

**Uchwała Nr 7/S/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 marca 2009 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łabiszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 73 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski     | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Lidia Dudek           | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego        |

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2008 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Łabiszyna zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożył w dniu 20 marca 2009 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi według wzorów:

- Rb-27S - miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-28S - miesięczne/roczne sprawozdanie wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-30 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-33 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej,
- Rb-34 - kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,

- Rb-NDS - kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-PDP - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy,
- Rb-Z - kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb-UZ - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- Rb-UN - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,
- Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania budżetowe opracowano na podstawie przepisów dotyczących sporządzenia sprawozdawczości budżetowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.). Podczas analizy nie stwierdzono rozbieżności między sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniem opisowym oraz uchwałą budżetową według stanu na koniec 2008 roku.

Zaplanowany na 2008 rok deficyt w wysokości 2.000.000,00 zł postanowiono pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki. Ponad wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu, Gmina zrealizowała również przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.157.000,00 zł. Wykonany wynik budżetu to deficyt budżetu w kwocie 816.915,88 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły łącznie 1.157.000,00 zł.

Splaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2008 roku 1.511.429,82 zł, tj. 6,5% w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Gminy na koniec 2008 roku wyniosło 4.979.639,67 zł, tj. 21,5% w relacji do wykonanych dochodów budżetu, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 237.889,67 zł.

Z danych zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Gmina posiada zobowiązania, które mają charakter zadań bieżących, wynikających z zawartych umów o terminie płatności, na okres dłuższy niż 6 miesięcy, przypadającym na lata następne w kwocie 1.498.982,38 zł.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2008 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 23.142.581,82 zł, z czego 661.262,00 zł, czyli 2,9% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów zrealizowano w 99,8%.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie otrzymała środków z budżetu Unii Europejskiej i nie dokonywała wydatków na realizację programów i projektów unijnych.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- |                    |                              |
|--------------------|------------------------------|
| - dochody własne   | 6.869.182,13 zł, tj. 29,7 %, |
| - subwencja ogólna | 10.765.971,00 zł, tj. 46,5%, |
| - dotacje celowe   | 5.507.428,69 zł, tj. 23,8%.  |

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 2.670.467,00 zł, tj. 11,5% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości 1.481.353,91 zł, tj. 6,4% dochodów ogółem,
- podatek rolny 434.212,97 zł, tj. 1,9 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2008 roku zaległości podatkowe wyniosły 302.921,53 tj. 1,3% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 4,4% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 roku, Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 457.439,54 zł, tj. 2,0 % w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 6,7% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 23.959.497,70 zł, tj. 95,1% planu, wydatki bieżące stanowią 21.521.536,04 zł, tj. 89,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2.437.961,66 zł, tj. 10,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,6% ich planu, a wydatków majątkowych 99,8% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 7.807.173,49 zł i dotacje w kwocie 1.060.448,77 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące realizacji planu finansowego zakładu budżetowego, gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych.

Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Burmistrza w uchwale budżetowej na 2008 rok.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok jest zgodne z wymogami przepisu art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*mgr Andrzej Tańkowski*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.