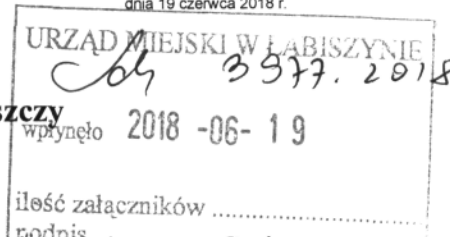


Uchwała Nr 22/K/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 czerwca 2018 r.



w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 10/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Lidia Dudek | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Włodzimierz Górzynski | - Członek Składu Orzekającego |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** możliwość spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2018 r. w kwocie **1 300 000,00 zł.**

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Łabiszyna pismem z dnia 5 czerwca 2018 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Rada Miejska w Łabiszynie Uchwałą Nr XXX/254/2017 z dnia 29 grudnia 2017 r. ustaliła budżet Gminy na 2018 r., którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu, dokonanej Uchwałą Nr XXXIII/289/18 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 30 maja 2018 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 43 092 005,80 zł,
- wydatki - 43 092 005,80 zł,
- deficyt - 0,00 zł.

Rada Miejska w Łabiszynie przyjęła na 2018 r. budżet zrównoważony.

W dniu 30 maja 2018 r. Rada Miejska w Łabiszynie podjęła Uchwałą Nr XXXIII/291/18 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów przypadających do spłaty w 2018 roku w kwocie 1 300 000,00 zł.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2017 r. i I kwartał 2018 r.,
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2018-2024,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej na 2018 r.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata wnioskowanego kredytu nastąpi w latach 2019-2023.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wprowadziła od 2014 r. dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Relację łącznej kwoty spłat do planowanych dochodów ogółem dla lat 2018-2024 przeanalizowano pod kątem zachowania normy, o której stanowi przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z przedłożonej Uchwały Nr XXXIII/290/18 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2018-2024 wynika, iż relacje rocznego obciążenia budżetu w związku z zaciągniętymi zobowiązaniami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2018-2024 nie przekroczą średniej arytmetycznej, o której stanowi przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn w latach 2017-2018 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Za okres IV kwartałów 2017 r. wynik wykonania budżetu Gminy Łabiszyn zamknął się deficytem budżetu w kwocie 750 934,17 zł, a więc w kwocie wyższej o 550 934,17 zł od zaplanowanego na 2017 r. deficytu budżetu w wysokości 200 000,00 zł. *Dokonując oceny przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 r. Skład Orzekający ustalił, iż do zbilansowania budżetu 2017 r. Gmina zaangażowała środki pochodzące z niespłaconego do dnia 31 grudnia 2017 r. kredytu w rachunku bieżącym budżetu w kwocie 537 367,69 zł oraz środki finansowe w kwocie 13 627,55 zł, tj. środki znajdujące się w dyspozycji Gminy, a stanowiące dochody budżetu Gminy 2018 r. (część oświatowa subwencji ogólnej).*

Skład Orzekający w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 r. wskazał, iż powyższe stanowi naruszenie kompetencji organu stanowiącego wynikających z art. 7 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 z późn. zm.), gdzie zapisano, że o przeznaczeniu środków otrzymanych z subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Równocześnie zaangażowanie w wykonanie budżetu 2017 r. otrzymanej raty subwencji oświatowej stanowiącej dochód 2018 r. narusza przepisy art. 44 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Z przepisu art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek dokonywania wydatków przez jednostki sektora finansów publicznych, zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, natomiast art. 211 ust. 4 ustawy wskazuje, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Zadłużenie na koniec 2017 r. wyniosło 9 616 241,87 zł, tj. 21,1% w relacji do wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za I kwartał 2018 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 463 746,67 zł, przy planowanym budżecie zrównoważonym. Zadłużenie na koniec I kwartału 2018 r. wyniosło 10 338 775,79 zł, w tym kredyty krótkoterminowe 1 559 901,61 zł, tj. 24,5% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Łabiszyn, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2018 r. będą kredyty bankowe. W latach kolejnych Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Łabiszyn.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski