

Uchwała Nr 2/K/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 stycznia 2019 r.

URZĄD MIEJSKI W ŁABISZYNIE	
684. 2019	
wpłynęło	2019-01-24
ileść załączników	
podpis	

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Lidia Dudek | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2019 r. w kwocie **1 743 000,00 zł**, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Łabiszyna pismem z dnia 23 stycznia 2019 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Rada Miejska w Łabiszynie Uchwałą Nr III/24/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. ustaliła budżet Gminy na 2019 r., którego podstawowe parametry przedstawiają się następująco:

- | | | |
|-----------|---|-------------------|
| - dochody | - | 44 760 000,00 zł, |
| - wydatki | - | 44 760 000,00 zł, |
| - wynik | - | 0,00 zł. |

Rada Miejska w Łabiszynie przyjęła na 2019 r. budżet zrównoważony.

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Łabiszynie podjęła uchwałę Nr III/26/18 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów przez Gminę Łabiszyn w 2019 r.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za III kwartał 2018 r. oraz za grudzień 2018 r.,
 - wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2019-2025,
- stwierdził co następuje:**

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata wnioskowanego kredytu nastąpi z dochodów własnych w latach 2020-2024.

Ustawa o finansach publicznych, począwszy od 2014 r. wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Relację łącznej kwoty spłat do planowanych dochodów ogółem dla lat 2019-2025 przeanalizowano pod kątem zachowania normy, o której stanowi przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonej Uchwały Nr III/25/18 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2019-2025 wynika, iż relacje rocznego obciążenia budżetu w związku z zaciągniętymi zobowiązaniami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2019-2025 nie przekraczają średniej arytmetycznej, o której stanowi przepis art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn w latach 2018-2019 wynikają z uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet oraz sprawozdań budżetowych, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Z opatrzonego symbolem Rb-NDS sprawozdania budżetowego wynika, że za okres III kwartałów 2018 r. wynik wykonania budżetu stanowi deficyt budżetu w kwocie 159 872,65 zł, przy planowanym budżecie zrównoważonym. Skład Orzekający stwierdza również, iż z przedłożonych sprawozdań budżetowych za miesiąc grudzień 2018 r., opatrzonych symbolami Rb-27S i Rb-28S wynika, że wynik wykonania budżetu za 2018 r., przed jego ostatecznym zamknięciem, co znajdzie swoje odzwierciedlenie w przedłożonych w miesiącu lutym 2019 r. sprawozdaniach budżetowych za IV kwartał 2018 r., zamyka się deficytem 634 064,20 zł. Powyższe fakty świadczą o braku bieżącej płynności finansowej Gminy Łabiszyn i mogą w przyszłości stanowić zagrożenie dla realizacji zadań publicznych.

Skład Orzekający przypomina, iż obowiązkiem organu wykonawczego jednostki

samorządu terytorialnego przy wykonywaniu budżetu, o czym stanowią przepisy art. 30 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), jest przestrzeganie zasad gospodarki finansowej obowiązujących w toku wykonywania budżetu, określonych przepisem art. 254 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla konieczność dokonywania bieżącej analizy wykonania dochodów i wydatków budżetu Gminy Łabiszyn.

Wypracowana nadwyżka operacyjna (dochody bieżące pomniejszone o wydatki bieżące) za okres III kwartałów 2018 r. wyniosła 1 978 847,25 zł.

Według Rb-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres III kwartałów 2018 r. kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 11 110 979,11 zł, tj. 25,0% w relacji do planowanych dochodów budżetu, w tym kredyty krótkoterminowe w kwocie 1 730 972,26 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 1 132,67 zł.

Jak wynika z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn, źródłem pokrycia spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w latach 2019-2020 będą kredyty bankowe. W latach kolejnych Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Łabiszyn.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego