

UCHWAŁA NR XXXIX/280/22
RADY MIEJSKIEJ W ŁABISZYNIE

z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022-2024

Na podstawie art. 18 ust.1 i ust. 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2022r. poz.447, 1700 i 2140) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022 -2024” w brzmieniu określonym, jako załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łabiszyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Teresa Paliwoda

Załącznik do Uchwały
Nr XXX/280/22
Rady Miejskiej w Łabiszynie
z dnia 14 grudnia 2022 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2022-2024

WPROWADZENIE

Gminny program wspierania rodziny na lata 2022 – 2024 w Gminie Łabiszyn został opracowany w oparciu o art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U z 2022, poz. 447) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną..

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022-2024 w Gminie Łabiszyn stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina to najważniejsza i podstawowa komórka społeczna. Jest pierwszym naturalnym środowiskiem wychowawczym dziecka. Właśnie w rodzinie dziecko nabywa wiedzę o otaczającym świecie , zdobywa pierwsze doświadczenia, doznaje pierwszych odczuć emocjonalnych, przyswaja sobie obowiązujące wzorce i zasady współżycia, a także utożsamia się ze swoim najbliższym otoczeniem, szukając miejsca dla siebie. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie, gdzie dziecko ma zapewnione bezpieczeństwo emocjonalne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których istotną rolę odgrywają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcjonalną, czyli taką która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny , a tym samym pomyślnie rozwiązywać swoich problemów i wychodzić z sytuacji kryzysowych. Do najczęściej występujących problemów dezorganizujących życie rodzin możemy zaliczyć chorobę alkoholową -pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Takiej sytuacji towarzyszy często ubóstwo i długotrwałe bezrobocie. Problemy występujące w rodzinach często mają złożony charakter i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań.

W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcyjności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy ze strony państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania poprzez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, policji, kuratorów sądowych, pielęgniarek środowiskowych oraz przedstawicieli innych służb, które mają kontakt z rodziną. Praca z rodziną

przedstawicieli wyżej wymienionych służb powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny.

W celu przywrócenia rodzinie prawidłowego funkcjonowania należy ją wspierać i wspomagać, a nie zastępować w wypełnianiu jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Istotną sprawą, która stanowi główne założenie programu jest wsparcie rodziny naturalnej w momencie, gdy zaczynają pojawiać się problemy oraz eliminowanie takich sytuacji kiedy dziecko musi opuścić rodzinę.

Podstawa prawna programu:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii

DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN KORZYSTAJĄCYCH ZE WSPARCIA MIEJSKIEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W ŁABISZYNIE

Łabiszyn jest gminą miejsko-wiejską, leżącą w południowo-zachodniej części województwa Kujawsko-Pomorskiego, na granicy Pałuk i Kujaw w powiecie żnińskim. Graniczy z gminami: Nowa Wieś Wielka, Złotniki Kujawskie, Żnin, Barcin, Szubin i Białe Błota.

Gmina zajmuje powierzchnię 167 km. Administracyjnie Gmina Łabiszyn składa się z 27 miejscowości zorganizowanych w 15 sołectw.

Jak wynika z danych Urzędu Miejskiego wg stanu na dzień 31.12.2021r. obszar Gminy zamieszkuje 10.267 mieszkańców (w tym 10.148 – pobyt stały i 119 pobyt czasowy)

Analiza sprawozdań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie w zakresie rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej za lata 2019 - 2021

Rodziny, którym udzielono wsparcia :

2019 rok		2020 rok		2021 rok	
Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
518	1282	428	1004	388	906

Jak wynika z wyżej przedstawionych danych systematycznie z roku na rok maleje liczba rodzin objętych różnymi formami wsparcia w zakresie pomocy społecznej .

Rodziny objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2019-2021 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny z dziećmi					
		1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci i więcej
2019	234	85	92	43	10	2	2
2020	170	62	62	34	9	3	0
2021	153	56	56	27	12	2	0

Rodziny niepełne objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2019-2021 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny niepełne z dziećmi ogółem	z tego rodziny niepełne z dziećmi					
			1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci i więcej		
2019	234	61	28	23	8	2		
2020	170	53	28	21	3	1		
2021	153	38	21	12	4	1		

Mając na uwadze dane z dwóch powyższych tabel znaczną część ogółu rodzin z dziećmi stanowią rodziny niepełne – ok 25%

Rodziny , u których powodem ubiegania się o pomoc w MOPS w Łabiszynie była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego za lata 2019-2021:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny, u których powodem ubiegania się o pomoc była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
2019	234	73
2020	170	54
2021	153	48

Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2019-2021:

Rok	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny	Liczba dzieci w rodzinach
2019	18	46
2020	12	30
2021	16	37

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadzono w 2016 r. asystenta rodziny, którego celem jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie.

Jak wynika z danych aktualnie z terenu Gminy Łabiszyn 32 dzieci przebywa w pieczy zastępczej, z czego 16 dzieci w spokrewnionych rodzinach zastępczych , 11 dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych oraz 1 dziecko w niezawodowej rodzinie zastępczej, 3 dzieci w zawodowej rodzinie zastępczej i 1 dziecko w rodzinnym domu dziecka.

CEL GŁÓWNY

Tworzenie warunków do wychowywania dzieci w środowisku biologicznej rodziny oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w Gminie Łabiszyn

CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb rodziny i dziecka

Zadania	Wskaźnik do realizacji działań
Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych przeżywających trudności	- liczba wywiadów środowiskowych i wizyt w środowisku
Objęcie różnymi formami pomocy rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej	- formy pomocy - liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych pomocą - liczba rodzin z dziećmi korzystających z zasiłków celowych na zakup żywności - liczba dzieci objętych dożywianiem w szkole
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych formach pieczy zastępczej

2. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu

Zadania	Wskaźniki do realizacji działań
Monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach przeżywających kryzys	- liczba wywiadów środowiskowych oraz wizyt
Upowszechnianie informacji dotyczących uprawnień rodziny i jej członków	- ilość informacji
Realizacja programów profilaktycznych	- ilość programów
Promowanie i wspieranie organizacji zajęć pozalekcyjnych	- ilość dzieci
Realizacja zadań edukacyjnych w zakresie bezpieczeństwa publicznego	- ilość zrealizowanych zadań
Wspieranie rodziny w formie poradnictwa socjalnego, prawnego i psychologicznego	- ilość udzielonych porad
Działania na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej członków rodzin	- ilość osób zatrudnionych w ramach robót publicznych, prac społecznie użytecznych

Prowadzenie działań w ramach procedury „Niebieskiej Karty:	- ilość wszczętych procedur - ilość zakończonych procedur
Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze	- ilość środowisk objętych wsparciem asystenta rodziny
Promowanie i organizowanie różnorodnych form integracji rodzin i społeczności lokalnej	- ilość imprez

ADRESACI PROGRAMU

Gminny Program Wspierania rodziny skierowany jest do mieszkańców Gminy Łabiszyn.

REALIZACJA PROGRAMU

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie przy współpracy z następującymi instytucjami działającymi w obszarze wspierania rodzin:

1. Urząd Miejski w Łabiszynie
2. Łabiszyński Dom Kultury
3. Biblioteka Publiczna
4. Miejski Zespół Oświaty w Łabiszynie
5. Szkoły na terenie Gminy Łabiszyn
6. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łabiszynie
7. Zespół Interdyscyplinarny ds Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
8. Posterunek Policji w Łabiszynie
9. Placówki ochrony zdrowia działające na terenie Gminy Łabiszyn
10. Sąd Rejonowy w Szubinie
11. Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Szubinie
12. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie
13. Łabiszyńska Aktywna Młodzież

PROGNOZOWANE EFEKTY PROGRAMU

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022-2024 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Łabiszyn, dotacji z budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Program będzie koordynowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby lub też wskażą na wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Istotna jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie przedstawi Radzie Miejskiej w Łabiszynie roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

PODSUMOWANIE

Gminny Program Wsparcia Rodziny w Gminie Łabiszyn na lata 2022-2024 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację Programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 cytowanej w podstawie prawnej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny .

W myśl art. 179 ust. 2 przywołanej na wstępie niniejszego uzasadnienia ustawy, rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby z zakresu wspierania rodziny, uchwała gminne programy wspierania rodziny.

W związku z powyższym przyjęcie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022-2024 jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Teresa Paliwoda