



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

912.2024

WBZK.I.431.25.2023.WK

URZĄD MIEJSKI W ŁABISZYNIE	
wpłynęło 30.01.2024	
podejście zastępcy	
podpis	

Bydgoszcz, 27 stycznia 2024 r.

p. Sekretarz
p. Rosiński

Pan
Jacek Idzi Kaczmarek
Burmistrz Łabiszyna
ul. Plac 1000-lecia 1
89-210 Łabiszyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.8.2023.JJ z dnia 15 czerwca 2023 r w dniu 27 czerwca 2023 r. w Urzędzie Miejskim Łabiszyn, ul. Plac-1000-lecia 1, 89-210 Łabiszyn, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 402/2023.
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 401/2023.

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

I. Ocena ogólna

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie**.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr 0050.29.2023 Burmistrza Łabiszyna z dnia 20.06.2023 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Łabiszyn na podstawie Zarządzenia nr 39/2019 Starosty Żnińskiego z dnia 19.11.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie powiatu żnińskiego.

SWO – na terenie gminy wprowadzono po terminie określonym w § 8 Zarządzenia nr 155/20219 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWO na terenie gminy Łabiszyn.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

System wykrywania i alarmowania „SWA” wprowadzono Zarządzeniem nr 0050.30.2023 Burmistrza Łabiszyna z dnia 21.06.2023 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Łabiszyn na podstawie Zarządzenia nr 40/2019 Starosty Żnińskiego z dnia 19.11.2019 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu żnińskiego.

SWA – na terenie gminy wprowadzono po terminie określonym § 13 pkt 4 Zał. Nr 1 do Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWA na terenie gminy Łabiszyn.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miejski w Łabiszynie nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są przez pracownika starostwa powiatowego za pośrednictwem radiowej sieci zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w pomieszczeniu Pełnomocnika ds. Ochrony Informacji Niejawnych (pomieszczeniu nr 2). Lokalizacja radiotelefonu nie gwarantuje stałego odsłuchu nadawanych w sieci radiowej komunikatów w godzinach urzędowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

Gmina Łabiszyn posiada 2 elektryczne syreny alarmowe, które są uruchamiane ręcznie, co daje ok. 20% pokrycia terenu swym zasięgiem ostrzegania ludności przed zagrożeniem.

Sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże pokrycie terenu zurbanizowanego ich zasięgiem niewystarczające. Zasadne jest pozyskanie lub zakup co najmniej trzech syren alarmowych w celu zwiększenia pokrycia terenu zurbanizowanego ich zasięgiem do ok. 80%. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miejskiego w Łabiszynie w celu służbowego wykorzystania.

Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”.

Jednakże, zasadne jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu żnińskiego uwzględniając SPO-13¹.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak uwag i zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest realizacja (kontynuacja) cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
- 2) Urząd Miejski w Łabiszynie nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promieniowania, zasięgu, kierunku ...) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie Starostwa.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1.

Przeszło **trzy letni czas zwłoki** wydania zarządzenia w sprawie wczesnego ostrzegania na terenie gminy Łabiszyn świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

¹ Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjęta przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

2. Dotyczy pkt II ppkt 2.

Przeszło **trzy letni czas zwłoki** wydania zarządzenia w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Łabiszyn świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

3. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Rozważyć możliwość zmiany posadowienia radiotelefonu pracującego w sieci radiowej Starostwa Powiatowego w Żninie zapewniając bieżący stały odsłuch nadawanych komunikatów w godzinach urzędowania urzędu.

4. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

5. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu żnińskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco..

6. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej oraz wyeliminowania bieżących niskich parametrów pracy tych urządzeń.

✓ Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń/ oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Katarzyna Lewolińska
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego