

RADA MIEJSKA W ŁABISZYNIE

UCHWAŁA NR II/20/18 RADY MIEJSKIEJ W ŁABISZYNIE

z dnia 5 grudnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021

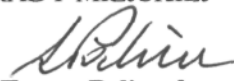
Na podstawie art. 18 ust.1 i ust. 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2018r., poz. 998, poz. 1076, poz. 1544 i poz. 416) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019 -2021” w brzmieniu określonym, jako załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łabiszyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ


Teresa Paliwoda

**RADA MIEJSKA
W ŁABISZYNIE**

Załącznik do Uchwały Nr II/20/18
Rady Miejskiej w Łabiszynie
z dnia 5 grudnia 2018 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY

NA LATA 2019-2021

WPROWADZENIE

Gminny program wspierania rodziny na lata 2019 – 2021 w Gminie Łabiszyn został opracowany w oparciu o art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U z 2018, poz. 998) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną..

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 w Gminie Łabiszyn stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina to najważniejsza i podstawowa komórka społeczna. Jest pierwszym naturalnym środowiskiem wychowawczym dziecka. Właśnie w rodzinie dziecko nabywa wiedzę o otaczającym świecie , zdobywa pierwsze doświadczenia, doznaje pierwszych odczuć emocjonalnych, przyswaja sobie obowiązujące wzorce i zasady współżycia, a także utożsamia się ze swoim najbliższym otoczeniem, szukając miejsca dla siebie. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie, gdzie dziecko ma zapewnione bezpieczeństwo emocjonalne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których istotną rolę odgrywają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcjonalną, czyli taką która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny , a tym samym pomyślnie rozwiązywać swoich problemów i wychodzić z sytuacji kryzysowych. Do najczęściej występujących problemów dezorganizujących życie rodzin możemy zaliczyć chorobę alkoholową -pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Takiej sytuacji towarzyszy często ubóstwo i długotrwałe bezrobocie. Problemy występujące w rodzinach często mają złożony charakter i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań.

W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcyjności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy ze strony państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania poprzez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, policji, kuratorów sądowych, pielęgniarek środowiskowych oraz przedstawicieli innych służb, które mają kontakt z rodziną. Praca z rodziną przedstawicieli wyżej wymienionych służb powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny.

W celu przywrócenia rodzinie prawidłowego funkcjonowania należy ją wspierać i wspomagać, a nie zastępować w wypełnianiu jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Istotną sprawą, która stanowi główne założenie programu jest wsparcie rodziny naturalnej w momencie, gdy zaczynają pojawiać się problemy oraz eliminowanie takich sytuacji kiedy dziecko musi opuścić rodzinę.

Podstawa prawna programu:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Łabiszyn na lata 2015-2020

DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN KORZYSTAJĄCYCH ZE WSPARCIA MIEJSKIEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W ŁABISZYNIE

Łabiszyn jest gminą miejsko-wiejską, leżącą w południowo-zachodniej części województwa Kujawsko-Pomorskiego, na granicy Pałuk i Kujaw w powiecie żnińskim. Graniczy z gminami: Nowa Wieś Wielka, Złotniki Kujawskie, Żnin, Barcin, Szubin i Białe Błota.

Gmina zajmuje powierzchnię 167 km². Administracyjnie Gmina Łabiszyn składa się z 27 miejscowości zorganizowanych w 15 sołectw.

Jak wynika z danych Urzędu Miejskiego wg stanu na dzień 30.09.2018r. obszar Gminy zamieszkuje 9.954 mieszkańców, wśród których 5.000 stanowią kobiety, natomiast: mężczyźni: 4.954.

Analiza sprawozdań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie w zakresie rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej za lata 2016 i 2017

Rodziny, którym udzielono wsparcia :

2016 rok		2017 rok		do VI 2018 roku	
Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
657	1.673	630	1.582	454	1.097

Jak wynika z wyżej przedstawionych danych systematycznie z roku na rok maleje liczba rodzin objętych różnymi formami wsparcia w zakresie pomocy społecznej .

Rodziny objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2016-2017 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny z dziećmi					
		1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci i więcej
2016	289	114	108	47	13	5	2
2017	279	115	99	43	18	2	2

Rodziny niepełne objęte pomocą MOPS w Łabiszynie w latach 2016-2017 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny niepełne z dziećmi ogółem	z tego rodziny niepełne z dziećmi					
			1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci i więcej		
2016	289	86	45	28	9	4		
2017	279	76	42	24	5	5		

Mając na uwadze dane z dwóch powyższych tabel znaczną część ogółu rodzin z dziećmi stanowią rodziny niepełne – ok 30%

Rodziny , u których powodem ubiegania się o pomoc w MOPS w Łabiszynie była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego:

Rok	Rodziny z dziećmi ogółem	Rodziny, u których powodem ubiegania się o pomoc była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
2016	289	54
2017	279	69

Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny:

Rok	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny	Liczba dzieci w rodzinach
2016	10	24
2017	16	36

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadzono w 2016 r. asystenta rodziny, którego celem jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie.

Jak wynika z danych aktualnie z terenu Gminy Łabiszyn 28 dzieci przebywa w pieczy zastępczej, z czego 16 dzieci w spokrewnionych rodzinach zastępczych , 7 dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych oraz 5 dzieci w zawodowych rodzinach zastępczych .

CEL GŁÓWNY

Tworzenie warunków do wychowywania dzieci w środowisku biologicznej rodziny oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w Gminie Łabiszyn

CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb rodziny i dziecka

Zadania	Wskaźnik do realizacji działań
Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych przeżywających trudności	- liczba wywiadów środowiskowych i wizyt w środowisku

Objęcie różnymi formami pomocy rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej	- formy pomocy - liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych pomocą - liczba rodzin z dziećmi korzystających z zasiłków celowych na zakup żywności - liczba dzieci objętych dożywianiem w szkole
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych formach pieczy zastępczej

2. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu

Zadania	Wskaźniki do realizacji działań
Monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach przeżywających kryzys	- liczba wywiadów środowiskowych oraz wizyt
Upowszechnianie informacji dotyczących uprawnień rodziny i jej członków	- ilość informacji
Realizacja programów profilaktycznych	- ilość programów
Promowanie i wspieranie organizacji zajęć pozalekcyjnych	- ilość dzieci
Realizacja zadań edukacyjnych w zakresie bezpieczeństwa publicznego	- ilość zrealizowanych zadań
Wspieranie rodziny w formie poradnictwa socjalnego, prawnego i psychologicznego	- ilość udzielonych porad
Działania na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej członków rodzin	- ilość osób zatrudnionych w ramach robót publicznych, prac społecznie użytecznych
Prowadzenie działań w ramach procedury „Niebieskiej Karty:	- ilość wszczętych procedur - ilość zakończonych procedur
Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze	- ilość środowisk objętych wsparciem asystenta rodziny
Promowanie i organizowanie różnorodnych form integracji rodzin i społeczności lokalnej	- ilość imprez

ADRESACI PROGRAMU

Gminny Program Wspierania rodziny skierowany jest do mieszkańców Gminy Łabiszyn.

REALIZACJA PROGRAMU

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie przy współpracy z następującymi instytucjami

działającymi w obszarze wspierania rodzin:

1. Urząd Miejski w Łabiszynie
2. Łabiszyński Dom Kultury
3. Biblioteka Publiczna
4. Miejski Zespół Oświaty w Łabiszynie
5. Szkoły na terenie Gminy Łabiszyn
6. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łabiszynie
7. Zespół Interdyscyplinarny ds Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
8. Posterunek Policji w Łabiszynie
9. Placówki ochrony zdrowia działające na terenie Gminy Łabiszyn
10. Sąd Rejonowy w Szubinie
11. Zespół Kuratorów Sądowych w Szubinie
12. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie
13. Łabiszyńska Aktywna Młodzież

PROGNOZOWANE EFEKTY PROGRAMU

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Łabiszyn, dotacji z budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Program będzie koordynowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabiszynie. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby lub też wskażą na wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Istotna jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabiszynie przedstawi Radzie Miejskiej w Łabiszynie roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

PODSUMOWANIE

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Łabiszyn na lata 2019-2021 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację Programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ


Teresa Paliwoda

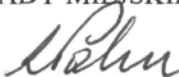
Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 cytowanej w podstawie prawnej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W myśl art. 179 ust. 2 przywołanej na wstępie niniejszego uzasadnienia ustawy, rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby z zakresu wspierania rodziny, uchwała gminne programy wspierania rodziny.

W związku z powyższym przyjęcie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ


Teresa Paliwoda