§ 21) Regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej, stanowiącego załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26, poz. 286 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1476). W zakresie nieuregulowanym w powołanych przepisach zastosowano pomocniczo także niektóre przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

3. Czas i miejsce kontroli

Kontrolę przeprowadzono w dniu 14 listopada 2024 r. w godz. od 10⁰⁰ do 13³⁰ w Urzędzie Miejskim w Łabiszynie, Referat Organizacyjny i Spraw Obywatelskich, stanowisko ds. ewidencji ludności. Kierownik jednostki kontrolowanej został powiadomiony o kontroli i jej terminie w dniu 7 listopada 2024 r. Czynności kontrolne wykonali wyżej wymienieni pracownicy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Bydgoszczy upoważnieni do tego przez Dyrektora Delegatury. W kontroli uczestniczyli wyżej wymienieni pracownicy jednostki kontrolowanej.

4. Zakres kontroli

Kontrolą objęto aktualizowanie danych zgromadzonych w CRW przez gminę Łabiszyn w okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 14 listopada 2024 r. W toku kontroli ocenie podlegały następujące zagadnienia:

- 1) postępowanie w zakresie ujmowania wyborców w CRW na wniosek (art. 19 § 3-9, art. 19a, art. 20 i art. 18b § 1 Kodeksu wyborczego);
- 2) postępowanie w zakresie usuwania danych osób zgromadzonych w CRW (art. 18c i art. 18d Kodeksu wyborczego);

- 3) wprowadzanie do CRW informacji o pozbawieniu prawa wybierania oraz o wygaśnięciu przyczyny pozbawienia prawa wybierania (art. 21 Kodeksu wyborczego);
- 4) sposób udostępniania danych o osobach, których dane są przetwarzane w CRW (art. 36 Kodeksu wyborczego);
- 5) sposób rozpatrywania reklamacji na nieprawidłowości w CRW (art. 22 Kodeksu wyborczego);
- 6) sposób przechowywania dokumentacji dotyczącej aktualizacji danych zgromadzonych w CRW w formie papierowej (art. 19-21 Kodeksu wyborczego).

5. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli

Oceny prawidłowości aktualizowania danych zgromadzonych w CRW dokonano w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, a w szczególności:

- 1) przepisy rozdziału 4 w dziale I Kodeksu wyborczego (art. 18-22);
- 2) ustawę z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2024 r. poz. 736 i 854);
- 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2023 r. w sprawie wzorów wniosków o ujęcie w obwodzie głosowania, skreślenie wyborcy z Centralnego Rejestru Wyborców, zmianę miejsca głosowania oraz wzoru i sposobu ewidencjonowania zaświadczeń o prawie do głosowania (Dz. U. z 2023 r. poz. 1495) zwane dalej „rozporządzeniem”;
- 4) rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 września 2023 r. w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania (Dz. U. z 2023 r. poz. 1835);
- 5) przepisy obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 12 § 2, art. 13, art. 13a, art. 419 § 2 oraz art. 421 Kodeksu wyborczego określających, odpowiednio, podział gminy na stałe obwody głosowania oraz podział gminy na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru rady gminy.

II. USTALENIA KONTROLI

I. DANE LICZBOWE DOT. MIESZKAŃCÓW I WYBORCÓW (według stanu na dzień przeprowadzonej kontroli)		
1.	Liczba mieszkańców ogółem	10166
2.	Liczba wyborców ogółem	8101
3.	Liczba wyborców ujętych w stałym obwodzie głosowania w CRW z urzędu na podstawie adresu zameldowania na pobyt stały	8034
4.	Liczba wyborców ujętych w stałym obwodzie głosowania w CRW na wniosek ogółem	67
	- w tym liczba wyborców posiadających obywatelstwo polskie	67
	- w tym liczba wyborców obywateli UE niebędących obywatelami polskim	0
	- w tym liczba wyborców obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej	0
5.	Liczba osób pozbawionych prawa wybierania ogółem	33
	- w tym liczba osób pozbawionych prawa wybierania posiadających obywatelstwo polskie	33
	- w tym liczba osób pozbawionych prawa wybierania obywateli UE niebędących obywatelami polskim	0
	- w tym liczba osób pozbawionych prawa wybierania posiadających obywatelstwo Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej	0
Uwagi: -		
II.	WYBORCY UJĘCI W STAŁYM OBWODZIE W CRW NA WNIOSEK	Tak/Nie/Nd.
1.	Czy liczba wyborców ujętych w stałym obwodzie głosowania w CRW na wniosek jest zgodna z liczbą decyzji wydanych w ww. sprawach?	Tak
2.	Czy wnioski wyborców o ujęcie w stałym obwodzie głosowania w CRW były właściwie sporządzone i kompletne (art. 19 i 19a Kodeksu wyborczego, zał. nr 1 i 2 do rozporządzenia)?	Tak
3.	Czy przy rozpatrywaniu wniosku o ujęcie w stałym obwodzie głosowania w CRW został zachowany termin określony w art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego tj. 5 dni na wydanie decyzji o ujęciu lub odmowie ujęcia w stałym obwodzie głosowania w CRW?	Tak
4.	Czy decyzje o odmowie ujęcia w stałym obwodzie głosowania w CRW zawierały uzasadnienie i były niezwłocznie doręczane wnioskodawcom (art. 20 § 3 Kodeksu wyborczego)?	Tak

5.	Czy w decyzjach o odmowie ujęcia w stałym obwodzie głosowania w CRW zostało zawarte prawidłowe pouczenie o prawie do wniesienia skargi?	Tak
6.	Czy wniesiono skargi na decyzje o odmowie ujęcia w stałym obwodzie głosowania w CRW?	Nie
7.	Czy w wyniku rozpatrzenia skargi przez wójta lub rozpoznania skargi przez sąd skarżący został ujęty w stałym obwodzie głosowania w CRW (art. 20 § 4 i 5 Kodeksu wyborczego)?	Nd.
8.	Czy wójt przed wydaniem decyzji o ujęciu w stałym obwodzie głosowania w CRW dokonał sprawdzenia, czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania pod adresem wskazanym we wniosku i czy zostało to odpowiednio utrwalone w aktach sprawy (art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego)?	Tak

Uwagi: W postępowaniu dotyczącym ujęcia w stałym obwodzie głosowania (osoby już ujętej w stałym obwodzie głosowania w CRW pod adresem wskazanym we wniosku) wydano postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego.

W postępowaniu dotyczącym ujęcia w stałym obwodzie głosowania w związku z wycofaniem wniosku o ujęcie w stałym obwodzie głosowania pismem skierowanym do strony, udzielono informacji o pozostawieniu sprawy bez dalszego procedowania.

III.	WYBORCY SKREŚLENI Z CRW (CZĘŚĆ B)	Tak/Nie/Nd.
1.	Czy wyborca ujęty w części B CRW złożył wniosek o skreślenie z CRW, o którym mowa w art. 19a § 6 Kodeksu wyborczego?	Nd.
2.	Czy wniosek o skreślenie z CRW, o którym mowa w art. 19a § 6 Kodeksu wyborczego, został sporządzony zgodnie z zał. nr 3 do rozporządzenia?	Nd.
3.	Czy wyborca, o którym mowa w art. 19a § 6 Kodeksu wyborczego, został prawidłowo skreślony z CRW?	Nd.

Uwagi: -

IV.	UDOSTĘPNIANIE DANYCH Z CRW, PRZYJMOWANIE I ROZPATRYWANIE REKLAMACJI NA NIEPRAWIDŁOWOŚCI W CRW	Tak/Nie/Nd.
1.	Czy w okresie objętym kontrolą zostały wniesione wnioski o wgląd do CRW?	Nie
2.	Czy dane z CRW zostały udostępnione zgodnie z art. 36 § 5 Kodeksu wyborczego („Informacja o danych”)?	Nd.
3.	Czy w okresie objętym kontrolą zostały wniesione reklamacje na nieprawidłowości w CRW, o których mowa w art. 22 § 1 Kodeksu wyborczego?	Nie
4.	Czy wójt rozpatrywał wniesione reklamacje zgodnie z art. 22 § 3-4 Kodeksu wyborczego?	Nd.
5.	Czy decyzje wydane przez wójta zawierały uzasadnienie i były niezwłocznie doręczane wyborcom (art. 22 § 5 Kodeksu wyborczego)?	Nd.
6.	Czy w wyniku rozpatrzenia reklamacji przez wójta i wydania decyzji uwzględniającej reklamację nastąpiły zmiany w CRW (art. 22 § 3 Kodeksu wyborczego)?	Nd.
7.	Czy w wyniku rozpatrzenia reklamacji wójt wydał decyzję nieuwzględniającą reklamacji lub powodującą skreślenie wyborcy z obwodu głosowania, o której mowa w art. 22 § 6 Kodeksu wyborczego?	Nd.
8.	Czy w decyzjach wójta, o których mowa w art. 22 § 6 Kodeksu wyborczego, zostało zawarte prawidłowe pouczenie o prawie do wniesienia skargi?	Nd.
9.	Czy wniesiono skargi na decyzje, o których mowa w art. 22 § 6 Kodeksu wyborczego?	Nd.
10.	Czy w wyniku rozpatrzenia skargi przez wójta lub rozpoznania skargi przez sąd nastąpiły zmiany w CRW (art. 20 § 4 i 5 w zw. z art. 22 § 6 Kodeksu wyborczego)?	Nd.

Uwagi: -

V.	DOKUMENTY ŹRÓDŁOWE CRW W FORMIE PAPIEROWEJ	Tak/Nie/Nd.
1.	Czy dokumenty źródłowe związane z aktualizacją danych zgromadzonych w CRW przez gminę są odpowiednio przechowywane (zabezpieczone) na stanowisku ewidencji ludności?	Tak
2.	Czy dokumenty w zbiorze dokumentacji niearchiwalnej są przechowywane przez co najmniej 5 lat? (symbol klasyfikacyjny 5010, kategoria archiwalna BE5)?	Tak
3.	Czy dokumenty przechowywane przez okres co najmniej 5 lat w zbiorze dokumentacji niearchiwalnej poddawane są ekspertyzie przeprowadzanej przez Archiwum Państwowe?	Tak

Uwagi: -

VI.	INNE UWAGI
-	

III. PODSUMOWANIE

1. Wykaz dokumentów uzyskanych przez kontrolerów w toku kontroli, stanowiących załączniki do protokołu:

- a) Pisemne wyjaśnienia/oświadczenia udzielone przez kierownika lub pracowników jednostki kontrolowanej:
 -
- b) Wydruki danych z Centralnego Rejestru Wyborców:
 - 1) Raport „Liczba mieszkańców według obwodów stałych”,
 - 2) Raport „Liczba wyborców według obwodów stałych”,
 - 3) Raport „Liczba wyborców ujętych w stałym obwodzie w CRW z urzędu na podstawie adresu stałego zameldowania dla danej gminy”,
 - 4) Raport „Liczba wyborców wpisanych do obwodu zgodnie z adresem zamieszkania na wniosek dla danej gminy”,
 - 5) Raport „Liczba wyborców wpisanych w części B posiadających obywatelstwo krajów UE, z podziałem na obwody głosowania”,
 - 6) Raport „Liczba wyborców wpisanych w części B posiadających obywatelstwo UK, z podziałem na okręgi wyborcze dla rady gminy”,
 - 7) Raport „Liczba osób pozbawionych prawa wybierania ogółem dla danej gminy”,
 - 8) Raport „Liczba osób pozbawionych prawa wybierania posiadających obywatelstwo krajów UE dla danej gminy”,
 - 9) Raport „Liczba osób pozbawionych prawa wybierania posiadających obywatelstwo UK dla danej gminy”;
- c) Kopie dokumentów i materiałów związanych z prowadzeniem Centralnego Rejestru Wyborców:
 - 1) Decyzja o ujęciu w stałym obwodzie głosowania pod adresem stałego zamieszkania (przykładowa),
 - 2) Decyzja o odmowie ujęcia w stałym obwodzie głosowania pod adresem stałego zamieszkania (przykładowa),
 - 3) Akta sprawy
 - 4) Akta sprawy
- d) Inne:
 -

2. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi – kierownik jednostki kontrolującej. Protokół zawiera 5 kolejno ponumerowanych stron.

3. Pouczenie

Protokół kontroli (oba egzemplarze), niezwłocznie po podpisaniu przez kontrolerów oraz pracowników jednostki kontrolowanej uczestniczących w kontroli, przekazuje się do podpisania kierownikowi jednostki kontrolowanej. Niezwłocznie po podpisaniu protokołu kontroli przez kierownika jednostki kontrolowanej, jeden egzemplarz protokołu należy przekazać kierownikowi jednostki kontrolującej.

Kierownikowi jednostki kontrolowanej, po zapoznaniu się z treścią protokołu kontroli, przysługuje prawo zgłoszenia – przed podpisaniem protokołu – umotywowanych pisemnych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się kierownikowi jednostki kontrolującej na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Kierownikowi jednostki kontrolowanej, po zapoznaniu się z treścią protokołu kontroli, przysługuje prawo złożenia – przed podpisaniem protokołu – wniosku o sprostowanie w protokole błędów pisarskich lub innych oczywistych omyłek. Wniosek składa się kierownikowi jednostki kontrolującej na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Kierownik jednostki kontrolowanej, po zapoznaniu się z treścią protokołu kontroli, może odmówić jego podpisania, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyn tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika jednostki kontrolowanej nie stanowi przeszkody do sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

4. Podpisy

Pracownicy jednostki kontrolowanej uczestniczący w kontroli: Łabiszyn, (miejscowość) dnia 14 listopada 2024 r. (data) Z up. BURMISTRZA 1. <i>Marlena Szafranska</i> (imię i nazwisko) <i>Marlena Szafranska</i> (podpis) ZASTĘPCA BURMISTRZA 2. <i>Magdalena Śmigiel</i> (imię i nazwisko) <i>Magdalena Śmigiel</i> (podpis) Z up. Burmistrza Inspektor 3. (imię i nazwisko) (podpis)	Kontrolujący: Łabiszyn, (miejscowość) dnia .. listopada 2024 r. (data) GŁÓWNY SPECJALISTA 1. <i>Iwona Kitowska</i> (imię i nazwisko) <i>Iwona Kitowska</i> (podpis) SPECJALISTA 2. <i>Krzysztof Oleksy</i> (imię i nazwisko) <i>Krzysztof Oleksy</i> (podpis) STARSZY INFORMATYK 3. <i>Łukasz Błoński</i> (imię i nazwisko) <i>Łukasz Błoński</i> (podpis)
Kierownik jednostki kontrolowanej: <i>Łabiszyn</i>, dnia <i>14 listopada</i> 2024 r. (miejscowość) (data) BURMISTRZ <i>Janek Adzi Kaczmarek</i> (podpis)	Kierownik jednostki kontrolującej <i>Bydgoszcz</i>, dnia <i>19 listopada</i> 2024 r. (miejscowość) (data) Dyrektor Delegatury KRAJOWEGO BIURA WYBORCZEGO Bydgoszcz <i>mgr Adam Dyla</i> (podpis)

