



Uchwała Nr 17/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 stycznia 2020 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Łabiszynie podjęła w dniu 30 grudnia 2019 r. Uchwałę Nr XII/93/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028 (dalej WPF), która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 grudnia 2019 r. oraz Uchwałę Nr XII/92/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łabiszyn na 2020 r., która wpłynęła do Izby w dniu 31 grudnia 2019 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2020 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	10 158
Planowane dochody ogółem	48 716 175 zł
Planowane dochody własne	16 229 856 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	10 800 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	10 800 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	0 zł

Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 063 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	22,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	66,5%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	350 000 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2020 r. dochody Gminy wyniosą 48 716 175,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 48 716 175,00 zł. Planowany wynik finansowy – budżet zrównoważony. Z uchwały budżetowej na 2020 r. wynika, że Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 2 000 000,00 zł na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu oraz w wysokości 1 900 000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Organ stanowiący ustalił limity oraz upoważnił Burmistrza do zaciągania wskazanych kredytów. Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2020 r. wynoszą 350 000,00 zł.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020-2028. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2020 r. na spłatę zobowiązań. Podstawę obliczenia długu na koniec 2020 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2019 roku, którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2019 r.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028, w latach 2021-2023 różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań wynosi: 0,85% w 2021 r., 0,58% w 2022 r. i 0,52% w 2023 r.. Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w wieloletniej prognozie finansowej środki na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych planowanych na 2020 r., jak również w latach kolejnych

prognozy. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie. Wskazać, ponadto należy, iż niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2023 skutkować może koniecznością wezwania Gminy przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2020-2028 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu w latach 2020-2021 wskazano kredyt bankowy, a od 2022 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego